



AMANAT

Общенациональная коалиция
«За Народную Конституцию
Справедливого и Прогрессивного Казахстана!»

НОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: комментарии и интерпретации

Информационно-справочные материалы

Астана, 2026 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	1
ПРЕАМБУЛА	2
РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ	4
<i>Статьи 1-11</i>	
РАЗДЕЛ II. ОСНОВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ	30
<i>Статьи 12-41</i>	
РАЗДЕЛ III. ПРЕЗИДЕНТ	81
<i>Статьи 42-51</i>	
РАЗДЕЛ IV. КУРУЛТАЙ	106
<i>Статьи 52-62</i>	
РАЗДЕЛ V. ПРАВИТЕЛЬСТВО	138
<i>Статьи 63-69</i>	
РАЗДЕЛ VI. ҚАЗАҚСТАН ХАЛЫҚ КЕҢЕСІ	146
<i>Статьи 70-71</i>	
РАЗДЕЛ VII. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД	150
<i>Статьи 72-75</i>	
РАЗДЕЛ VIII. ПРАВОСУДИЕ. ПРОКУРАТУРА. ПРАВООЗАЩИТНЫЕ МЕХАНИЗМЫ	162
<i>Статьи 76-86</i>	
РАЗДЕЛ IX. МЕСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И САМОУПРАВЛЕНИЕ	179
<i>Статьи 87-91</i>	
РАЗДЕЛ X. ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В КОНСТИТУЦИЮ	186
<i>Статьи 92-93</i>	
РАЗДЕЛ XI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	190
<i>Статьи 94-96</i>	

ВВЕДЕНИЕ

Конституция – это основа правового и политического устройства Республики Казахстан.

12 февраля 2026 года после широкого экспертного и общественного обсуждения был опубликован проект новой Конституции Республики Казахстан.

Учитывая важность данного документа для будущего нашей страны, необходимо разъяснить каждую статью и норму в Основном законе, раскрыть их суть для глубокого осмысления и интерпретации. Ведь 15 марта 2026 года гражданам предстоит сделать взвешенный и осознанный выбор, основанный на понимании содержания проекта Конституции.

В этих целях был подготовлен данный обзор, который представляет собой постатейный разбор проекта Конституции и направлен на разъяснение его положений, логики предлагаемых изменений и практического значения каждой нормы.

Каждая статья проекта Конституции рассматривается отдельно – разъясняется ее содержание, правовой смысл и цели включения в текст Основного закона.

Такой подход позволяет системно и последовательно раскрыть содержание проекта Конституции, показать взаимосвязь его положений и их влияние на государственное и общественное развитие. Это будет способствовать формированию целостного понимания сути конституционной реформы, ее стратегических задач и ожидаемых результатов.

Осознанное восприятие предлагаемых изменений является важным условием их успешной реализации и дальнейшего укрепления правового государства.

ПРЕАМБУЛА

Преамбула Конституции – это вступительная часть Основного закона, в которой отражаются цели, ценности и принципы государства.

Слово «преамбула» происходит от латинского *preambulus* – «вступительный, идущий впереди». Преамбулы есть в конституциях многих передовых стран мира (*США, Германии, Франции, Японии, Канады, Швейцарии и др.*). Они задают общий смысл конституциям и используются для их толкования.

Президент Касым-Жомарт Токаев на V заседании Национального курултая подчеркнул, что в преамбуле следует более четко прописать наши национальные ценности, отразить глубокие корни цивилизации и государственности на казахской земле, заявить о преемственности с историей Великой степи.

Также преамбула должна отражать ключевые ценности и принципы построения правового государства, а также ответственное отношение к природе и защите окружающей среды.

В новой преамбуле впервые права и свободы человека провозглашены главным приоритетом государства. Кроме того, единство и согласие, межэтнический и межконфессиональный мир определены как основа государственности.

Мы, единый народ Казахстана,
укрепляя государственность на исконно казахской земле,
сохраняя преемственность тысячелетней истории
Великой Степи,
подтверждая унитарный характер государства,
неприкосновенность его границ и территориальной
целостности,
следуя идее **Справедливого Казахстана** и принципу **Закон**
и Порядок,
заявляя о неукоснительном **соблюдении прав и свобод**
человека и гражданина,
опираясь на **принципы единства и солидарности,**
межэтнического и межконфессионального согласия,
ориентируясь на **ценности культуры и образования, науки**
и инноваций,
признавая необходимость **бережного отношения к природе,**
стремясь к **миру и дружбе со всеми странами,**
сознавая высокую **ответственность перед будущими**
поколениями,
принимая настоящую **Конституцию – Основной закон**
Республики Казахстан.

РАЗДЕЛ I.

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Статья 1

Республика Казахстан – демократическое, светское, правовое и социальное государство. Высшие ценности государства – человек, его жизнь, права и свободы.

Статья 1 Конституции закрепляет фундаментальную модель государства и его главную ценность – **человека**. Казахстан провозглашается демократическим, светским, правовым и социальным государством, где вся система власти ориентирована на защиту жизни, прав и свобод личности.

Демократический характер означает, что источником власти является народ, а государство действует на основе политического плюрализма, выборности органов власти и развития гражданского общества. **Светский** принцип обеспечивает отделение религии от государства. **Правовое** государство предполагает верховенство закона и обязательность его соблюдения как государством, так и гражданами. **Социальный** характер государства означает ответственность государства за создание условий для достойной жизни и социальной защищенности человека.

Закрепление человека, его жизни, прав и свобод как высших ценностей означает, что государство существует для служения человеку, обеспечения его достоинства, безопасности и возможностей для всестороннего развития.

Статья 2

1. Республика Казахстан – унитарное государство. Форма правления – президентская республика.

2. Суверенитет Республики Казахстан **распространяется на всю ее территорию. Государство обеспечивает целостность, неприкосновенность, неотчуждаемость своей территории.**
3. Административно-территориальное устройство Республики Казахстан **определяется конституционным законом.**
4. Столица Республики Казахстан – город **Астана**. Статус столицы **определяется конституционным законом.**
5. Наименования Республика Казахстан и Казахстан **равнозначны.**
6. Национальная валюта (денежная единица) Республики Казахстан – **тенге**.
Республике Казахстан принадлежит исключительное право эмиссии тенге.
7. Суверенитет, независимость, унитарность, территориальная целостность, форма правления **Республики Казахстан неизменны.**

1. Унитарное устройство означает форму государственного устройства, при которой страна является **единым целым, не имеет в составе суверенных образований, подчиняется единым центральным органам власти, Конституции и правовой системе.** Административные единицы (области, районы) не обладают политической самостоятельностью.

Президентская форма правления предполагает, что высшим должностным лицом государства является Президент, избираемый народом. Президент отвечает за стратегическое развитие страны, безопасность и стабильность.

2. Суверенитет – это право страны самостоятельно решать свои внутренние и внешние вопросы. Конституция проводит прямую линию, что власть Казахстана **действует на всей территории страны**, и никакая внешняя сила не может вмешиваться и навязывать решения. Никто извне не может

диктовать нам, как жить и какие законы принимать. Это основа нашей государственности и нашей свободы как народа.

Территориальная целостность – это принцип международного права, гарантирующий неприкосновенность территории государства, незыблемость его границ и запрет на одностороннее отторжение частей (сецессию) или изменение границ с помощью силы или угрозы силой. Он закрепляет обязанность государств уважать суверенитет и целостность друг друга.

3. Данный пункт раскрывает, **как организовано управление страной в рамках унитарного государства**. Территория делится на области, районы, города, сельские округа и населенные пункты. Это деление необходимо для эффективного управления, предоставления государственных услуг и реализации местного самоуправления.

Важно, что порядок административного устройства определяется конституционным законом, а не обычным нормативным актом. Это повышает **устойчивость системы и исключает произвольные изменения границ и статусов территорий**. В условиях большой по площади страны такая стабильность особенно важна. Одновременно современные реформы, начиная с 2001 года, направлены на децентрализацию и повышение роли местных органов, что позволяет сочетать унитарность государства с развитием регионального управления.

4. Закрепление столицы в Конституции **подчеркивает ее государственное значение**. Статус столицы определяется конституционным законом. Астана играет важную роль как административный, политический и финансовый центр страны, что даёт ей преимущества в привлечении инвестиций и распределении ресурсов. На долю столицы в региональном разрезе приходится 11% ВВП.

Астана – одна из наиболее молодых столиц мира (*с 10*

декабря 1997 года). Площадь территории составляет 797,3 кв.км и состоит из 6 районов: Алматы, Байконур, Есиль, Сарыарка, Нура, Сарайшык. На 1 октября 2025 года численность населения составляла 1 612,5 тыс. человек или 7,4% от общей численности населения страны.

5. На первый взгляд это техническая норма, но она имеет юридическое значение. **«Республика Казахстан»** подчеркивает форму правления и государственно-правовую организацию. **«Казахстан»** чаще используется как краткое название страны, отражающее ее историко-культурную и географическую идентичность. Конституция фиксирует их равнозначность, **чтобы исключить разночтения в международных договорах, законах и официальных документах.**

6. Впервые на конституционном уровне предлагается закрепить статус национальной валюты Республики Казахстан – теңге. Это принципиально важное нововведение, поскольку ранее прямой нормы о денежной единице в тексте Конституции не содержалось.

Национальная валюта – ключевой атрибут суверенитета, символизирующий **экономическую независимость и целостность государства.** Введение теңге 15 ноября 1993 года стало важным шагом в укреплении суверенитета Казахстана. С этого момента страна получила возможность самостоятельно управлять финансовыми процессами, независимо от эмиссионных центров других государств.

Национальная валюта функционирует как законное платежное средство, обеспечивая стабильность финансовой системы, самостоятельную денежно-кредитную политику и защиту внутреннего рынка. Собственные деньги также отражают **политическую самостоятельность и способность реагировать на внешние кризисы.**

В современных условиях, когда активно развиваются цифровые платежи и виртуальные активы, особенно важно ясно

определить, кто несет ответственность за выпуск денег и стабильность национальной валюты. Отсутствие прямой конституционной нормы может создавать неопределенность. Поэтому закрепление этих положений на высшем правовом уровне позволит **сохранить устойчивость тенге и обеспечить финансовую безопасность государства.**

Международная практика показывает, что конституционное закрепление национальной валюты является распространенным подходом. В ряде стран (**Азербайджан, Армения, Кыргызстан, Молдова, Россия, Узбекистан, Украина** и др.) прямо указано, какая денежная единица является официальной и какой орган обладает исключительным правом ее выпуска.

7. В проекте Конституции **неизменность** суверенитета, независимости, унитарности, территориальной целостности, формы правления **вынесены** из заключительных и переходных положений в **первый раздел «Основы конституционного строя»**. Тем самым, **усилена конституционная гарантия** неизменности этих основополагающих принципов государственного устройства. Это обеспечивает **стабильное, последовательное и предсказуемое развитие государства**, а также **исключает риски** произвольных изменений основ конституционного строя в будущем **в случае сменяемости власти** или под влиянием какого-либо **иностранного вмешательства**.

В список неизменных пунктов было **дополнительно включено** понятие «**суверенитет**», что также отражает приверженность государства **принимать решения и действовать самостоятельно** во внутривнутриполитических и внешних вопросах исключительно **с учетом национальных интересов**.

Если рассмотреть **мировой опыт**, то во многих конституциях зарубежных стран (Турции, Франции, Германии и

др.) прописываются аналогичные неизменные пункты. К примеру, в Конституции **Турции** четко устанавливается **неизменность** формы государства как республики, ключевых характеристик (демократическое, светское, социальное государство), целостности государства и ее символов (гимн, флаг, столица). В Конституции **Франции** предусмотрена норма о неизменности республиканской формы правления. В Конституции **Германии** имеется норма о неизменности таких основ, как форма правления, права человека и человеческое достоинство.

Статья 3

1. **Основопологающие принципы деятельности Республики Казахстан: защита Суверенитета и Независимости; соблюдение прав и свобод человека и гражданина; обеспечение верховенства закона и порядка; укрепление общенационального единства; повышение благосостояния народа; продвижение идеи ответственного, созидательного патриотизма; развитие общественного диалога; утверждение ценностей трудолюбия, прогресса, знаний; формирование высокой экологической культуры; сохранение историко-культурного наследия; поддержка национальной культуры.**
2. **Республика Казахстан признает развитие человеческого капитала, образования, науки, инноваций в качестве стратегического направления деятельности государства.**

1. В проекте новой Конституции концептуально пересмотрен и расширен перечень основополагающих принципов деятельности государства (*пункт 1 статьи 3*). Он более четко отражает текущее состояние развития страны, ценностные ориентиры и происходящие в обществе процессы. Перечень принципов закрепляет, в соответствии с **какими**

установками государство будет выстраивать свою деятельность, какие цели оно ставит перед собой.

Данные принципы определяют: 1) **ключевые ценности для государства** (*принципы защиты Суверенитета и Независимости, соблюдения прав и свобод человека и гражданина*); 2) **правила и цели взаимодействия государственных институтов и общества** (*обеспечение верховенства закона и порядка, укрепление общенационального единства, развитие общественного диалога, повышение благосостояния народа*); 3) **духовно-нравственные ориентиры для граждан** (*продвижение идеи ответственного, созидательного патриотизма, утверждение ценностей трудолюбия, прогресса, знаний, а также формирование высокой экологической культуры*), особо выделяя **национальное самосознание** (*сохранение историко-культурного наследия, поддержка национальной культуры*).

Закрепление принципов деятельности государства в Конституции является распространенной мировой практикой. Таким образом, обеспечивается предсказуемость системы государственного управления.

Например, в Конституции **Франции** в качестве принципов республики обозначена власть народа, осуществляемая народом через его представителей и посредством референдума. В Конституции **Италии** прописано, что государство нацелено на устранение препятствий экономического и социального порядка, которые ограничивают свободу и равенство граждан.

Совпадая в части обеспечения прав и свобод граждан, принципы деятельности государства также отражают специфику каждого из них. Так, в основном законе **Республики Корея** зафиксированы нормы о том, что страна стремится к объединению (*имеется в виду объединение Корейского полуострова, отношения Сеула и Пхеньяна*), а также будет

прилагать усилия к поддержанию международного мира и откажется от всех агрессивных войн, другие установки.

Таким образом, перечень принципов деятельности государства в проекте Конституции Казахстана в полной мере передает особенности развития страны на данном этапе, а также целеполагание для государственной политики.

2. Важным или знаковым моментом является конституционное закрепление нормы о том, что развитие человеческого капитала, образования, науки и инноваций признается в качестве **стратегического направления деятельности государства** (*пункт 2 статьи 3*). Это прямое отражение человекоцентричности проекта новой Конституции, не человек для государства, а государство – для человека.

Следовательно, теперь будет создаваться еще больше условий для комфортной жизни граждан, для повышения качества их знаний и профессионализма. **Человек**, а не природные богатства, должен стать **стратегическим ресурсом страны**, определяющим ее будущее. Отметим, что в Конституции 1995 года положения о науке и инновациях отсутствуют.

Включение науки и инноваций в Конституцию (*в том числе и в преамбулу*) будет стимулировать усиление поддержки научных исследований со стороны государства, и, как результат, производство научного знания еще в большем объеме.

Это очень своевременный шаг. Сегодня в мире мы видим **рост финансирования науки** (*НИОКР, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы*). По данным Глобального инновационного индекса, мировые расходы на НИОКР **выросли почти в 3 раза** в сравнении с 2000-м годом и составили 2,87 триллионов долларов США. Самые крупные инвестиции в НИОКР наблюдаются в Китае и США. Республика Корея, Турция, Индия и другие страны также увеличивают объемы финансирования.

Как отмечено в обзоре Организации экономического сотрудничества «Перспективы науки, технологий и инноваций - 2025», наука, технологии и инновации играют ключевую роль в **повышении экономической конкурентоспособности, безопасности и обеспечения устойчивого развития страны.**

В Конституциях ряда государств также заложены нормы о науке. Так, в Конституции **Испании** закреплено, что органы публичной власти содействуют развитию науки, научных и технических исследований на благо общих интересов. Согласно основному закону **Перу**, государство содействует научному и технологическому развитию страны. В **Финляндии** устанавливается свобода занятия наукой, искусством и получения высшего образования. В Конституции **Португалии** также содержатся положения о стимулировании и поддержке государством научного творчества.

Статья 4

1. Народ Казахстана – единственный источник государственной власти и **носитель Суверенитета.**
2. Народ осуществляет власть непосредственно через всенародный референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам.
3. Никто не может присваивать власть в Республике Казахстан. Присвоение власти преследуется по закону. Право выступать от имени народа и государства принадлежит Президенту Республики Казахстан, а также **Курултаю Республики Казахстан** в пределах его конституционных полномочий. Правительство Республики Казахстан и иные государственные органы выступают от имени государства в пределах делегированных им полномочий.
4. Государственная власть в Республике Казахстан едина и осуществляется на основе Конституции и законов в

соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную, судебную ветви и их взаимодействия.

Именно народ является источником государственной власти и носителем суверенитета государства, а все органы власти и должностные лица получают свои полномочия от народа и обязаны действовать в интересах граждан, быть подотчётными им и ограниченными законами. Любые политические решения должны иметь общественную легитимность и опираться на волю народа, выраженную через выборы, референдумы и иные формы гражданского участия.

Граждане могут сами участвовать в принятии важных решений через референдум и свободные выборы. Также они передают право управлять страной избранным государственным органам, которые действуют от их имени и по их воле.

Никто не имеет права самовольно захватывать или объявлять себя носителем государственной власти – за это предусмотрена юридическая ответственность. **От имени народа и государства могут официально выступать только Президент и Курултай** в пределах своих конституционных полномочий, а Правительство и другие органы – лишь в рамках тех полномочий, которые им переданы законом.

Государственная власть в стране является единой системой и действует строго на основе Конституции и законов. При этом она разделена на законодательную, исполнительную и судебную ветви, которые выполняют разные функции, но взаимодействуют между собой.

Статья 5

1. Действующее право Республики Казахстан – нормы Конституции, соответствующих ей законов, нормативных

постановлений Конституционного Суда Республики Казахстан и Верховного Суда Республики Казахстан, иных нормативных правовых актов, международных договорных обязательств Республики Казахстан.

2. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики Казахстан.

3. Порядок действия на территории Республики Казахстан международных договоров определяется законами.

4. Все законы и ратифицированные Республикой Казахстан международные договоры публикуются. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, – обязательное условие их применения.

5. Законы, возлагающие новые обязанности на граждан или ухудшающие их положение, обратной силы не имеют.

Законы, устанавливающие или усиливающие ответственность, обратной силы не имеют.

В случае отмены или смягчения новым законом ответственности за ранее совершенное правонарушение применяется новый закон.

6. В целях ускоренного экономического развития отдельных регионов Республики Казахстан в соответствии с конституционными законами может быть установлен специальный правовой режим в финансовой сфере или специальный правовой режим «города ускоренного развития». Указанные специальные правовые режимы могут предусматривать особенности государственного управления, функционирования судебной системы.

1. Пункты 1-4 статьи 5 в Конституции описывают перечень и виды действующего права в Казахстане:

1) Конституция – главный высший закон Казахстана;

2) законы – нормативные правовые акты, принятые Курултаем и подписанные Президентом;

3) **нормативные постановления Конституционного Суда и Верховного Суда** – это общеобязательные правовые акты, разъясняющие, как применять законы;

4) **иные нормативные правовые акты** – указы, постановления Правительства, приказы министерств;

5) **международные договоры** – это соглашения, заключенные с иностранным государством, подписанные и ратифицированные Казахстаном.

Эти нормы необходимы для того, чтобы **граждане** Республики Казахстан четко **понимали**, какие законы обязательны, а **государственные органы и суды** принимали и выносили решения только по **официальным и предписанным юридическим нормам**.

2. Пункт 5 статьи 5 определяет **базовые принципы справедливости** и **защищает права** граждан. Эти нормы **не позволяют** государству налагать **дополнительные обязательства** или **санкции** за те поступки, на которые в момент их совершения законом **не была предусмотрена ответственность**.

Содержание данного конституционного положения также соответствует пункту 1 статьи 15 **Международного пакта о гражданских и политических правах**, устанавливающему, что законы о наказаниях **не имеют обратной силы**, если они **ухудшают** положение человека или **усиливают** его ответственность.

3. Согласно пункту 6 статьи 5 **новой Конституции** в дополнение к имеющемуся специальному правовому режиму в финансовой сфере также **включается** возможность установления **режима «города ускоренного развития»**. Это создает условия для формирования **новых точек** роста, ускоренного внедрения **эффективных управленческих практик** и **вовлечения регионов** в долгосрочное экономическое развитие страны.

Следует отметить, что согласно действующей Конституции в настоящее время в **г.Астана** уже существует **особый правовой режим в финансовой сфере**, в рамках которого успешно функционирует **Международный финансовый центр «Астана» (МФЦА)**. Сегодня МФЦА – это ведущий финансовый хаб в Восточной Европе и Центральной Азии. За время работы с **2018 года** через площадку МФЦА в экономику Казахстана было привлечено **20 млрд. долл. США**.

Специальные правовые режимы предполагают введение государством **льготного налогообложения** и иных преференций для **субъектов бизнеса**, в том числе **иностранным инвесторам**. Это позволит ускорить развитие **высокотехнологичных отраслей**, активизировать привлечение **инвестиций** и создать благоприятные условия для **предпринимательства**.

Более того, это обеспечит не только рост экономики, но и значительное **улучшение качества жизни** населения. Будут созданы новые **рабочие места**, современная и удобная **транспортная сеть**, развитая **инфраструктура** и т.д.

В этих условиях **развитие отдельных территорий** становится **частью** долгосрочной стратегии государства и не зависит от разовых политических решений и ситуативных льгот.

Установление особых правовых режимов в экономических зонах путем их закрепления в Конституции и конституционных законах достаточно распространено в **мировой практике**.

В последние годы **значительно усиливается** межстрановая конкуренция за **инвестиции** и инновационные **технологии**. В этих условиях, специальные правовые режимы в финансовой сфере и «городах ускоренного развития» – это инструменты **привлечения иностранных инвесторов и их капитала**.

Как правило, развитие «**городов ускоренного роста**» (г. Алатау, проекты участников МФЦА Астана) предполагает

реализацию **крупных капиталоемких проектов** со значительными инвестиционными вложениями с **длительным сроком** окупаемости.

В этом случае особую важность приобретает вопрос обеспечения **долгосрочных гарантий** от государства для инвесторов. Конституционная норма **снижает риски** резкой отмены льготного правового режима в отдельных территориях в случаях неблагоприятной экономической ситуации в стране (дефицит бюджета, геополитические кризисы и т.д.).

Это создаст правовые условия для **стабильного притока долгосрочных и капиталоемких инвестиций** (высокотехнологичные предприятия и инфраструктура) без риска их обратного вывода из страны иностранными инвесторами.

При этом отдельные территории и города ускоренного роста будут функционировать в рамках **единого конституционного пространства** и не создадут рисков для возникновения «государств в государстве» (автономии).

Специальные режимы в отдельных территориях страны могут касаться **исключительно** вопросов **государственного управления, функционирования судебной системы, налоговых процедур, но не базовых гражданских прав**. Таким образом, различия в правовом регулировании носят **функциональный** характер и **не затрагивают равенство граждан** в сфере основных прав и свобод.

В целях привлечения **высокотехнологичных отраслей** и инвестиций, а также формирования **международного технологического хаба** в городе Алатау будет создан дополнительный орган управления, **администрация** (центральный исполнительный орган РК, не входящий в состав Правительства).

Администрация будет функционировать наряду с **акиматом и маслихатом**.

Деятельность администрации будет основана на принципе «одного окна» для сопровождения предпринимательской и инвестиционной деятельности, акимата и маслихата в рамках действующих полномочий.

В городе вводится 2-х уровневая бюджетная система:

– **местный бюджет**, для реализации государственных функций;

– **бюджет государственного фонда**, для деятельности администрации и стратегических проектов.

Изъятие средств из этих бюджетов в другие уровни не допускается до достижения финансовой самодостаточности.

Город наделяется правом формировать **собственный налоговый режим** на основе Налогового кодекса РК с возможностью отклонений по ставкам и порядку налогообложения.

Алатау будет функционировать в режиме **специальной экономической зоны** со свободной таможенной зоной и упрощенным валютным регулированием и т.д.

Придание специального статуса городу Алатау направлено на становление города в качестве экономического, технологического, научно-образовательного, торгово-развлекательного и инвестиционного центра международного значения.

Статья 6

1. В Республике Казахстан признается **идеологическое и политическое многообразие**.

2. **Общественные объединения равны перед законом**. Не допускаются незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, а также возложение на общественные объединения функций государственных органов. Не допускается создание в государственных органах организаций политических партий.

3. Запрещены создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на **насильственное изменение основ конституционного строя**, нарушение целостности Республики Казахстан, общественного порядка, подрыв национальной безопасности, разжигание войны, социальной, расовой, национальной, религиозной розни, а также создание не предусмотренных законодательством военизированных формирований.
4. Не допускаются деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, политических партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами, иностранными гражданами **и лицами без гражданства, юридическими лицами с иностранным участием, иностранными государствами и международными организациями.**
5. Информация о **движении денежных средств** и активах некоммерческих организаций, получаемых от иностранных государств, международных и иностранных юридических лиц, иностранных граждан и лиц без гражданства должна быть открытой и доступной в соответствии с законами Республики Казахстан.

1. Политическое многообразие является основой утверждения в Казахстане **реальной многопартийной системы**, наличия различных политических течений, представительства в них различных социальных групп общества. Многопартийность означает гарантированную Конституцией возможность учреждения различных политических партий и их реальное участие в политической жизни страны, о чем свидетельствуют парламентские выборы, которые проходят на многопартийной основе.

2. Важным направлением государственной политики Казахстана является поддержка институтов гражданского

общества, таких как политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения, играющие ключевую роль в общественно-политической жизни страны.

В Казахстане зарегистрировано **более 23 тысяч общественных объединений**, которые действуют в различных сферах: защита прав граждан, развитие культуры и искусства, поддержка социально незащищённых групп и других важных задач.

Запрет на незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений существует для защиты принципа свободы ассоциаций, который является **основой демократических обществ**. Это правило позволяет гражданам свободно объединяться для реализации своих прав и интересов без давления со стороны государственных органов. Вмешательство государства в деятельность общественных объединений может привести к ущемлению прав граждан, подавлению инакомыслия, ограничению политической свободы.

Запрещение создания в государственных органах организаций политических партий обусловлено **необходимостью соблюдения принципа политической нейтральности государственных учреждений**. Государственные органы должны работать на благо **всего общества**, обеспечивая равные условия для всех политических сил, а не поддерживая одну конкретную партию.

3. Государство обязано защищать демократические ценности, закреплённые в Конституции, от распространения антидемократических идеологий и их форм. Оно не может допускать деятельность политизированных институтов гражданского общества, которые пытаются **насильственным или незаконным путем** изменить основы конституционного строя.

Демократическое государство также несовместимо с распространением в обществе идеологий, основанных на **социальной, национальной, религиозной, сословной и родовой розни**. В соответствии с международно-правовыми стандартами государство может устанавливать ограничения деятельности общественных объединений.

Конституционные запреты, основанные на общепризнанных принципах международного права, необходимы для **защиты интересов личности, общества и государства**. Они направлены на сохранение демократических ценностей, закрепленных в основе конституционного строя Казахстана, а также на **защиту целостности государства, стабильности общества и поддержания социального мира**.

4. Политические партии и профессиональные союзы являются высшей формой самоорганизации граждан, представляют собой достаточно структурированные объединения, которые напрямую влияют на власть и защиту интересов.

Поэтому, пунктом 4 статьи 5 действующей Конституции не допускалось финансирование **иностранными юридическими лицами и гражданами**, иностранными государствами и международными организациями прежде всего таких субъектов, как политические партии и профессиональные союзы.

Наличие этой нормы в разделе I "**Основы конституционного строя**" свидетельствует об **особо охраняемых интересах и ценностях государства и общества**, поскольку подразумевается защита конституционного строя, независимости и территориальной целостности государства Казахстан.

В США федеральное законодательство полностью запрещает иностранным гражданам, государствам и компаниям

финансировать партии, кандидатов и политические комитеты, **включая любые косвенные формы поддержки.**

В Турции Конституция прямо запрещает партиям получать материальную помощь от иностранных государств, международных организаций и юридических лиц с иностранным участием.

Данная норма Конституции также ограничивает запрет на финансирование со стороны юридических лиц с иностранным участием. Это существенно ужесточило регулирование и исключило **любые формы косвенного иностранного влияния** через бизнес-структуры.

Поправки закроют возможные обходные схемы и повысят прозрачность финансирования политических партий для сохранения политической стабильности и национальной безопасности страны.

5. Данный пункт Конституции, требующий раскрытия информации о движении средств некоммерческих организаций, получаемых от иностранных источников, важен для обеспечения **прозрачности и предотвращения внешнего вмешательства** в дела Казахстана. Это гарантирует, что средства используются в интересах общества, а не для политических или антигосударственных целей, **укрепляя доверие к некоммерческому сектору.**

Кроме того, требование о раскрытии информации о финансовых потоках является **нормой международной практики**, используемой во многих странах мира для поддержания прозрачности и защиты национальных интересов. В странах с развитым гражданским обществом такие меры предотвращают **финансовые манипуляции**, обеспечивая контроль за тем, как иностранные средства влияют на внутренние процессы. Это позволяет гарантировать, что **деятельность некоммерческих организаций соответствует законодательству** и интересам государства, а также

способствует поддержанию стабильности и безопасности в стране.

Статья 7

1. Религия отделена от государства.

2. Деятельность религиозных организаций на территории Казахстана осуществляется в соответствии с законом и может быть ограничена в целях защиты основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, обеспечения национальной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья граждан и нравственности общества.

В проекте новой Конституции **религия отделена от государства**. Установлено требование, что **деятельность религиозных организаций** осуществляется **только в рамках закона** и может быть ограничена в целях защиты конституционного строя, национальной безопасности, общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности.

Четкое конституционное закрепление **принципа отделения религии от государства** необходимо прежде всего для **обеспечения институциональной нейтральности государства**. Такой подход обеспечивает равное отношение ко всем гражданам независимо от их религиозных убеждений или их отсутствия и исключает участие государства в религиозных спорах, позволяя ему сохранять роль беспристрастного гаранта прав и свобод.

Важно подчеркнуть, что прямое закрепление принципа отделения религии от государства **не направлено на ограничение свободы вероисповедания**. Напротив, данная норма выступает одной из ключевых правовых гарантий свободы совести, уже закрепленной в Конституции.

Конституция как акт высшей юридической силы **должна исключать возможность расширительного или произвольного толкования**, особенно в такой чувствительной сфере, как религиозные отношения. Четкая формулировка снижает риски конфликтов и способствует правовой определенности.

Международный опыт показывает, что во многих государствах принцип нейтральности государства в религиозных вопросах закреплен прямо и недвусмысленно на конституционном уровне.

В **Испании** в главе 2 «Права и свободы» Конституции прямо установлено, что ни одно верование не может иметь статуса государственной религии, а публичная власть строит отношения сотрудничества с конфессиями (статья 16). Наиболее развернутая формулировка содержится в Конституции **Кыргызстана**, где в разделе «Основы конституционного строя» (статья 9) прямо установлено, что никакая религия не может быть государственной или обязательной, религия и религиозные культы отделены от государства, а вмешательство религиозных объединений и священнослужителей в деятельность органов государственной власти запрещено.

Статья 8

- 1. В Республике Казахстан собственность всех форм признается, гарантируется и равным образом защищается.**
- 2. Пользование собственностью должно отвечать интересам общества и государства, осуществляться с соблюдением установленных требований в области охраны окружающей среды и не должно ущемлять защищаемые законом права и интересы других лиц. Субъекты и объекты собственности, объем и пределы осуществления собственниками своих прав, гарантии их защиты определяются законом.**

3. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы **принадлежат народу**. От имени народа право собственности осуществляет государство. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, **установленных законом**.

1. В действующей Конституции формулировка о защите государственной и частной собственности подчеркивает только два вида собственности, тогда как в проекте новой Конституции признаются и защищаются собственность **всех форм**, при этом гарантируется защита со стороны государства, то есть **государственные институты обязаны обеспечить защиту всех форм собственности**.

2. Данная норма указывает, что право собственности в Казахстане должно подчиняться **интересам общества и государства**. То есть, пользоваться своим имуществом нужно так, чтобы **не вредить окружающей среде, не нарушать права других людей и соблюдать требования закона**.

3. Пункт 3 остался неизменным и еще раз закрепляет **особый статус природных ресурсов**, согласно которым **земля, недра, воды, животный и растительный мир** принадлежат народу, а государство выступает от его имени как собственник.

Государство, действуя от имени народа, определило пределы права собственности и закрепило, что стратегические природные ресурсы **не могут принадлежать иностранцам**. Это еще раз показывает, что в отношении земли и недр приоритет отдается **национальным интересам и суверенитету государства**.

Статья 9

1. Государственный язык Республики Казахстан – **казахский язык**.

2. В государственных организациях и органах местного самоуправления **наряду** с казахским официально употребляется русский язык.

3. Государство заботится о создании условий для изучения и развития языков единого народа Казахстана.

1. Привлекательность и конкурентоспособность казахского языка стремительно повышается благодаря эффективной политике государства.

Как отметил Глава государства, **казахский язык не относится** к числу языков, находящихся под угрозой исчезновения и в 2024 году занял 79-е место среди самых распространенных языков мира.

В **новой Конституции** четко и недвусмысленно закреплено, что государственным языком является **казахский язык**. Другого государственного языка – нет.

Это норма закреплена в разделе 1 новой Конституции Республики Казахстан «Основы конституционного строя».

Согласно нормам Конституции **казахский язык** всегда будет занимать достойное и прочное место и никогда не утратит этого статуса. Даже подготовка новой Конституции **велась на государственном языке**, что подчеркивает его институциональное значение.

Сама по себе норма о закреплении казахского языка как государственного в проекте новой Конституции является логичным и последовательным шагом, отражающим как историческую роль языка, так и его конституционно-правовое значение.

2. Пункты 1 и 2 статьи 9 проекта Конституции не противоречат друг другу. Эти нормы регулируют разные правовые институты и не являются взаимоисключающими. Пункт 1 – четко закрепляет фундаментальный статус казахского языка как государственного, определяя его приоритет в системе

власти и права. Пункт 2 – служит механизмом защиты прав граждан и обеспечения общественного согласия в многоэтничном обществе, но ни в коем случае не пересматривает статус государственного языка и не уравнивает его с другими языками.

3. С первых лет независимости в стране проводится гармоничная языковая политика, учитывающая интересы всего народа Казахстана, которая обеспечивает соблюдение языковых прав всех этносов страны, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. Все языки народа Казахстана защищены Конституцией.

В Казахстане не приемлема какая-либо дискриминация или ущемление языков различных этносов Казахстана в каком-либо виде. За годы независимости ни один этнос не утратил свой язык, создаются разные возможности для развития культуры самых разных этнических групп населения в условиях межэтнического единства и согласия в обществе.

Благодаря Ассамблее народа Казахстана в республике оказывается существенная помощь языкам всех этносов, функционируют национальные детские сады и воскресные школы, выходят газеты и журналы на различных языках.

Статья 10

Республика Казахстан уважает принципы и нормы международного права, проводит внешнюю политику мира и сотрудничества с заинтересованными государствами, невмешательства в их внутренние дела, мирного разрешения международных споров.

Казахстан на протяжении всей своей Независимости признавал правила международного права, то есть соблюдение договоров, суверенитет государств,

территориальную целостность, запрет агрессии и другие базовые нормы.

Мы – страна, которая всегда действовала **в рамках международных правил.**

Проведение внешней политики мира и сотрудничества означает, что приоритетом являются переговоры, экономические, политические и гуманитарные связи со всеми заинтересованными государствами.

Казахстан всегда стремится и нацелен **на взаимовыгодные отношения и диалог.**

Принцип невмешательства во внутренние дела других государств означает, что **страна не должна вмешиваться в их внутреннюю политику, выбор власти, законы или внутренние конфликты.**

Мирное разрешение международных споров означает, что любые разногласия с другими странами должны решаться через **переговоры, дипломатические механизмы, международные суды и соглашения**, а не через применение силы.

Казахстан видит себя участником международного сообщества, действует в рамках правил и предпочитает дипломатию и право силовым методам.

Статья 11

Республика Казахстан имеет государственные символы - **Государственный Флаг, Государственный Герб, Государственный Гимн.**

Их описание и порядок использования устанавливаются конституционным законом.

В формулировку статьи добавилось **«Государственный»** ко всем трем символам. Ранее формулировка звучала следующим образом *«Республика Казахстан имеет*

государственные символы - Флаг, Герб и Гимн». Вместе с тем поменялась нумерация статьи (ранее ст. 9).

Изменение подчеркивает и усиливает характер отношения к символам и делает акцент на статусе каждого из них отдельно. То есть каждый символ прямо и самостоятельно обозначается как атрибут государственности.

Использование государственных символов регулируется **конституционным законом**, что показывает степень их важности и стремления нашей страны защитить их от неправомерного применения, искажения или оскорбления.

РАЗДЕЛ II. ОСНОВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ

Статья 12

1. Каждый человек имеет право на признание его правосубъектности.

Каждый человек вправе защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону.

2. Каждый человек имеет право на судебную защиту своих прав и свобод.

3. В Республике Казахстан признается право на получение квалифицированной юридической помощи в соответствии с законом.

1. Каждый человек обладает правом быть личностью перед законом, иметь юридический статус, возможность заключать сделки, обращаться в суд и нести ответственность. Это право принадлежит каждому человеку повсеместно, независимо от гражданства, места нахождения или статуса. Кроме того, оно закреплено во Всеобщей декларации прав человека, принятой ООН 10 декабря 1948 года (ст.6).

2. Права человека носят естественный и неотчуждаемый характер. Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения и руководствуются принципом *«Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах»*.

В основе конституционной модели лежит признание человека, его жизни и достоинства высшей ценностью государства. Все институты власти ориентированы на защиту прав и свобод граждан как безусловный приоритет.

3. В Конституции закреплено, что каждый человек имеет право на квалифицированную юридическую помощь, то

есть на поддержку профессионального юриста или адвоката при защите своих прав и интересов. При этом, согласно Закону РК «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» существует ряд норм, гарантирующих бесплатную юридическую помощь.

Справочно: Статья 14. Доступность юридической помощи.

– «В случаях, предусмотренных настоящим Законом и иными законами Республики Казахстан, юридическая помощь **оказывается бесплатно.**

Статья 18. Гарантированная государством юридическая помощь.

– «Юридическая помощь, оказываемая физическим и юридическим лицам, имеющим право на ее получение на основании и в порядке, предусмотренных настоящим Законом и иными законами Республики Казахстан, **на бесплатной основе, признается гарантированной государством юридической помощью.**».

Статья 26. Лица, имеющие право на получение гарантированной государством юридической помощи

– «**Право на бесплатное получение** гарантированной государством юридической помощи в виде правового информирования имеют все физические и (или) юридические лица»

Статья 27. п.3. Права и обязанности лица, нуждающегося в гарантированной государством юридической помощи

– обратиться за оказанием бесплатной юридической помощи к лицам, оказывающим гарантированную государством юридическую помощь.

Статья 13

1. **Гражданство Республики Казахстан** приобретается и прекращается в соответствии с законом, является **единым и равным** независимо от оснований его приобретения.
2. **Гражданин Республики Казахстан не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство, а также не может быть изгнан за пределы Казахстана.** Лишение гражданства допускается только **по решению суда** за совершение **террористических преступлений**, а также за причинение иного **тяжкого вреда национальным интересам** Республики Казахстан.
3. **Гражданин Республики Казахстан не может иметь двойного или множественного гражданства.** Наличие иного гражданства - **основание для прекращения гражданства Республики Казахстан.** В отношении **несовершеннолетних детей**, приобретших гражданство иностранного государства в силу своего рождения, применяются положения, предусмотренные законом.

1. Получение гражданства относится к числу неотъемлемых прав человека согласно **международному праву**. Так, **Всеобщая декларация прав человека**, принятая Организацией объединенных наций (*ООН*), устанавливает, что каждому человеку **гарантировано право на гражданство**.

Получение гражданства является важным условием и **предпосылкой признания и соблюдения прав и свобод** гражданина (*к примеру, право на получение пособий, пенсий и иных льгот*) и соответствующих **обязанностей государства** по защите и обеспечению этих прав и свобод.

Таким образом, граждане Казахстана **не могут быть разделены** на какие-то категории, порождающие различные права и обязанности.

2. В свою очередь, **лишение гражданства** допускается **лишь в исключительных случаях**, по решению суда за

совершение **особо тяжких преступлений** (к примеру, терроризм, государственная измена, насильственное изменение конституционного строя и др.).

3. В проект Конституции включен запрет на **двойное и множественное гражданство**, направленный на создание условий для защиты **прав и обеспечения равенства** в обществе (пункт 3 статьи 13).

Тем самым, это норма **не ограничивает** права граждан, а напротив направлена на **улучшение качества их жизни** через обеспечение **социальной справедливости** в обществе.

В частности, это способствует усилению **социальных гарантий** для граждан страны и снижению **рисков нерационального распределения** бюджетного финансирования в **социальной сфере** для поддержки лиц, эмигрировавших из страны.

Следует отметить, что в **мировой практике** (Австрия, Литва, Япония, Китай, Узбекистан и др.) **достаточно распространены** законодательные **ограничения по гражданству**.

К примеру, в **Австрии** конституционно закрепляется **единственное гражданство**, а в **Литве** никто не может быть одновременно гражданином двух стран.

В целом, данные ограничения в большинстве стран продиктованы необходимостью обеспечения **национальной безопасности** и защиты **суверенитета** страны от иностранного вмешательства.

Дополнение данной законодательной нормы четко **конкретизирует** на конституционном уровне **правовые последствия** в случае получения лицом второго гражданства в какой-либо стране в виде **прекращения гражданства Республики Казахстан**.

Статья 14

1. Гражданин Республики Казахстан **не может быть выдан иностранному государству**, если иное не установлено международными договорами Республики Казахстан.
2. Республика Казахстан гарантирует своим гражданам защиту за ее пределами в соответствии с законом.

Конституция закрепляет ключевые гарантии защиты граждан со стороны государства, включая **запрет на выдачу граждан иностранным государствам** и обязанность государства обеспечивать их защиту за пределами страны.

При этом, если гражданин Республики Казахстан совершил преступление за рубежом, **государство** обязано обеспечить его уголовное преследование в соответствии с национальным законодательством, что **обеспечивает реализацию принципа неотвратимости ответственности** и одновременно гарантирует защиту прав гражданина.

Пункт 2 закрепляет обязанность государства защищать своих граждан за пределами страны. Эта гарантия реализуется через дипломатические и консульские учреждения, которые оказывают гражданам правовую, организационную и иную помощь, включая содействие в защите их прав и законных интересов, оформление документов, оказание помощи в чрезвычайных ситуациях и содействие возвращению на родину.

Статья 15

1. В Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией.
2. Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются неотъемлемыми и неотчуждаемыми, **определяют** содержание и применение действующего права Республики Казахстан.

3. Гражданин Республики Казахстан имеет права и несет обязанности **в силу своего гражданства.**
4. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан Республики Казахстан, в случаях, предусмотренных Конституцией, законами и международными договорами.
5. Реализация прав и свобод человека и гражданина не должна нарушать права и ограничивать свободы других лиц, посягать на **основы конституционного строя, общественный порядок, здоровье граждан и нравственность общества.**
6. **Каждый человек имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов или их должностных лиц.**

1. Право на личную свободу является **фундаментальным** и охватывает ряд конкретных прав, которые реализуются в различных сферах жизни. В личной сфере это включает свободу выбора места жительства, передвижения и действий. В политической сфере – свободу мысли, слова и совести. В профессиональной сфере – свободу труда, творчества, а также выбор рода деятельности и профессии.

Данное право закреплено в нашей Конституции на основе норм международных актов и основано на принципе признания прав и свобод человека высшей ценностью.

2. Права человека носят естественный и неотчуждаемый характер. Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, обусловлены природой человека. *«Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства»*, - провозглашается в ст. 1 **Всеобщей декларации прав человека.**

Неотчуждаемость прав человека является **основополагающим принципом конституционного строя** и конституционно-правового статуса личности в демократических странах. Права и свободы человека обладают естественным характером, неотделимы от индивида, они не зависят от территориальных или национальных границ и существуют независимо от их закрепления в национальных законах. Эти права подлежат международному правовому регулированию и защите.

3. Данный пункт подтверждает принцип, что граждане активно участвуют в жизни своей страны не только в рамках прав, но и в **исполнении обязательств**. Эти обязанности могут включать соблюдение законов, участие в выборах, уплату налогов и другие действия, направленные на **поддержание стабильности и развития общества, и государства**. Такая модель, отражающая баланс между правами и обязанностями, является нормой во многих демократических странах и служит основой для эффективного функционирования правового государства.

Например, в Конституции **Франции** указано, что граждане обязаны соблюдать законы и участвовать в защите Родины. В **Германии**, в Основном законе предусмотрено, что каждый гражданин обязан уважать демократический порядок и содействовать поддержанию конституционного строя. В **Японии** Конституция также устанавливает, что граждане обязаны вносить вклад в поддержание мира и безопасности.

4. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются правами и свободами, а также несут обязанности, аналогично международной практике, где такие права и обязанности ограничиваются в зависимости от статуса лица в конкретной стране. Это позволяет обеспечить **равенство прав для всех**, кто находится на территории Казахстана, при этом соблюдая **баланс между национальными интересами и**

международными обязательствами, установленными законами и договорами.

В Конституции **США** указано, что иностранцы, находящиеся на территории страны, имеют право на защиту своих законных интересов, но обязаны соблюдать законы США. В Конституции **Германии** также закреплено, что иностранцы могут пользоваться определёнными правами, например, правом на труд, но их права ограничены в вопросах участия в выборах и в некоторых других сферах.

5. Данный пункт утверждает, что реализация прав и свобод не должна нарушать права других людей и посягать на основы государственного строя, общественного порядка или общепринятой нравственности в обществе. Это значит, что каждый гражданин имеет право на свободу действий, но только до тех пор, пока его свобода не начинает ограничивать свободу других, обеспечивая тем самым **гармоничное сосуществование и стабильность общества.**

Реализация прав и свобод не должна нарушать права других людей и тесно связана с принципом **«свобода одного человека заканчивается там, где начинается свобода другого»**. Этот подход закреплён во многих странах и является основой для баланса между личными правами и общественным порядком.

Например, в Конституции **Франции и Германии** указано, что свободы каждого индивида ограничиваются теми правами и свободами, которые принадлежат другим, а также необходимостью защиты общественного порядка и безопасности. В **США** этот принцип реализуется через законодательство, которое сбалансированно защищает права личности и общественные интересы.

6. Основной закон, гарантируя право на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями государственных

органов или их должностных лиц, направлен на **защиту прав и интересов граждан.**

Это отражает принцип **правового государства**, где государственные органы обязаны действовать в рамках закона, а **граждане имеют возможность добиваться справедливости**, если их права были нарушены.

Данный принцип закреплен в законодательстве многих стран. Например, в Конституции **Германии** предусмотрено право на компенсацию за действия государственных органов, нарушающие права граждан. В **США** граждане имеют право на возмещение ущерба в случае неправомерных действий правительства через судебные иски, что подтверждает обязательство государства перед своими гражданами. Такой подход обеспечивает **правовую защиту и справедливость** для пострадавших от действий властей.

Статья 16

1. Все равны перед законом и судом.
2. **Граждане Республики Казахстан, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие или временно находящиеся на территории Республики Казахстан, не могут подвергаться дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.**

Статья 16 Конституции закрепляет один из ключевых принципов правового государства – **равенство всех перед законом и судом и запрет дискриминации.** Это означает, что каждый человек, независимо от происхождения, социального положения, пола, национальности, языка, религии или иных обстоятельств, обладает равными правами, несет равную

ответственность перед законом и имеет право на равную защиту со стороны государства.

Проект Конституции **усиливает механизмы защиты прав и свобод человека**, закрепляя ключевые гарантии личной свободы и справедливого уголовного судопроизводства на конституционном уровне.

Если действующая редакция закрепляет равенство и запрет дискриминации в общей формуле, то пункт 2 статьи проекта прямо распространяет эту защиту **на граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории страны**. Тем самым принцип равенства приобретает универсальный характер и соответствует международному стандарту защиты каждого человека под юрисдикцией государства.

Статья 17

1. **Право на жизнь – неотъемлемое и неотчуждаемое право каждого человека.**
2. **Никто не вправе произвольно лишать человека жизни.**
3. **Смертная казнь запрещена.**

Права и свободы человека являются неотъемлемыми, абсолютными и неотчуждаемыми, принадлежат каждому от рождения и признаются независимо от гражданства, пола, национальности, языка, религии или иных обстоятельств. Они направлены на защиту достоинства и свободы личности и включают гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права. Данные положения соответствуют универсальным международным стандартам в области прав человека, закрепленным, в том числе, **во Всеобщей декларации прав человека 1948 года**, а также в международных договорах, участником которых является Республика Казахстан.

В мировой практике право на жизнь не всегда имеет абсолютный характер. В ряде государств допускаются исключения, связанные с применением смертной казни либо эвтаназии. Казахстан, присоединившись ко Второму факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах ООН, **принял обязательство полностью отказаться от смертной казни.** После завершения внутригосударственных процедур в 2022 году смертная казнь была исключена из Конституции и уголовного законодательства, вследствие чего право на жизнь приобрело абсолютный характер.

Принцип приоритета человека, его жизни, чести и достоинства проходит через весь текст Конституции. Государство выступает не источником прав, а их **гарантом**, обеспечивающим их признание, соблюдение и защиту.

Статья 18

1. Каждому человеку гарантируется право на **личную свободу и неприкосновенность.**
2. Без судебного решения человек не может быть подвергнут задержанию свыше сроков, предусмотренных законом. Содержание под стражей допускается только по судебному решению с предоставлением права на обжалование.
3. **Каждому человеку в момент задержания разъясняются основания ограничения свободы и его права.**
4. Задержанный, подозреваемый, обвиняемый имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента, соответственно, задержания, признания в качестве подозреваемого или предъявления обвинения.

Право на **личную свободу и неприкосновенность** относится к числу **фундаментальных и неотчуждаемых прав** человека. Оно означает защиту человека от произвольного

ареста, задержания и любых форм изоляции. Конституция закрепляет, что данное право принадлежит каждому – независимо от гражданства и иных обстоятельств.

В конституционно-правовом смысле личная свобода предполагает прежде всего **защиту от произвольного лишения свободы**. Ограничение этого права допускается исключительно в случаях и порядке, прямо предусмотренных законом.

Ключевой гарантией является судебный контроль. Конституция устанавливает, что содержание под стражей допускается только по решению суда и с предоставлением права на обжалование. Ни один иной орган или должностное лицо не вправе самостоятельно санкционировать арест или содержание под стражей.

Право на обжалование судебного решения о содержании под стражей является неотъемлемой гарантией судебной защиты. Оно вытекает из общего конституционного принципа права каждого на судебную защиту своих прав и свобод.

Проект усиливает защиту личной свободы через конкретизацию требований к действиям органов с первых минут фактического задержания. Помимо сохранения судебного контроля, **вводится конституционная обязанность разъяснять человеку основания ограничения свободы и его права**. Это закрепляет элементы правила «Миранды» на уровне Конституции и обеспечивает не формальное, а реальное право человека на защиту, включая доступ к адвокату с момента задержания.

Правило Миранды (Miranda warning) – это требование к правоохранителям обязательно уведомлять задержанных об их правах: хранить молчание, иметь адвоката и понимать, что сказанное может быть использовано против них в суде.

Международный опыт подтверждает необходимость таких гарантий. Так, в **Турции** Конституция в разделе «Личная

свобода и безопасность» закрепляет обязанность незамедлительно уведомлять задержанного об основаниях задержания и предъявленных обвинениях (статья 19). В **Испании**, согласно Конституции, каждый задержанный подлежит немедленному и понятному информированию о своих правах, не может быть принужден к даче показаний и имеет гарантированное право на помощь адвоката с момента задержания (раздел «Права и свободы», статья 17).

Статья 19

1. Человек считается невиновным в совершении уголовного правонарушения, пока его виновность не будет признана вступившим в законную силу приговором суда.

2. Никто не обязан давать показания против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников, круг которых определяется законом.

Священнослужители не обязаны свидетельствовать против доверившихся им на исповеди.

3. Повторное привлечение человека к уголовной или административной ответственности за одно и то же правонарушение запрещено.

Проект Конституции поднимает **презумпцию невиновности и «право на молчание» на уровень базовых конституционных прав.** Презумпция невиновности становится не только принципом уголовного процесса, но и общим стандартом в работе государства и его органов. Одновременно закрепляется **право не свидетельствовать против себя и близких («право на молчание»)**, а также **запрет повторного привлечения к ответственности за одно и то же правонарушение**, формируя целостную систему гарантий защиты личности.

Международная практика подтверждает такой подход. В **Турции** конституционно установлено, что никто не может быть признан виновным, пока его вина не доказана судом, и никто не обязан свидетельствовать против себя и членов своей семьи (статья 38). В **Испании** право на защиту, запрет самооговора и презумпция невиновности закреплены в числе основных гарантий справедливого судебного разбирательства (статья 24).

Статья 20

- 1. Честь и достоинство человека неприкосновенны и охраняются законом.**
- 2. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.**

Конституция закрепляет фундаментальный принцип **неприкосновенности чести и достоинства человека**, который является основой правового статуса личности и одной из высших конституционных ценностей.

Пункт 1 устанавливает, что честь и достоинство человека неприкосновенны и охраняются законом. Конституция исходит из признания человека, его прав и свобод высшей ценностью государства, а достоинство личности выступает незыблемой основой всех прав и свобод. Государство обязано уважать и защищать достоинство человека, обеспечивать его правовую охрану и создавать условия для реализации прав личности. При этом право на достоинство носит абсолютный характер и не подлежит ограничению ни при каких обстоятельствах, что определяет пределы осуществления государственной власти и деятельности ее органов.

Пункт 2 закрепляет безусловный **запрет пыток, насилия и иных форм жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания**. Данная норма

соответствует международным стандартам в области прав человека, включая положения Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции против пыток.

Под пытками понимаются умышленные действия, причиняющие человеку сильную физическую или нравственную боль с целью принуждения, наказания или запугивания. Унижающим достоинство признается любое обращение, вызывающее чувство страха, унижения или беспомощности и нарушающее уважение к личности.

Запрет на пытки и унижающее достоинство обращение является абсолютным и распространяется на все действия государственных органов и должностных лиц, включая деятельность правоохранительных органов и исполнение наказаний. Данная конституционная гарантия направлена на обеспечение гуманного отношения к человеку, защиту его физической и психической неприкосновенности и утверждение принципов правового и демократического государства.

Статья 21

- 1. Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту персональных данных от их незаконного сбора, обработки, хранения и использования, в том числе с применением цифровых технологий, гарантируется законом.**
- 2. Тайна банковских операций, личных вкладов и сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений, передаваемых средствами связи, в том числе с применением цифровых технологий, охраняется законом. Ограничение этого права допускается только в случаях и в порядке, установленных законом.**
- 3. Государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны**

обеспечить каждому человеку возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации.

1. Первый пункт закрепляет одно из базовых прав человека – право на личное пространство. Это означает, что сведения о здоровье, семейном положении, доходах, переписке, личных отношениях, биографии и других сторонах частной жизни не могут свободно собираться и распространяться без согласия человека. Конституция рассматривает частную жизнь как нематериальное благо, которое принадлежит человеку с рождения. Государство обязано защищать не только физическую безопасность человека, но и его внутренний мир, честь и достоинство.

Впервые на конституционном уровне прямо закрепляется необходимость защиты персональных данных в условиях цифровизации общества.

Сейчас **персональные данные граждан** (*имена, адреса, медицинская информация, биометрические данные и т.д.*) обрабатываются, хранятся и передаются в больших объемах с помощью цифровых технологий. Это создает риски утечек, незаконного сбора и использования информации, а также мошенничества.

В Казахстане уже существуют законы, которые защищают персональные данные и устанавливают ответственность за их незаконное распространение. Так, **статья 11 Закона РК «О персональных данных и их защите»** устанавливает обязанность собственников, операторов и третьих лиц обеспечивать конфиденциальность персональных данных ограниченного доступа и не допускать их распространения без согласия субъекта либо законных оснований. Отдельно закреплена конфиденциальность биометрических данных.

Кроме того, в соответствии с **ч. 1 ст. 148 УК РК** незаконное нарушение тайны частной жизни влечет уголовную ответственность вплоть до лишения свободы на срок до двух лет.

Стоит также отметить, что в Казахстане с принятием **Цифрового кодекса** усилена защита персональных данных и впервые на комплексном уровне закреплены права граждан **в цифровой среде**, включая **право на удаление, анонимизацию и ограничение обработки персональных данных** (*статья 41*). Также в Кодексе введены положения, связанные с **использованием биометрии**. Так согласно статье 48, биометрические данные, используемые для цифровой аутентификации, **признаются персональными данными** и подлежат защите в соответствии с Законом Республики Казахстан «О персональных данных и их защите».

Закрепление этих норм на уровне Конституции **усиливает защиту граждан и делает ее более устойчивой в условиях цифровизации**. Человек получает уверенность, что его личная информация не может свободно использоваться без согласия и контроля. Такая норма также повышает доверие граждан к цифровым государственным сервисам и новым технологиям.

Во многих государствах защита персональных данных уже закреплена на конституционном уровне. Статья 18 (п. 4) Конституции **Испании** предусматривает, что законом ограничивается использование информационных технологий в целях защиты чести, личной и семейной неприкосновенности, что испанские суды связывают с правом на защиту персональных данных граждан. Согласно Статье 31 Конституции **Узбекистана**, *«каждый имеет право на защиту своих персональных данных, а также требовать исправления недостоверных данных, уничтожения данных, собранных о нем незаконным путем или более не имеющих правовых оснований»*.

В странах Латинской Америки (Аргентина, Колумбия, Бразилия, Венесуэла и др.) защита персональных данных закреплена через принцип «**habeas data**» в Конституциях, то есть граждане имеют право доступа, исправления и удаления своих данных.

2. Второй пункт конкретизирует сферу частной жизни, выделяя отдельные виды тайны: финансовую и коммуникационную. **Банковская тайна** означает, что сведения о счетах, вкладах, операциях человека являются конфиденциальными и могут быть раскрыты только самому владельцу либо в строго определенных законом случаях. То же касается **переписки, телефонных разговоров и электронных сообщений** – никто не вправе вмешиваться в коммуникацию человека без законных оснований.

Вместе с тем, Конституция допускает возможность ограничения этих прав, но исключительно в установленном законом порядке. Например, в рамках уголовного расследования или финансового мониторинга по делам о легализации доходов. Такие меры должны быть необходимыми, обоснованными и не затрагивать сущность права. Это означает, что государство должно соблюдать **баланс между защитой частной жизни и обеспечением безопасности общества**. Незаконное прослушивание, перехват сообщений или разглашение банковской тайны влечет ответственность.

3. Третий пункт направлен на обеспечение прозрачности деятельности государства и защиту человека от произвольных решений. Если орган власти принял решение, которое касается конкретного гражданина, этот человек **имеет право ознакомиться с документами, материалами и основаниями такого решения**. Это элемент принципа правового государства и гарантия защиты от скрытых или необоснованных действий чиновников.

Статья 22

1. Каждый человек вправе определять, указывать или не указывать свою национальную принадлежность.
2. Каждый человек имеет право пользоваться родным языком и культурой, свободно выбирать язык общения, воспитания, обучения, творчества.

Закрепляется два важных принципа культурной и языковой свободы. Первый пункт гарантирует, что **каждый человек сам решает**, указывать ли свою национальную принадлежность, что обеспечивает защиту личной информации и свободу самоидентификации без давления со стороны государства или общества. Второй пункт **предоставляет право использовать родной язык и культуру** во всех сферах жизни – общении, воспитании, образовании и творчестве – и самостоятельно выбирать язык для этих целей.

Это обеспечивает сохранение культурного наследия, равные возможности для всех этнических групп и уважение к многообразию общества. В совокупности эти нормы защищают индивидуальные права и поддерживают принцип равенства граждан независимо от национальности.

Статья 23

1. Свобода слова, **научного, технического, художественного творчества** гарантируется.
2. **Интеллектуальная собственность охраняется законом.**
3. **Право свободно получать и распространять информацию, за исключением государственных секретов**, реализуется любыми не запрещенными законом способами. Перечень сведений, составляющих государственные секреты Республики Казахстан, определяется законом.
4. Свобода слова и свобода распространения информации **не должны посягать на честь и достоинство других лиц, здоровье**

граждан и нравственность общества, нарушать общественный порядок.

5. Цензура запрещена.

6. Не допускаются пропаганда насильственного изменения основ конституционного строя, посягательства на территориальную целостность, Суверенитет и Независимость Республики Казахстан, нарушения общественного порядка, подрыва национальной безопасности, войны, вооруженных конфликтов, социального, расового, национального, этнического, религиозного превосходства или розни, культа жестокости и насилия, а также призывы к совершению таких действий.

1. Закрепление в проекте Конституции свободы научного, технического и художественного творчества как отдельной гарантии создает условия для развития науки, технологий и креативных отраслей, которые сегодня являются основой современной экономики. Когда государство прямо защищает творчество на уровне Конституции, это повышает доверие к научной среде, стимулирует инновации и способствует появлению новых разработок, стартапов и образовательных проектов. Кроме того, такая норма помогает защитить академическую свободу в университетах и научных центрах, позволяя развивать знания и критическое мышление в интересах всего общества. Подобный подход соответствует международной конституционной практике. Так, согласно статье 5 (п.3) Конституции Германии, *«искусство и наука, исследования и преподавание свободны»*. В статье 20 (п.1) Конституции Испании отдельно признаются и защищаются производство литературных, художественных, научных и технических произведений.

2. Включение в Конституцию новой нормы об охране интеллектуальной собственности необходимо для защиты авторов, ученых и разработчиков. Это означает, что результаты их труда не могут свободно использоваться без разрешения

и должны охраняться государством. Таким образом закрепляется правовая связь между свободой созидания и правом на результаты этого труда. Такой подход уже закреплён, например, в Конституции **России**, где согласно ст. 44 (п.1), *«каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом».*

3. Уточнение права на получение и распространение информации с исключением государственных секретов направлено на обеспечение **баланса между открытостью информации и защитой национальной безопасности.** Это позволяет гражданам свободно получать сведения, не создавая рисков для интересов государства, и одновременно предотвращает утечку важной служебной информации.

Подобные нормы есть и в других странах. Так, в статье 33 Конституции Узбекистана прописано, что ограничение права на поиск, получение и распространение информации допускается только в соответствии с законом и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, здоровья населения, общественной нравственности, прав и свобод других лиц, обеспечения общественной безопасности и общественного порядка, **а также предотвращения разглашения государственных секретов** или иной охраняемой законом тайны.

4. Положение о том, что свобода слова не должна нарушать честь и достоинство других людей, здоровье граждан и общественный порядок, направлено на защиту личности от оскорблений, клеветы, травли и распространения вредного или деструктивного контента. Оно подчеркивает, что право свободно высказываться должно сочетаться с уважением к другим людям и ответственности за свои слова. Такая норма помогает **формировать безопасную информационную среду,**

особенно для детей и уязвимых групп, снижает уровень конфликтов в обществе и **предотвращает использование свободы слова для разжигания вражды или распространения ложной информации**. В целом это показывает, что свобода выражения мнений является важным правом, но не может превращаться во вседозволенность и наносить вред окружающим.

В Конституции **Испании** (Статья 20, п.4) свободы ограничиваются правом *«на честь, личную жизнь, на человеческое достоинство и на защиту молодежи и детства»*. В Конституции **Индии** (Статье 10, п.1, п.п. «а») прописано, что все граждане имеют право на свободу слова и выражения мнения.

5. Государственные органы и должностные лица не вправе **заранее контролировать, разрешать или запрещать** распространение информации, публикаций, выступлений, произведений искусства или журналистских материалов. Иными словами, никто не должен получать «разрешение» государства на выражение своего мнения.

Запрет цензуры укрепляет демократические основы государства, создает условия для открытой общественной дискуссии и развития независимых СМИ. Он обеспечивает гражданам **право свободно выражать свою позицию и получать разнообразную информацию**, что является необходимым условием формирования правовой культуры и общественного доверия.

6. В новой Конституции также расширен список запретов. В дополнение к запрету пропаганды войны и розни, запрещено посягательство на суверенитет и независимость страны, а также подстрекательская деятельность, что необходимо для защиты территориальной целостности и стабильности страны. В целом эти меры направлены против экстремизма, разжигания розни и призывов к насилию.

Статья 24

1. Каждому человеку, кто законно находится на территории Республики Казахстан, принадлежит **право свободного передвижения** по ее территории и **свободного выбора места жительства**, кроме случаев, установленных законом.
2. Каждый человек имеет **право выезжать за пределы Республики Казахстан**. Ограничение этого права допускается в случаях и в порядке, установленных законом. Граждане Республики Казахстан имеют **право беспрепятственного возвращения** в Республику Казахстан.

Положения ст. 24 Конституции соответствуют международным актам, в том числе **Всеобщей декларации прав человека** (ст. 13), где указано о праве каждого на свободу передвижения, на выбор места пребывания и жительства, на беспрепятственный выезд и возвращение в страну.

Казахстан – большая по территории страна с **относительно небольшим населением и дефицитом кадров в ряде отраслей** (*промышленность, энергетика, сельское хозяйство*). К примеру, в Казахстане есть регионы с высоким **индексом старения населения и нехваткой людей трудоспособного возраста** (*Северо-Казахстанская, Восточно-Казахстанская, Костанайская области и др.*).

Свобода передвижения внутри страны дает возможность **стимулировать развитие таких регионов**, позволяя людям переезжать туда, где на **рынке труда существует дефицит кадров**.

Право граждан **свободно выезжать** из страны и гарантированно возвращаться на Родину поддерживает **образовательную и трудовую мобильность**, позволяет гражданам получать **опыт за рубежом** и **возвращаться с новыми знаниями и навыками**, а также укрепляет связи

Казахстана с миром и повышает конкурентоспособность человеческого капитала.

Это повышает доверие населения к государству, так как дает гарантию, что гражданин **не может быть «вытеснен»** и **всегда имеет возможность вернуться** на свою историческую родину.

Статья 25

- 1. Каждый человек имеет право на свободу совести.**
- 2. Осуществление права на свободу совести не должно ограничивать общечеловеческие и гражданские права, обязанности перед государством.**

Конституция закрепляет право каждого человека на свободу совести, являющееся одной из фундаментальных личных свобод и важнейшим элементом демократического и светского государства.

Пункт 1 устанавливает право каждого **самостоятельно определять свое отношение к религии**, включая возможность исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, придерживаться религиозных или иных убеждений и действовать в соответствии с ними.

Данное право исключает любое принуждение к участию или неучастию в религиозной деятельности и гарантирует свободу мировоззренческого выбора. Свобода совести признается международным стандартом и закреплена во Всеобщей декларации прав человека.

Реализация **свободы совести основывается на принципе светского характера государства**, который предполагает отделение религиозных объединений от государства, равенство всех конфессий перед законом и недопустимость установления какой-либо религии в качестве государственной или обязательной. Государство не вмешивается в деятельность

религиозных объединений, если она осуществляется в рамках закона, и одновременно обеспечивает правовые условия для реализации права на свободу вероисповедания.

Пункт 2 статьи означает, что **религиозные убеждения не могут служить основанием для уклонения от исполнения законов**, нарушения общественного порядка или ограничения прав других лиц. Законодательство также устанавливает определенные ограничения, направленные на обеспечение общественной безопасности и соблюдение принципа светскости, включая запрет проведения религиозной деятельности в государственных органах и учреждениях, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Статья 26

1. Граждане Республики Казахстан имеют право на свободу объединений. Деятельность общественных объединений регулируется законом.
2. Председатели и судьи Конституционного Суда, Верховного Суда и иных судов, председатели и члены Центральной избирательной комиссии, Высшей аудиторской палаты Республики Казахстан, сотрудники и работники правоохранительных и специальных государственных органов, военнослужащие не вправе состоять в политической партии, профессиональном союзе, выступать в поддержку или с осуждением какой-либо политической партии или общественно-политического движения.

Статья закрепляет два ключевых аспекта свободы объединений и ограничения для отдельных категорий граждан.

Первый пункт гарантирует всем гражданам право создавать и вступать в общественные объединения, при этом деятельность этих организаций регулируется законом, что обеспечивает законность и прозрачность их работы.

Второй пункт вводит ограничения для высокопоставленных государственных служащих, судей, сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих: они не могут состоять в политических партиях или профсоюзах, а также открыто поддерживать или осуждать политические силы.

Эти нормы направлены на обеспечение нейтральности, объективности и беспристрастности государственных органов, предотвращение конфликта интересов и сохранение доверия к институтам власти.

Статья 27

- 1. Каждый человек имеет право на труд, свободный выбор рода деятельности и профессии. Принудительный труд допускается на основании судебного акта о признании человека виновным в совершении уголовного или административного правонарушения либо в условиях чрезвычайного или военного положения.**
- 2. Республика Казахстан гарантирует право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту в соответствии с законом.**
- 3. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных законом способов их разрешения.**
- 4. Право на отдых, продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый отпуск гарантируются законом.**

Конституция провозглашает право каждого человека на труд. Право на труд проявляется в том, что каждый **свободно выбирает род деятельности и профессию**, свободно распоряжается своими способностями к труду, свободно

соглашается на выполнение той или иной работы по определенной специальности, квалификации или должности.

При этом каждому человеку гарантируется обеспечение **всеми необходимыми условиями** (*оплата труда, безопасность, гигиена, выходные дни и т.д.*) в рамках реализации конституционной нормы о праве на труд.

Никто не может подвергаться какой-либо **дискриминации** при реализации трудовых прав в зависимости от **пола, возраста, физических недостатков, расы, национальности, языка, имущественного, социального и должностного положения, места жительства**, отношения к **религии, политических убеждений**, принадлежности к **роду или сословию, к общественным объединениям**.

Свобода труда распространяется не только на работника, но и на работодателя, который вправе самостоятельно выбирать потенциального работника, заключать с ним в установленном законом порядке трудовой договор или иной договор о труде, определять условия труда, на которые работник вправе соглашаться и не соглашаться и т.д.

Это означает, что каждый имеет право осуществлять трудовую деятельность в любой, не запрещенной законом, форме. При этом свобода труда, прежде всего, предусматривает свободное распоряжение своими способностями к труду, право выбирать вид занятий, род деятельности или профессию.

Форма привлечения к труду может быть самой различной, включающей, в частности, **предпринимательскую** деятельность, вступление в **корпоративную** организацию, поступление на **государственную, гражданскую или военную службу** и т.д., а также самозанятость.

В Казахстане признается гарантированная законом возможность работников защищать свои права, в т.ч. в рамках **индивидуальных и коллективных трудовых споров** в случае наличия разногласий (*не обеспечение качественных условий*

труда, неполная или несвоевременная оплата труда и т.д.) с использованием установленных законом **способов их разрешения**, включая право на забастовку. Таким образом, Конституция относит рассмотрение и разрешение трудовых споров к **числу наиболее существенных прав и свобод субъектов** трудовых правоотношений (*работник, работодатель*).

Статья 28

1. Жилище **неприкосновенно**. Лишение жилища и выселение из него не допускаются, иначе как **по решению суда**. Проникновение в жилище, осуществление его осмотра и обыска допускаются в случаях и в порядке, установленных законом.
2. В Республике Казахстан создаются условия для обеспечения ее граждан жильем. Указанным в законе категориям граждан, нуждающихся в жилье, **оно предоставляется в соответствии с установленными законом нормами**.

1. Право на неприкосновенность жилища является **одним из основных прав человека** и закреплено в международных актах.

Согласно статье 12 **Всеобщей декларации прав человека**, *«никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, вторжению в его жилище, нарушению тайны его переписки или посягательству на его честь и репутацию. Каждый имеет право на защиту от такого вмешательства со стороны закона»*.

Статья 17 **Международного пакта о гражданских и политических правах** также гарантирует, что *«никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, вторжению в*

его жилище, нарушению тайны переписки или посягательству на его честь и репутацию».

В более общем смысле неприкосновенность жилища является одним из проявлений **неприкосновенности частной жизни**, которая также охраняется Конституцией.

2. Казахстан, утверждающий себя **социальным государством**, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы, стремится к тому, чтобы все граждане были обеспечены жильем, бесплатно или за доступную плату.

Жилищные условия являются важной частью **социального благополучия общества**. Учитывая их значимость, Конституция признает право на жилье как конституционную ценность и возлагает на государство **обязанность помогать гражданам в приобретении собственного жилья**.

В этой связи жилищное законодательство исходит из необходимости предоставления жилья в **первую очередь приоритетным категориям нуждающихся граждан**, к числу которых отнесены инвалиды и участники Великой Отечественной войны, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей; социально уязвимые слои населения; граждане, единственное жилище которых признано аварийным и другие.

Статья 29

1. Граждане Республики Казахстан имеют право **частной собственности** на любое законно приобретенное имущество.
2. Собственность и право наследования гарантируются законом.
3. Никто не может быть лишен своего имущества, иначе как **по решению суда**. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд допускается в исключительных

случаях, предусмотренных законом, при условии равноценного его возмещения.

4. Республика Казахстан гарантирует право на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности. Монополистическая деятельность регулируется или ограничивается законом. Недобросовестная конкуренция запрещена.

Статья закрепляет право граждан на частную собственность как фундаментальный элемент экономической свободы и гражданской автономии, одновременно обеспечивая её защиту через судебную систему. Механизм принудительного отчуждения с обязательным равноценным возмещением формализует баланс между индивидуальными правами и интересами государства, позволяя реализовывать публичные цели без произвольного вмешательства.

Свобода предпринимательской деятельности и использование имущества в бизнесе **создают основу для институционализированного рынка**, где закон обеспечивает легальность и предсказуемость действий участников.

Государственное регулирование монополий и запрет недобросовестной конкуренции выступают инструментами институционального обеспечения равных условий, что поддерживает доверие к экономическим и политическим институтам и укрепляет социально-экономическую стабильность.

Статья 30

1. Брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства.

2. **Брак – добровольный и равноправный союз мужчины и женщины, зарегистрированный государством в соответствии с законом.**
3. **Забота о детях и их воспитание – естественное право и обязанность родителей.**
4. **Совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о нетрудоспособных родителях.**

1. Казахстан как социальное и правовое государство рассматривает семью как **базовую ценность и обязуется ее поддерживать.**

На практике это выражается в системе законов, прежде всего в Кодексе о браке (супружестве) и семье, который регулирует заключение брака, права и обязанности супругов и родителей, защиту детей и семейных отношений. Государство признает юридические последствия только за браком, зарегистрированным в государственных органах, потому что именно регистрация запускает права и обязанности супругов (алименты, наследование, имущество, ответственность). Дополнительно государство развивает формы семейного устройства детей (усыновление, патронат, приемная и гостевая семья) чтобы ребенок, оставшийся без родителей, по возможности воспитывался в семейной среде.

2. Действующая Конституция содержит гарантии защиты семьи, матери и ребенка (*ст. 27 в действующей редакции*), однако в ней **отсутствует четкое определение брака**. Между тем сегодня в мире размытость базовых понятий приводит не только к ослаблению института семьи, но и к утрате обществом моральных ориентиров. Международная практика показывает, что государства развиваются по-разному, но большинство из них глубоко осознает стратегическое значение семьи. **Во многих странах (Россия, Польша, Венгрия, Болгария, Словакия и др.) в конституциях четко определены понятия семьи и брака**

как союза мужчины и женщины. Даже при различных системах управления семья рассматривается не как второстепенный вопрос, а как фундамент общества.

К примеру, согласно ст. 110 Конституции **Латвии** 1992 г. в редакции Закона от 15 декабря 2005 г. *«государство защищает и поддерживает брак – союз между мужчиной и женщиной».*

Принципы добровольности и равноправия в браке закреплены в общепризнанных международных нормах. Так, **Всеобщая декларация прав человека ООН** прямо устанавливает, что брак может быть заключён только *при свободном и полном согласии обеих сторон* и что *они пользуются одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и во время его расторжения.*

В конституциях ряда государств также закреплены принципы добровольности и равноправия супругов в браке. Так, согласно ст. 24 Конституции **Японии** 1947 г. *«брак основывается на взаимном согласии обеих сторон и существует при условии взаимодействия, в основу которого положено равенство прав мужа и жены».* В Конституции **Армении** (ст.35) также закреплено, что *«мужчина и женщина имеют право на брак при обоюдном волеизъявлении, при разводе и вступлении в брак обладают равными правами, свобода вступления в брак может быть ограничена только законом – в целях защиты здоровья и нравственности».*

Когда брак строится на свободном выборе и равенстве, он становится **более устойчивым и защищенным от насилия и принуждения.** Ответственность супругов друг перед другом формирует стабильную среду для воспитания детей. Именно в семье человек впервые учится соблюдать правила, уважать других и нести ответственность за свои

поступки. Поэтому сильные семьи напрямую влияют на уровень правопорядка и социальной дисциплины в обществе.

3. Эта норма одновременно закрепляет право родителей воспитывать ребенка и обязанность обеспечивать ему заботу и развитие. Вместе с тем Конституция подчеркивает, что воспитание – это не только право, но и ответственность. Родители обязаны заботиться о здоровье ребенка, его безопасности, нравственном и психологическом развитии, а также обеспечить получение обязательного среднего образования. Государство здесь выступает как партнер и гарант: оно обеспечивает систему образования и поддержку для уязвимых категорий детей, но родители несут персональную ответственность за то, чтобы ребенок реально учился и развивался. Если родители уклоняются, допускают жестокое обращение или создают угрозу ребенку, закон предусматривает меры защиты – вплоть до ограничения или лишения родительских прав, а также немедленного изъятия ребенка при прямой угрозе жизни и здоровью.

4. Если родители утратили трудоспособность (например, по возрасту или состоянию здоровья), то взрослые трудоспособные дети должны оказывать им заботу и поддержку. Аналогичный подход отражен в ст. 6 Конституции **Вьетнама** 1992 г., где отмечается, что *«родители обязаны воспитывать детей, чтобы вырастить достойных граждан. Дети обязаны уважать родителей, дедушек, бабушек и заботиться о них»*. Эти положения усиливают общий принцип, где государство поддерживает семью, а внутри семьи закрепляется взаимная ответственность поколений – родителей перед детьми и детей перед родителями.

Статья 31

1. Гражданину Республики Казахстан **гарантируются минимальный размер заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, болезни, инвалидности, потере кормильца и по иным законным основаниям.**
2. В Республике Казахстан поощряются **добровольное социальное страхование, создание иных форм социального обеспечения, волонтерская деятельность и благотворительность.**

1. Государство берет на себя обязанность обеспечить **базовый уровень материальной защиты гражданина** в ситуациях, когда он не может самостоятельно обеспечить себя трудом. Это означает, что гражданин не может быть оставлен без средств к существованию при наступлении социальных рисков (старости, болезни, инвалидности, потери кормильца и иных законных оснований).

Гарантия **минимального размера заработной платы** означает установление государством обязательного нижнего предела оплаты труда. Этот показатель ежегодно определяется законом о республиканском бюджете и выступает социальным стандартом и критерием социальной справедливости, обеспечивая защиту работников от чрезмерно низкой оплаты труда.

Гарантия **минимального размера пенсии подтверждает** обязанность государства обеспечить базовое материальное обеспечение пожилых граждан. Пенсионная система Казахстана носит многоуровневый характер и сочетает государственную базовую пенсию, солидарную систему и накопительные элементы. Даже при отсутствии достаточного трудового стажа государство гарантирует базовую выплату как минимальный социальный стандарт.

Социальное обеспечение по болезни, инвалидности и потере кормильца реализуется через систему государственных пособий и обязательного социального страхования. Тем самым обеспечивается конституционный принцип социального государства.

2. Второй пункт статьи закрепляет, что государство не ограничивается обязательными формами социальной защиты, но **поощряет инициативу** граждан и институтов гражданского общества.

Добровольное социальное страхование позволяет гражданину самостоятельно усилить свою социальную защиту. Конституция тем самым поддерживает модель, при которой **личная ответственность дополняет государственные гарантии**.

Поощрение создания иных форм социального обеспечения означает возможность развития дополнительных механизмов поддержки (корпоративных программ, негосударственных фондов, частных инициатив). Государство формирует правовые условия для их функционирования.

Особое значение имеет то, что **впервые на конституционном уровне закреплено поощрение волонтерской деятельности**. Это подчеркивает признание роли гражданского общества в решении социальных задач. Волонтеры активно участвуют в помощи при чрезвычайных ситуациях, поддерживают пожилых людей, людей с инвалидностью, семьи в трудной жизненной ситуации. Конституционное закрепление волонтерства означает, что государство поощряет не только финансовые и институциональные механизмы социальной поддержки, но и **непосредственное участие граждан в общественной жизни**, укрепляя принципы солидарности и взаимной ответственности в обществе.

Статья 32

1. Граждане Республики Казахстан имеют **право на охрану здоровья.**
2. Граждане Республики Казахстан вправе получать **не оплачиваемую ими** медицинскую помощь, установленную законом.
3. Получение **платной медицинской помощи в государственных и частных лечебных учреждениях, а также у лиц, занимающихся частной медицинской практикой, осуществляется на основаниях и в порядке, установленных законом.**

1. Первый пункт закрепляет право граждан Республики Казахстан на охрану здоровья, как одно из основных социальных прав. Это означает, что государство обязано создавать правовые, организационные и экономические условия для **сохранения и укрепления здоровья населения.**

Право на охрану здоровья включает развитие системы здравоохранения, обеспечение доступности и качества медицинской помощи, профилактику заболеваний, формирование здорового образа жизни, санитарно-эпидемиологическое благополучие, экологическую безопасность.

2. Второй пункт устанавливает право граждан на получение **не оплачиваемой ими медицинской помощи в объеме, установленном законом.** Речь идет о гарантированном государством объеме бесплатной медицинской помощи (ГОБМП). Этот объем определяется законодательством и финансируется за счет бюджетных средств.

3. Платные медицинские услуги оказываются на основании договора между пациентом и медицинской организацией. Закон устанавливает требования к

лицензированию, условия оказания услуг, порядок информирования пациента, а также ответственность медицинских организаций за качество и своевременность оказания помощи.

Статья 33

1. Гражданам Республики Казахстан гарантируется получение **не оплачиваемого** ими **среднего образования** в государственных учебных заведениях. Начальное и основное среднее образование **обязательно**.
2. Гражданин Республики Казахстан имеет право на получение **высшего образования** в высших учебных заведениях в соответствии с законом.
3. Получение платного образования **в частных учебных заведениях** осуществляется на основаниях и в порядке, установленных законом.
4. Государство устанавливает **общеобязательные стандарты** образования. Деятельность всех учебных заведений должна соответствовать этим стандартам.
5. Система образования и воспитания в организациях образования на территории Республики Казахстан носит **светский характер**, за исключением духовных (религиозных) организаций образования.

1. В новой Конституции **сохранено право граждан на неоплачиваемое среднее образование** (пункт 1 статьи 33), которое представляет собой выражение **обязанности государства** в обеспечении **образованности его общества**.

При этом устанавливается **обязанность** граждан в получении **начального и основного среднего образования**. Обязанность граждан в получении среднего образования закреплена в конституциях большинства стран мира (Россия, Китай, Индия, Япония и др.).

2. Также закреплено **право** на получение **высшего образования** в соответствии с законом (пункт 2 статьи 33), которое граждане могут получить **бесплатно на конкурсной основе**.

3. Норма о возможности получения **платного образования в частных учебных заведениях** (пункт 3 статьи 33) не ограничивает, а защищает конституционные права граждан. **Принцип платности образования не означает понижения внимания** государства к обеспечению качества такого образования.

Более того, согласно Закону «**Об образовании**» предусмотрено, что государство размещает **государственный образовательный заказ в частных организациях образования**. Этот механизм направлен на **повышение доступности образования** и поддержку **частного сектора** в сфере **школьного обучения**.

4. Обеспечение **качества образования**, независимо от его уровня, невозможно без установления государством **общеобязательных стандартов** образования. Наличие таких стандартов будет обеспечивать гарантии достижения учащимися необходимых знаний, навыков и компетенций, соответствующих **требованиям современного общества**.

Также в Конституции определено, что деятельность всех учебных заведений должна **соответствовать этим стандартам** (пункт 4 статьи 33). Это означает, что учебные заведения обязаны применять **единые общеобязательные стандарты** образования, что будет способствовать получению гражданами **качественного образования**, направленного на формирование, развитие и профессиональное становление личности.

5. Одним из основных изменений в части предоставления услуг в **сфере образования** (пункт 5 статьи 33) является закрепление ее **светского характера** (за исключением *духовных (религиозных) организаций образования*). Эта норма является

наглядным отражением реализации **базового принципа разграничения религии** от государства, закрепленной в Конституции.

Во **многих странах** (Турция, Мексика, Португалия, Франция и др.) в конституциях четко закрепляются **отделение религии от сферы образования**.

К примеру, в **Конституции Турции** существует норма о том, что образование полностью предоставляется гражданам на основе светских принципов Мустафы Кемала Ататюрка и находится под надзором и контролем государства.

***Справочно:** Из Конституции Турции: «Обучение и образование проводятся на основе принципов и реформ Ататюрка, на основе современной науки и методов образования под надзором и контролем со стороны государства. Не могут создаваться образовательные учреждения, нарушающие эти положения». Так, одним из ключевых шести принципов Ататюрка является светскость.*

В **Конституции Мексики** устанавливается «обязательное и светское образование, свободное от духовного надзора».

В **Конституции Португалии** определяется, что «государственное образование **не должно быть связано** с религиозными убеждениями».

В преамбуле **Конституции Франции** обозначается, что **обязанностью государства** является «обеспечение государственного **светского образования** на всех уровнях».

Таким образом, **мировой опыт** свидетельствует о том, что закрепление **светских принципов** в образовании и воспитании является необходимым условием для обеспечения **равного доступа** и недопущения дискриминации граждан в образовательных учреждениях по религиозным признакам.

Новая норма в Конституции Казахстана обеспечивает **баланс между светским характером государства и свободой**

совести, снижая риски разночтений в образовательной практике и формируя понятные рамки для содержания программ и воспитательной работы.

Статья 34

Граждане Республики Казахстан имеют право на мирные собрания. Пользование этим правом может ограничиваться законом в целях защиты основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, обеспечения национальной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья граждан и нравственности общества.

Право на мирные собрания закрепляет возможность граждан напрямую участвовать в политическом и общественном процессе, влияя на формирование повестки и контролируя действия властей.

Расширение оснований для ограничения мирных собраний в проекте новой Конституции – это осознанный шаг к более ответственному и сбалансированному регулированию общественной активности. Речь идет не об ограничении права на протест как такового, а о защите прав и безопасности всех граждан.

Во-первых, Конституция исходит из принципа, что **свобода одного заканчивается там, где начинается свобода другого**. Закрепление защиты прав и свобод человека и гражданина в качестве основания для возможных ограничений позволяет предотвращать ситуации, когда публичные акции наносят ущерб другим людям, провоцируют конфликты или нарушают общественный порядок.

Во-вторых, упоминание защиты основ конституционного строя направлено на сохранение устойчивости государства и доверия к его институтам. Это **универсальная норма, применяемая во многих странах**, и она не запрещает критику

власти, а лишь **исключает действия, ведущие к насилию, хаосу или подрыву законного порядка.**

В-третьих, ссылка на охрану нравственных ценностей отражает **право общества защищать базовые культурные и этические ориентиры.** Конституция тем самым учитывает национальный контекст и общественный консенсус, не допуская превращения публичного пространства в зону провокаций и намеренного раскола.

В итоге данные нормы **усиливают предсказуемость и ответственность в сфере публичных собраний.** Они создают правовые рамки, в которых свобода выражения мнений сочетается с общественной безопасностью и уважением к правам других, что соответствует как международной практике, так и интересам устойчивого развития государства.

Статья 35

1. Граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

2. Граждане Республики Казахстан имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать во всенародных референдумах. Порядок проведения всенародного референдума определяется конституционным законом.

3. Граждане Республики Казахстан, недееспособность которых признана судом, а также граждане Республики Казахстан, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, не вправе избирать, участвовать во всенародных референдумах.

Граждане Республики Казахстан, недееспособность которых признана судом, граждане Республики Казахстан, имеющие судимость, которая не погашена или не снята в установленном

законом порядке, а также граждане Республики Казахстан, вина которых в совершении коррупционного преступления или коррупционного правонарушения признана судом в установленном законом порядке, не вправе быть избранными.

4. Граждане Республики Казахстан имеют равное право на доступ к государственной службе. Требования к кандидату на должность государственного служащего носят характер только должностных обязанностей в соответствии с законом.

Граждане могут участвовать в управлении государством как напрямую, так и через избранных представителей. Также они имеют право лично обращаться в государственные и местные органы власти – как индивидуально, так и коллективно – для защиты своих интересов и решения общественных вопросов. Также имеют право голосовать на выборах и сами выдвигаться кандидатами в государственные и местные органы власти. Кроме того, они могут участвовать в референдумах, напрямую принимая решения по важным вопросам государственного значения.

Пунктом 3 статьи 35 новой редакции Конституции вводится дополнительное конституционное ограничение пассивного избирательного права. Установлено, что лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость в установленном законом порядке, а также граждане, вина которых в совершении коррупционного преступления или коррупционного правонарушения признана судом, не вправе быть избранными в законодательные органы власти.

Все граждане Казахстана имеют равные возможности работать на государственной службе. Для занятия должности учитываются только профессиональные требования и обязанности, установленные законом, а не личные или социальные характеристики.

В действующей Конституции, равно как и в новой редакции, Республика Казахстан провозглашается демократическим государством.

Одним из базовых принципов демократического государства является конституционное закрепление политических прав граждан и их права на участие в управлении государством.

В целом, такой подход к регламентации политических прав и участия граждан в управлении государством соответствует международной конституционной практике.

Так, в Основном законе **ФРГ (статья 20)** установлено, что вся государственная власть исходит от народа и осуществляется народом посредством выборов и голосований, а также через органы законодательной, исполнительной и судебной власти; в статьях 38, 21 и 9 закреплены право избирать и быть избранным, участие в политических партиях и свобода объединений.

Конституция **Франции (статьи 2 и 3)** закрепляет принцип национального суверенитета, принадлежащего народу, который осуществляется через представителей и посредством референдума, а также устанавливает равное избирательное право и доступ граждан к участию в публичной власти. Конституция США предусматривает участие граждан в управлении государством через институты представительной демократии – выборы членов Конгресса и Президента (статьи I и II), а также через конституционные поправки, гарантирующие избирательные права и политические свободы, включая свободу слова, собраний и петиций.

В Конституции Италии (**статья 1**) закреплено, что суверенитет принадлежит народу и осуществляется в формах и пределах, установленных Конституцией. Статьи **48-51** регламентируют активное и пассивное избирательное право, участие в политических партиях и равный доступ граждан к государственным должностям. Конституция Финляндии (статьи

2 и 14) устанавливает принадлежность государственной власти народу и право граждан участвовать в общественной деятельности и принятии решений, включая муниципальный уровень.

В азиатских государствах конституции также закрепляют политические права граждан и их участие в управлении государством. Конституция **Японии (статья 15)** устанавливает право народа избирать публичных должностных лиц и быть избранным, а Конституция Республики **Корея (статьи 1 и 24)** закрепляет принцип народного суверенитета и участие граждан в управлении через избирательное право.

Таким образом, положения новой редакции Конституции Республики Казахстан о политических правах граждан и их участии в управлении государством встраиваются в общую международную конституционную модель, предусматривающую закрепление принципа народовластия и выборных механизмов на уровне Основного закона, при одновременном установлении конституционно допустимых ограничений пассивного избирательного права.

Статья 36

- 1. Каждый человек обязан соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц.**
- 2. Каждый человек обязан уважать государственные символы Республики Казахстан.**

Данная статья Конституции закрепляет базовые конституционные обязанности каждого человека, направленные на **обеспечение законности, взаимного уважения и укрепление государственности.**

Пункт 1 устанавливает обязанность каждого соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, а

также уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц. **Конституция обладает высшей юридической силой и обязательна для исполнения всеми лицами**, находящимися на территории страны, включая граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства. Соблюдение конституционных и законодательных норм является необходимым условием поддержания общественного порядка, реализации принципа верховенства права и стабильного функционирования государства. Нарушение этих требований влечет установленную законом юридическую ответственность.

Уважение прав, чести и достоинства других лиц означает **признание ценности каждой личности и недопустимость причинения ей физического или морального вреда**, что является важнейшей основой правового и демократического общества.

Пункт 2 закрепляет обязанность каждого уважать **государственные символы** Республики Казахстан – Государственный Флаг, Государственный Герб и Государственный Гимн. Государственные символы являются **олицетворением суверенитета, независимости и национальной идентичности страны**. Соблюдение установленного порядка их использования и недопустимость надругательства над ними выступают важным элементом укрепления государственности и формирования патриотизма. Нарушение требований законодательства в данной сфере влечет установленную законом ответственность.

Статья 37

1. Граждане Республики Казахстан обязаны **сохранять природу, бережно относиться к природным богатствам**.
2. Государство ставит целью **охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека**.

3. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, окружающей среде, влечет ответственность в соответствии с законом.

В проекте новой Конституции усилена и дополнена статья, подчеркивающая ответственность государства и граждан за сохранение природы и бережное отношение к окружающей среде.

Это важный шаг, так как в современных реалиях экология перестает быть «второстепенной темой» и становится одной из базовых ценностей нашего государства.

Данная норма – это реакция на такие реальные сегодняшние вызовы, как: рост промышленных выбросов, глобальное потепление и климатические изменения, загрязнение воды и воздуха, стихийные свалки, деградация земель, ухудшение качества жизни и рост экологически обусловленных заболеваний.

Закрепление этих норм в Конституции означает, что:

- государство обязано выстраивать политику с учетом экологической безопасности;
- экологические вопросы не будут игнорироваться ради сиюминутной выгоды бизнеса, предприятий и государства.

Экология напрямую связана с экономикой. Особенно наглядно это видно в сельском хозяйстве, так как состояние земли, воды и воздуха влияет на урожайность и продуктивность животноводства, доходы фермеров, цены на продукты. Все эти факторы в совокупности создают основу продовольственной безопасности страны.

Поэтому охрана природы – это не «барьер» для бизнеса и промышленных предприятий, а необходимое условие для устойчивого экономического роста и национальной безопасности.

Важно, что Конституция закрепляет **ответственность должностных лиц за сокрытие информации** об угрозах жизни, здоровью и окружающей среде (*аварии, выбросы, утечки*). Это повышает **ответственность власти** перед обществом, так как граждане имеют право быть информированными о наличии рисков для их жизни и здоровья.

Это усиливает **прозрачность управления** и защищает людей от последствий экологических и техногенных катастроф.

Статья 38

Уплата законно установленных налогов, сборов и иных обязательных платежей – долг и обязанность каждого человека.

Налоги являются **основным источником формирования бюджета и важным инструментом регулирования экономики**. Через налогообложение государство аккумулирует средства для выполнения своих функций и обеспечения общественных потребностей.

Собранные налоги и сборы возвращаются обществу в виде **образования, здравоохранения, социальной помощи и других общественных благ**. Граждане обязаны своевременно и в полном объеме платить налоги, декларировать доходы и имущество, а организации – вести учет и предоставлять отчетность. Это формирует основу **справедливого распределения общественных ресурсов**. Закрепление налоговой обязанности в Конституции подчеркивает ее ключевое значение для **устойчивого развития и благополучия страны**.

Статья 39

1. **Защита Республики Казахстан – священный долг и обязанность каждого ее гражданина.**
2. **Граждане Республики Казахстан несут воинскую службу в порядке и видах, установленных законом.**

1. Конституция закрепляет **обязанность граждан по защите государства** и прохождению воинской службы, как важнейший элемент правового статуса гражданина и условие обеспечения национальной безопасности.

Понятие «долг» отражает **нравственную ответственность гражданина перед государством и обществом** за защиту суверенитета, территориальной целостности и безопасности страны. Одновременно данное положение имеет юридическое содержание, поскольку воинская обязанность закреплена в законодательстве и подлежит обязательному исполнению. Эта **обязанность распространяется на всех граждан** независимо от их социального положения, национальности, убеждений и иных обстоятельств, что подчеркивает ее **всеобщий характер**.

2. Воинская обязанность включает подготовку к военной службе, воинский учет, призыв и прохождение воинской службы, пребывание в запасе и участие в воинских сборах. Основной формой ее реализации является прохождение воинской службы по призыву, наряду с которой предусмотрена возможность добровольного поступления на воинскую службу по контракту. При поступлении на службу **гражданин принимает военную присягу**, подтверждая свою готовность соблюдать Конституцию и законы и защищать государственные интересы Республики Казахстан.

Воинская служба представляет собой **особый вид государственной службы**, направленный на обеспечение военной безопасности, защиту суверенитета, территориальной

целостности и неприкосновенности государственной границы Республики Казахстан. Порядок призыва, условия прохождения службы, основания для отсрочки или освобождения от нее определяются законодательством Республики Казахстан.

Статья 40

Граждане Республики Казахстан обязаны заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, бережно относиться к памятникам истории и культуры.

Данная конституционная норма возлагает на каждого гражданина **личную ответственность** за сохранение исторического и культурного наследия страны. Памятники истории и культуры **являются частью общей памяти и идентичности народа**, поэтому бережное отношение к ним важно для сохранения связи между прошлым, настоящим и будущим поколениями. Речь идет не только о запрете разрушать или портить такие объекты, но и о необходимости уважать их ценность и значение.

Государство создает **правовые и организационные условия для охраны наследия**: принимает специальные законы, проводит научные исследования, археологические работы, реставрацию памятников. Реализуются государственные и региональные программы, направленные на сохранение и популяризацию культурных ценностей, а также развивается международное сотрудничество, в том числе в рамках конвенций **ЮНЕСКО**. Принимаются меры по сохранению и популяризации национальной культуры, но без участия самих граждан эта задача не может быть выполнена в полной мере.

Сохранение культурного наследия рассматривается как **важная часть устойчивого развития страны и укрепления общественных ценностей**. Эффективная политика в области

культуры направлена на формирование для общества созидательных ориентиров, развитие инфраструктуры и поддержку творческого потенциала граждан. Это позволяет не только сохранить прошлое, но и развивать современную культуру, укрепляя единство и самобытность нации.

Проект новой Конституции выносит данные вопросы на более высокий уровень. Так, закрепляется, что Казахстан провозглашает сохранение историко-культурного наследия и поддержку национальной культуры в качестве **основополагающих принципов деятельности государства**. Значение культуры также отмечено в **преамбуле Конституции**. Следовательно, в этом направлении будут приниматься еще более активные действия.

Статья 41

1. **Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, обеспечения национальной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья граждан и нравственности общества.**
2. **Признаются неконституционными действия, способные нарушить межэтническое и межконфессиональное согласие.**
3. **Не допускается ограничение прав и свобод граждан по политическим мотивам. Ни в каких случаях не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 12, 14, 16, 17, 20, 22, 25 Конституции Республики Казахстан.**

1. **Статья закрепляет, что любые ограничения прав и свобод должны быть законными, пропорциональными и оправданными конкретной целью, такой как защита конституционного строя, национальной безопасности, прав других людей или общественного порядка. Это соответствует**

принципу правовой определённости и принципу минимального вмешательства: государство может ограничивать свободы только в объёме, необходимом для достижения общественно значимых целей, и не более того.

2. Особое внимание уделяется защите межэтнического и межконфессионального согласия — это механизм предотвращения конфликтов и укрепления социальной стабильности.

Также статья устанавливает неприкосновенность фундаментальных прав, таких как право на жизнь, свободу личности, неприкосновенность частной жизни, участие в выборах и свободу языка и культуры (статьи 12, 14, 16, 17, 20, 22, 25). Это закрепляет концепцию неотчуждаемых прав человека, которые не могут быть ограничены ни при каких обстоятельствах, что является одной из центральных идей международных стандартов в области прав человека.

РАЗДЕЛ III. ПРЕЗИДЕНТ

Статья 42

1. Президент Республики Казахстан – **Глава государства, его высшее должностное лицо, определяющее основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющее Казахстан внутри страны и в международных отношениях.**
2. Президент Республики Казахстан – **символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина Республики Казахстан.**
3. Президент Республики Казахстан **обеспечивает согласованное и беспрепятственное функционирование всех ветвей государственной власти, ответственность органов власти перед единым народом Казахстана.**

Казахстан по форме правления – **президентская республика**. Форма правления определяет, каким образом выстраивается система высших органов государственной власти, как они формируются, их полномочия и взаимоотношения между собой и гражданами. В рассматриваемой статье определен статус Президента как **системообразующего государственного института**, как лица, представляющего Казахстан на международной арене, формирующего внутреннюю и внешнюю политику страны.

1. Конституция закрепляет особую роль Президента как символа единства народа и государства. Это **особенно важно для полиэтнического и многоконфессионального Казахстана**, где единство общества имеет ключевое значение.

2. Президент отвечает за **соблюдение законности и защиту прав человека и гражданина**, влияя на законотворчество и работу государственных органов. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина выступает

фундаментом современного государства, без этого невозможно развитие страны и создание комфортных условий жизни для граждан.

3. Важно, что по закону Президент дистанцирован от ветвей власти – от Правительства (*исполнительная власть*), Курултая (*законодательная власть*), Верховного Суда (*судебная власть*). Благодаря этому Глава государства обеспечивает согласованность действий ветвей власти и не допускает конфликтов между собой. Для общества это дает более стабильное и предсказуемое управление государством, когда решения принимаются без затяжных кризисов и блокировок. Для государства это обеспечивает слаженность действий и эффективность управления.

Статья 43

1. Президент Республики Казахстан избирается в соответствии с конституционным законом совершеннолетними гражданами Республики Казахстан на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на семь лет.

Одно и то же лицо не может быть в соответствии с Конституцией избрано Президентом Республики Казахстан более одного раза.

2. Президентом Республики Казахстан может быть избран гражданин Республики Казахстан по рождению, не моложе сорока лет, свободно владеющий государственным языком, проживающий в Казахстане последние пятнадцать лет, имеющий высшее образование, опыт работы не менее пяти лет на государственной службе или на выборных государственных должностях.

3. Очередные выборы Президента Республики Казахстан проводятся не позднее двух месяцев до окончания срока его

полномочий и не могут совпадать по срокам с выборами нового состава Курултая Республики Казахстан.

4. Кандидат, набравший **более пятидесяти процентов** голосов избирателей, принявших участие в голосовании, **считается избранным**. Если ни один из кандидатов не набрал более пятидесяти процентов голосов, проводится **повторное голосование**, в котором участвуют два кандидата, набравших большее число голосов. **Избранным** считается кандидат, набравший большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

5. Положения пункта 1 настоящей статьи **неизменны**.

1. В новой Конституции норма о **неизменности статьи касательно избрания Президента на один срок** получила **более приоритетный акцент** и вошла в раздел о Президенте.

Справочно: ранее в Конституции эта норма была предусмотрена в разделе «Заключительные положения» (п. 2 статьи 91), и была объединенной в одной статье вместе с другими неизменными пунктами: независимость государства, унитарность и территориальная целостность Республики, форма ее правления, основополагающие принципы деятельности Республики.

Это дополнительно на конституционном уровне усиливает **норму о неизменности** избрания Президентом **только на один срок**.

Если рассматривать **мировой опыт**, то подобные ограничения **по одному сроку** президентства также предусмотрены в **Южной Корее**.

Сохранение нормы об одном 7-летнем сроке Президента придаст «**динамику процессу обновления**» в обществе и государстве, создаст устойчивый **барьер против монополизации** власти, задаст регулярную и предсказуемую **ротацию высшей власти**.

Это также подтверждается выступлениями Главы государства Касым-Жомарта Токаева, где он неоднократно подчеркивал, что привержен **принципу сменяемости власти и достаточности** одного **7-летнего срока** для реализации предвыборной программы и реформ. По его мнению, Президент любой страны – это не сакральная фигура, а прежде всего **государственный менеджер, которого нанял его собственный народ.**

2. На сегодняшний день норма о том, что кандидат в Президенты должен иметь опыт работы на государственной службе или на выборных государственных должностях не менее 5 лет закреплена в статье 54 Закона Республики Казахстан «О выборах».

В рамках Конституционной реформы данная норма закрепляется в главном законе, совершенствуя процедуру проведения выборов и ужесточая требования к кандидатам.

Норма направлена на обеспечение наличия у кандидата управленческого опыта и необходимых навыков, так как Глава государства – это **высшая должность в стране и знание государственного устройства страны для кандидата жизненно необходимо.**

Подобные требования к кандидатам в Президенты, где прописано обязательное наличие опыта на государственной службе существует в **Сингапуре**, где, согласно требованиям, кандидат **в течение трех или более лет** должен занимать должность министра, главного судьи, спикера парламента, генерального прокурора, председателя Комиссии по государственной службе, генерального аудитора, главного бухгалтера или постоянного секретаря.

В целом, закрепление данного требования на конституционном уровне соответствует международной практике и направлено на повышение качества государственного управления.

Оно способствует формированию ответственного и профессионального подхода к высшей государственной должности, снижает риски прихода к власти лиц, не обладающих достаточным опытом и пониманием механизмов функционирования государства, а также укрепляет доверие общества к институту президентства и избирательному процессу в целом.

3. Кроме того, установлены **конкретные сроки** (*не позднее двух месяцев до окончания срока его полномочий*) **очередных выборов и принесения присяги** (*в течение одного месяца*) Президентом. Это **снижает неопределенность** функционирования государственного аппарата в переходные периоды во время смены власти и делает **политический процесс более понятным и предсказуемым** для граждан.

4. В соответствии с Конституцией, Президент избирается посредством **мажоритарной системы абсолютного большинства** (*избирается кандидат, набравший более 50% голосов избирателей*) с возможным проведением второго тура.

Это обеспечивает более высокую легитимность власти - Президент опирается не на относительное меньшинство, а на большинство граждан страны. В результате повышается общественное доверие к институту президентства.

Следует подчеркнуть, что выборы Президента Республики Казахстан проводятся на **альтернативной основе**. Это означает, что **кандидатов** в Президенты должно быть **не менее двух человек**.

Требование наличия не менее двух кандидатов означает, что выборы проводятся **на конкурентной основе**, что:

- стимулирует кандидатов предлагать реальные программы;
- повышает ответственность перед избирателями;
- снижает риск формального или безальтернативного голосования.

Статья 44

1. Президент Республики Казахстан **вступает в должность с момента принесения народу следующей присяги:** «Торжественно клянусь верно служить народу Казахстана, строго следовать Конституции и законам Республики Казахстан, гарантировать права и свободы граждан Республики Казахстан, добросовестно выполнять возложенные на меня высокие обязанности Президента Республики Казахстан».

2. Присяга **приносится в течение одного месяца со дня опубликования итогов выборов** в присутствии депутатов Курултая, судей Конституционного Суда, Верховного Суда, экс-Президентов Республики Казахстан, а также представителей общественности и приглашенных иностранных граждан. В случае, предусмотренном статьей 51 Конституции, лицом, принявшим на себя полномочия Президента Республики Казахстан, **присяга приносится в течение семи дней** со дня досрочного освобождения от должности в связи с добровольным уходом в отставку, устойчивой неспособностью осуществлять свои обязанности по состоянию здоровья или отрешением Президента Республики Казахстан от должности, либо со дня его смерти.

3. Полномочия Президента Республики Казахстан **прекращаются с момента вступления в должность вновь избранного Президента Республики Казахстан**, а также в случае досрочного освобождения от должности в связи с добровольным уходом в отставку, устойчивой неспособностью осуществлять свои обязанности по состоянию здоровья или отрешением Президента Республики Казахстан от должности, либо в случае его смерти. Все бывшие Президенты Республики Казахстан, кроме отрешенных от должности, имеют звание экс-Президента Республики Казахстан.

1. Президент – высшее должностное лицо страны, поэтому процедура его вступления в должность и условия прекращения

полномочий должны быть обязательно прописаны в Конституции. С помощью присяги избранный Президент подтверждает взятие на себя обязанностей перед гражданами и государством.

2. Ранее принесение присяги было привязано к конкретной дате – вторая среда января. Теперь же **обозначены временные рамки** «в течение одного месяца со дня опубликования итогов выборов», что делает систему **более гибкой и эффективной**.

В обычной ситуации присяга приносится в течение одного месяца после официального объявления результатов выборов в присутствии представителей высших государственных органов и общественности. Если полномочия Президента переходят к другому лицу, присяга приносится в более сжатые сроки (в течение семи дней), что **гарантирует непрерывность и стабильность государственной власти**.

3. Полномочия Президента **прекращаются** с момента вступления в должность вновь избранного Президента, а также в случае **досрочного освобождения** по ряду причин: добровольный уход в отставку, по состоянию здоровья, отрешение от должности и смерть. Эти нормы обеспечивают **правовую определенность и непрерывность государственной власти**: всегда понятно, когда именно заканчивается мандат действующего Президента и в каких случаях происходит передача полномочий. Это **снижает риски политической нестабильности** и предотвращает споры о легитимности власти в переходные периоды.

Важным показателем преемственности института является присвоение бывшим президентам страны звания **экс-Президента Республики Казахстан**, если он не был отрешен от должности. Это формирует **культуру цивилизованной смены власти** и укрепляет доверие к государственным институтам. Для государства это также выступает

дополнительной гарантией устойчивости политической системы и сохранения институциональной памяти.

Статья 45

1. Президент Республики Казахстан в период осуществления своих полномочий **не вправе избираться депутатом представительного органа**, занимать иные оплачиваемые должности, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также состоять в политической партии.

2. **Близкие родственники Президента Республики Казахстан не вправе** занимать должности политических государственных служащих, руководителей субъектов квазигосударственного сектора.

1. Президент – должность с **высоким уровнем ответственности**. Президент не может совмещать свою должность с другими оплачиваемыми должностями, бизнесом или депутатской деятельностью. Также ему запрещено состоять в политической партии, чтобы **сохранять политическую нейтральность**. Эти требования нужны для **предотвращения конфликта интересов** и концентрации внимания Президента на исполнении обязанностей Главы государства.

2. Норма на запрет близким родственникам Президента занимать ряд позиций помогает **обеспечить равные условия для всех граждан при назначении на высокие должности**, предотвращает столкновение личных и служебных интересов, а также злоупотребление властью. Такая мера снижает риски коррупции и кумовства, повышает доверие общества к государственным институтам, включая Президента.

Статья 46

Президент Республики Казахстан:

1) обращается с **Посланиями к народу Казахстана** о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Казахстан;

2) с согласия Курултая, выраженного большинством голосов от общего числа его депутатов, назначает на должность **Вице-Президента** Республики Казахстан; освобождает Вице-Президента от должности, определяет его полномочия.

Президент Республики Казахстан **вправе распустить Курултай** в случае повторного отказа в даче согласия на назначение на должность Вице-Президента, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 статьи 62 Конституции;

3) назначает **очередные и внеочередные выборы в Курултай** Республики Казахстан; созывает **первую сессию Курултая** и принимает **присягу его депутатов** народу Казахстана; созывает внеочередную сессию Курултая; **подписывает представленный Курултаем закон** в течение одного месяца, обнародует закон либо возвращает закон или отдельные его статьи для повторного обсуждения и голосования;

4) после консультаций с фракциями политических партий, представленных в Курултае, вносит на рассмотрение Курултая для дачи согласия **кандидатуру Премьер-Министра** Республики Казахстан; с согласия Курултая, выраженного большинством голосов от общего числа его депутатов, назначает на должность Премьер-Министра; освобождает от должности Премьер-Министра; по представлению Премьер-Министра определяет **структуру Правительства**; по представлению Премьер-Министра, внесенному после консультаций с Курултаем, назначает на должности **членов Правительства**; самостоятельно назначает на должности **министров иностранных дел, обороны, внутренних дел**; освобождает от должностей **членов Правительства**; принимает **присягу членов Правительства**;

председательствует на заседаниях Правительства по особо важным вопросам.

Президент Республики Казахстан вправе распустить Курултай в случае повторного отказа в даче согласия на назначение на должность Премьер-Министра, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 статьи 62 Конституции;

5) назначает на должности и освобождает от должностей Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда, Председателя Национального Банка, Генерального Прокурора, Председателя Комитета национальной безопасности, Председателя Центральной избирательной комиссии, Председателя Высшей аудиторской палаты, Председателя Высшего Судебного Совета, Начальника Службы государственной охраны Республики Казахстан, Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан;

6) образует, упраздняет и реорганизует государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан, назначает на должности и освобождает от должностей их руководителей;

7) назначает и отзывает глав дипломатических представительств Республики Казахстан;

8) с согласия Курултая, выраженного большинством голосов от общего числа его депутатов, назначает на должности десять судей Конституционного Суда сроком на восемь лет, шесть членов Центральной избирательной комиссии сроком на пять лет, восемь членов Высшей аудиторской палаты сроком на пять лет; освобождает их от должностей.

Президент Республики Казахстан вправе распустить Курултай в случае повторного отказа в даче согласия на назначение на должности судей Конституционного Суда, членов Центральной избирательной комиссии, Высшей

аудиторской палаты, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 статьи 62 Конституции;

9) является **Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами** Республики Казахстан, назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных Сил;

10) принимает решение о проведении **всенародного референдума**;

11) в интересах защиты прав и свобод человека и гражданина Республики Казахстан, обеспечения национальной безопасности, Суверенитета и целостности государства направляет **обращение в Конституционный Суд** о рассмотрении вступившего в силу закона или иного правового акта на соответствие Конституции, о даче заключения в случае, предусмотренном статьей 93 Конституции;

12) ведет переговоры и подписывает **международные договоры** от имени Республики Казахстан; подписывает ратификационные грамоты; принимает верительные и отзывные грамоты глав аккредитованных в Республике Казахстан дипломатических представительств иностранных государств, а также глав международных организаций;

13) учреждает **государственные награды, почетные звания**;

14) **награждает** государственными наградами, присваивает почетные звания, высшие воинские и иные звания, классные чины, дипломатические ранги, квалификационные классы;

15) решает **вопросы гражданства** Республики Казахстан, предоставления **политического убежища**;

16) осуществляет **помилование**;

17) если Независимость и территориальная целостность, внутривнутриполитическая стабильность Республики Казахстан, безопасность ее граждан находятся под непосредственной угрозой, что нарушило функционирование государственных конституционных органов, после официальных

консультаций с Премьер-Министром и Председателем Курултая Республики Казахстан принимает меры, продиктованные названными обстоятельствами, включая **введение** на всей территории Республики Казахстан или в отдельных ее местностях **чрезвычайного положения**, **применение Вооруженных Сил** Республики Казахстан;

18) в случае агрессии против Республики Казахстан либо непосредственной внешней угрозы ее безопасности вводит на всей территории Республики Казахстан или в отдельных ее местностях **военное положение**, объявляет частичную или общую **мобилизацию**, незамедлительно информирует об этом Курултай Республики Казахстан;

19) формирует подчиненную ему **Службу государственной охраны**;

20) формирует **Администрацию Президента** Республики Казахстан;

21) образует **Совет Безопасности**, иные консультативно-совещательные органы, а также **Высший Судебный Совет**;

22) осуществляет другие полномочия в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан.

1. Полномочия Президента, указанные в Конституции, призваны обеспечить **стратегическое** (*Послание народу Казахстана, подписание международных договоров, решение о проведении референдума*) и **оперативное** управление государством (*объявление военного режима или ЧС, помилование граждан и др.*), а также согласованную работу всех ветвей власти через **кадровые назначения**.

К примеру, право обращения с **Посланием к народу Казахстана** или принятие решения о **проведении республиканского референдума** отражают стремление власти обеспечить **прозрачность** своей деятельности, разъяснить ключевые **национальные приоритеты** и **стратегический курс**

государства, а также **усилить роль народа** в принятии ключевых **общественных решений**.

Президент также наделен полномочиями по **координации мер** по обеспечению **национальной безопасности** и принимает необходимые действия для **защиты граждан** страны. Это будет способствовать принятию **оперативных и централизованных решений** при возникновении **потенциальных кризисных ситуаций** (*ЧС, военная угроза и т.д.*), угрожающих жизни и здоровью людей.

Президент является гарантом обеспечения **прав и свобод граждан**, и поэтому обладает полномочиями по защите их **конституционных прав** через право на обращение в Конституционный суд по принятым законам, решает вопросы **гражданства и помилования**.

2. В **новую Конституцию включена норма о праве Президента на роспуск Курултая** в случаях расхождения позиций по кадровым вопросам, а именно повторного отказа в даче согласия на назначение на должность Вице-Президента, Премьер-Министра, судей Конституционного Суда, членов Центральной избирательной комиссии, Высшей аудиторской палаты.

Это обеспечит **бесперывное функционирование** ключевых ветвей власти, **минимизацию фактора «управленческих кризисов»** и **стабильное** выполнение государственными институтами своих первоочередных **обязанностей перед населением** (*стабильные социальные выплаты, пенсии, предсказуемое законодательство*).

Это достаточно распространено в **мировой практике**. К примеру, аналогичными правами в Конституции обладают главы государств **Франции, Турции, Португалии, Японии**.

3. В **новой Конституции** в связи с **переходом к однопалатному Парламенту** часть функций Сената **перешла в исключительное ведение Президента**, а также **исключены**

требования по получению согласия от Сената на кадровые назначения. В частности:

- назначение Вице-Президента с согласия Курултая;
- назначение Председателя Верховного Суда и Уполномоченного по правам человека (передано от Сената);
- самостоятельное назначение Председателя Конституционного Суда, Председателя Национального Банка, Генерального Прокурора, Председателя Комитета национальной безопасности, Председателя Высшего Судебного Совета (ранее требовалось согласие Сената);
- назначение Начальника Службы государственной охраны (ранее отсутствовало);
- с согласия Курултая назначение 10 судей Конституционного Суда сроком на 8 лет, 6 членов Центральной избирательной комиссии сроком на 5 лет, 8 членов Высшей аудиторской палаты сроком на 5 лет.

Данные изменения призваны **ускорить назначение лиц на политические должности**, ответственные за принятие ключевых государственных решений, а также **снизить бюрократию** за счет исключения требования по согласованию с Сенатом.

Статья 47

1. Президент Республики Казахстан на основе и во исполнение Конституции и законов **издает указы и распоряжения**, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Казахстан.

2. Президент Республики Казахстан в период временного отсутствия Курултая, вызванного досрочным прекращением его полномочий, **издает указы, имеющие силу конституционных законов или законов Республики Казахстан**.

3. Законы до их подписания Президентом Республики Казахстан **предварительно скрепляются подписями**

Председателя Курултая и Премьер-Министра, на которых возлагается ответственность за их соответствие Конституции и законам.

Акты Президента Республики Казахстан, издаваемые по инициативе Правительства, предварительно скрепляются подписью Премьер-Министра, на которого возлагается ответственность за их соответствие Конституции и законам.

1. Президент как высшее должностное лицо во исполнение Конституции и законов, наделен функцией по реализации всех своих прямых полномочий через правовой механизм (указы и распоряжения).

Так, к примеру, Президент посредством издания **указов** осуществляет принятие важных решений по стратегическим вопросам экономического (меры по реализации Послания, проекты международных соглашений и т.д.) и социально-политического развития (объявление референдума, режима ЧС, объявление выборов).

2. Предоставление Президенту **права издавать указы, имеющие силу конституционных законов или законов** (на период временного отсутствия Курултая), что ранее было отнесено к ведению Сената Парламента, является мерой по обеспечению непрерывности реализации государством важных законодательных функций (утверждение бюджета, принятие решений во время ЧС и т.д.).

3. Подписи Председателя Курултая и Премьер-Министра под законами до их подписания Президентом означают, что они подтверждают их соответствие Конституции и действующему законодательству. Аналогично, подпись Премьер-Министра под актами Президента, инициированными Правительством, **закрепляет ответственность** Правительства за их правомерность. Для общества это повышает качество законов и решений, а для государства – усиливает систему сдержек и

противовесов и снижает риск принятия неконституционных актов. Таким образом, данная норма **вводит механизм дополнительной ответственности** при принятии и издании нормативно-правовых актов.

Статья 48

1. Президент Республики Казахстан, его честь и достоинство неприкосновенны.

Президент Республики Казахстан не несет уголовной и административной ответственности за действия, совершенные при исполнении им полномочий Президента, за исключением совершения государственной измены.

2. Обеспечение, обслуживание и охрана Президента Республики Казахстан и его семьи осуществляются за счет государства.

3. Положения настоящей статьи распространяются на экс-Президентов Республики Казахстан.

1. Президент Республики Казахстан является Главой государства и высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики и представляющим страну внутри государства и на международной арене. Его роль как символа единства народа и гаранта Конституции, прав и свобод граждан **придает институту президентства особое значение для стабильности и целостности государства.**

2. Для эффективного исполнения этой миссии Конституция и законы **закрепляют специальные гарантии статуса Президента и меры его защиты.** Неприкосновенность чести и достоинства Президента охраняется законом. Президент обладает иммунитетом от уголовной и административной ответственности за действия, совершенные при исполнении своих полномочий. Этот иммунитет обеспечивает возможность **свободного и самостоятельного принятия решений без**

внешнего давления. В то же время он не распространяется на случаи государственной измены, за которую предусмотрена ответственность в установленном законом порядке.

Государство обеспечивает организационные и правовые условия для деятельности Президента, включая охрану, обеспечение, обслуживание и необходимые ресурсы. Эти меры финансируются из государственного бюджета и направлены на то, чтобы Глава государства **мог сосредоточиться на выполнении своих конституционных обязанностей.**

3. Отдельные гарантии предусмотрены и для бывших Президентов страны. Им сохраняется защита чести и достоинства, обеспечиваются охрана и социальные гарантии. Это **подчеркивает преемственность государственной власти и уважение к институту президентства.**

Статья 49

1. **Вице-Президент Республики Казахстан назначается на должность Президентом Республики Казахстан** с согласия Курултая Республики Казахстан, выраженного большинством голосов от общего числа его депутатов.

2. **Вице-Президент в период осуществления своих полномочий не вправе** избираться депутатом представительного органа, занимать иные оплачиваемые должности, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также состоять в политической партии.

3. **Вице-Президент по поручению Президента Республики Казахстан** представляет его при взаимодействии с Курултаем, Правительством и иными государственными органами, а также осуществляет иные полномочия, определяемые Президентом.

Внедрение должности Вице-Президента в Казахстане логично замкнет собой всю политическую конструкцию, которая выстраивалась на протяжении нескольких лет.

В истории Казахстана уже была должность Вице-Президента. В октябре 1991 года её занял **Ерик Асанбаев** и был Вице-Президентом до августа 1995 года, когда эта должность **была** упразднена.

Её функции по преемственности перешли к спикеру Сената, а политическая нагрузка – к госсекретарю.

На сегодняшний день наличие института Вице-Президента рассматривается как ключевая должность в системе государственного управления и обеспечит следующие преимущества:

Во-первых, должность Вице-Президента обеспечивает баланс государственного управления и создает систему сдержек и противовесов. Кроме того, Вице-Президент укрепит внутреннюю и международную стабильность.

Во-вторых, позволяет усилить контроль над исполнением тех или иных указов президента, отслеживает реализацию поручений по направлениям, представляет интересы Республики Казахстан и Президента.

В-третьих, вице-президентство делает государственный аппарат более предсказуемым и устойчивым. Институт устраняет неопределённость, снижает паузы в управлении и позволяет государственным структурам действовать по правилам.

В-четвертых, более широко раскрывает институциональный потенциал государства, снизив зависимость системы от одного должностного лица. Кроме того, обеспечивает непрерывность принятия решений и усиливает работу государственных органов.

В-пятых, Вице-Президент создаст дополнительные возможности для координации между президентом, правительством и парламентом. С учётом создания однопалатного Курултая и Қазақстан Халық Кеңесі Вице-

Президент станет ключевым звеном в новой политической архитектуре.

На сегодняшний день институт вице-президенства существует примерно в **45 странах** (США, Азербайджан, Бразилия, Аргентина, Индонезия, Филиппины, Швейцария и др.).

Наличие в этих странах института Вице-Президенства позволяют им обеспечить:

- предсказуемость и спокойствие государственного управления;
- снижение концентрации власти в одних руках;
- внутренний баланс и сдерживание;
- разгрузку системы управления.

Статья 50

1. Президент Республики Казахстан вправе добровольно уйти в отставку путем подачи заявления в Конституционный Суд Республики Казахстан. Конституционный Суд удостоверяет, что Президент Республики Казахстан лично и добровольно подал заявление об отставке. С момента дачи Конституционным Судом заключения Президент Республики Казахстан считается освобожденным от должности в связи с добровольным уходом в отставку.

2. Президент Республики Казахстан может быть досрочно освобожден от должности при устойчивой неспособности осуществлять свои обязанности по состоянию здоровья. В этом случае Курултай образует комиссию, состоящую из депутатов и специалистов в соответствующих областях медицины. Решение о досрочном освобождении принимается на заседании Курултая большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов на основании заключения комиссии и заключения Конституционного Суда о соблюдении установленных конституционных процедур.

3. Президент Республики Казахстан несет ответственность за действия, совершенные при исполнении своих полномочий, только в случае государственной измены и может быть отрешен за это от должности Курултаем. Инициатива о предъявлении обвинения Президенту Республики Казахстан в совершении государственной измены и его расследовании выдвигается не менее чем одной третью от общего числа депутатов Курултая. Решение по данному вопросу принимается большинством голосов от общего числа депутатов Курултая. Расследование обвинения организуется Курултаем и его результаты большинством голосов от общего числа депутатов Курултая выносятся на рассмотрение заседания Курултая. Окончательное решение по данному вопросу принимается на заседании Курултая большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов при наличии заключения Верховного Суда об обоснованности обвинения и заключения Конституционного Суда о соблюдении установленных конституционных процедур. Непринятие окончательного решения в течение двух месяцев с момента предъявления обвинения влечет за собой признание обвинения против Президента Республики Казахстан отклоненным. Отклонение обвинения Президента Республики Казахстан в совершении государственной измены на любой его стадии влечет за собой досрочное прекращение полномочий депутатов Курултая, инициировавших рассмотрение данного вопроса.

4. Вопрос об отрешении Президента Республики Казахстан от должности не может быть выдвинут в период рассмотрения им вопроса о досрочном прекращении полномочий Курултая.

1. Президент занимает центральное место в системе управления страной. Учитывая это, крайне важны четкие и понятные механизмы занятия и освобождения должности президента.

Конституция устанавливает, что Президент может быть досрочно освобожден от должности при устойчивой

неспособности исполнять свои обязанности **по состоянию здоровья**. Для этого **предусмотрена строгая и многоступенчатая процедура** с участием Курултая, медицинских специалистов и Конституционного Суда. Такое решение принимается квалифицированным большинством (три четверти голосов от общего числа депутатов), что исключает произвольные или политически мотивированные действия. Это обеспечивает **защиту института президентства и стабильность государственной власти**.

Новшеством стало **право Президента добровольно уйти в отставку** через подачу заявления в Конституционный Суд. В таком случае Конституционный Суд должен убедиться в добровольности данного решения. Президент считается освобожденным от должности в связи с добровольным уходом в отставку с момента дачи соответствующего заключения Конституционного Суда. Данная норма отражает принцип добровольности осуществления власти и показывает, что президентские полномочия являются **формой служения обществу**, а не гарантированным правом находиться у власти до конца срока.

2. Президент несет ответственность за свои действия на посту только в **исключительном случае** – если совершена государственная измена. В такой ситуации он может быть отрешен от должности в установленном Конституцией порядке по решению Курултая. Процедура отрешения от должности сложная, требует расследования, заключений Верховного Суда и Конституционного Суда, поддержки значительной части депутатов. Это гарантирует, что такое серьезное решение может быть принято только при наличии веских и подтвержденных оснований.

Конституция также предусматривает **сроки и условия**, при которых обвинение может быть отклонено, а инициаторы процедуры несут политическую ответственность. Это служит

сдерживающим фактором против необоснованных попыток давления на Главу государства. В итоге обеспечивается баланс между возможностью привлечения Президента к ответственности и защитой от злоупотреблений со стороны политических оппонентов.

Дополнительно введен **запрет на возбуждение вопроса об отрешении Президента** в период, когда он рассматривает вопрос о роспуске Курултая. Норма направлена на сохранение устойчивости системы управления и предсказуемости конституционных процедур.

Статья 51

1. В случае досрочного освобождения от должности Президента Республики Казахстан в связи с добровольным уходом в отставку, устойчивой неспособностью осуществлять свои обязанности по состоянию здоровья или отрешением Президента Республики Казахстан от должности, а также в случае его смерти полномочия Президента Республики Казахстан переходят к **Вице-Президенту**; при невозможности Вице-Президента по состоянию здоровья или иным причинам личного характера принять на себя полномочия Президента Республики Казахстан полномочия Президента Республики Казахстан переходят к **Председателю Курултая**; при невозможности Председателя Курултая принять на себя полномочия Президента Республики Казахстан полномочия Президента Республики Казахстан переходят к **Премьер-Министру**.

Лицо, решившее отказаться принять на себя полномочия Президента Республики Казахстан, подает заявление об отказе принять на себя полномочия Президента Республики Казахстан в Конституционный Суд. Конституционный Суд удостоверяет, что данное лицо лично и добровольно подало заявление об отказе принять на себя полномочия Президента Республики Казахстан, и дает заключение.

Лицо, принявшее на себя полномочия Президента Республики Казахстан, слагает с себя полномочия Вице-Президента, Председателя Курултая, Премьер-Министра соответственно. В этом случае замещение вакантных государственных должностей осуществляется в порядке, предусмотренном Конституцией.

2. В течение семи дней со дня досрочного освобождения от должности Президента Республики Казахстан в связи с добровольным уходом в отставку, устойчивой неспособностью осуществлять свои обязанности по состоянию здоровья или отрешением Президента Республики Казахстан от должности, либо со дня его смерти Курултай объявляет о проведении выборов Президента Республики Казахстан. Выборы проводятся в течение двух месяцев со дня принятия Курултаем Республики Казахстан соответствующего решения.

3. Лицо, принявшее на себя полномочия Президента Республики Казахстан согласно пункту 1 настоящей статьи, не вправе инициировать изменения и дополнения в Конституцию, а также распустить Курултай.

1. В соответствии с действующими нормами Конституции Республики Казахстан, при досрочном освобождении от должности, отрешении или смерти Президента его полномочия на оставшийся срок переходят к определенным должностным лицам согласно иерархии власти. В соответствии с действующей Конституцией это председатель Сената Парламента, Мажилиса Парламента, Премьер-министр, в проекте новой Конституции – **Вице-Президент, Председатель Курултая и Премьер-Министр.**

Срок полномочий Президента – 7 лет, если он уйдет с должности, например, в первый год, то оставшиеся 6 лет главой государства будет человек, которого граждане не избирали напрямую, за которого не голосовали. Это чревато политическими кризисами.

2. Поэтому в новом проекте Конституции предлагается **установить жесткие временные рамки для новых выборов президента**. Так, законодательный орган (*Курултай*) страны в течение **7 дней** со дня досрочного освобождения Президента от должности, его отрешения или смерти должен будет объявить о проведении выборов Президента. Выборы должны будут пройти **в течение 2 месяцев** со дня принятия данного решения.

Таким образом будет сформирован конкретный алгоритм перехода власти, обеспечена оперативность и предсказуемость развития политических процессов в стране, устойчивость политической системы, а также легитимность Главы государства.

Важно, что срок в 2 месяца является достаточным для того, чтобы кандидаты в Президенты подготовились к выборам и провели качественную избирательную кампанию.

Закрепление за законодательным органом полномочий по объявлению выборов демонстрирует усиление роли Курултая среди институтов власти. Учитывая, что Курултай – высший представительный орган, повышается роль граждан в процессе принятия государственно важных решений.

Определение конкретных временных рамок для проведения досрочных выборов является распространенной мировой практикой. Например, в **Республике Корея**, если должность президента становится вакантной, новые выборы должны быть проведены в течение **60 дней** с момента официального возникновения этой вакансии. Во **Франции** в таких условиях выборы проводятся **не ранее чем через 20 и не позднее чем через 35 дней**.

В новом проекте Конституции также внедрен **механизм отказа от принятия на себя полномочий Президента** для должностных лиц в иерархии власти. Так, необходимо подать соответствующее заявление в Конституционный Суд, который должен вынести свое заключение. Это обеспечивает

прозрачность процессов, что особенно важно в период передачи президентских полномочий.

3. Ключевое значение при временном переходе полномочий Президента имеет норма, закрепляющая **ограничение его конституционных возможностей**. В частности, такое лицо не вправе инициировать внесение изменений и дополнений в Конституцию, а также распускать Курултай. Это положение направлено на защиту принципа народного мандата и недопущение изменения Основного Закона в переходный период без прямой воли избирателей.

РАЗДЕЛ IV. КУРУЛТАЙ

Двухпалатная парламентская система была закреплена Конституцией Республики Казахстан 1995 года, как элемент модели государственного строительства, соответствующей условиям периода становления независимой государственности. В тот момент приоритетными задачами являлись: институциональная стабилизация, баланс региональных и общенациональных интересов, формирование устойчивых механизмов законодательной власти.

В настоящее время Казахстан реализует **курс на глубинную перестройку государственного устройства и обновление общественного сознания** в соответствии с требованиями новой исторической эпохи.

В данном контексте Президентом Республики Казахстан парламентская реформа обозначена как один из ключевых векторов дальнейшего развития системы государственного управления. Предлагаемые изменения отражают трансформацию роли Парламента – от института согласования и фильтрации решений к институту прямой политической ответственности и подотчетности обществу.

Парламентская реформа предусматривает переход от действующей двухпалатной структуры Парламента к **однопалатной модели, при которой все законодательные функции концентрируются в одном представительном органе.**

В рамках реформы:

- Сенат как отдельная палата упраздняется;
- формируется единая законодательная палата с обновленным статусом и расширенными полномочиями;
- пересматриваются порядок формирования Парламента и его роль в политической системе.

Однопалатная модель направлена на упрощение и повышение прозрачности законодательного процесса, а также на формирование более понятной для граждан архитектуры принятия государственных решений.

Справочно. Переход от двухпалатной к однопалатной парламентской системе был осуществлен в ряде государств, включая Кыргызстан (2003 г.), Хорватию (2001 г.), Турцию (1982 г.), Швецию (1971 г.), Данию (1953 г.).

Ключевым преимуществом однопалатного Парламента является **формирование единой и четко определенной политической ответственности**. В условиях двухпалатной системы ответственность за принимаемые решения часто распределяется между палатами, что снижает их персонализацию и усложняет общественный контроль.

При однопалатной модели:

- гражданам ясно, где именно принимаются законодательные решения;
- политическая ответственность концентрируется в одном представительном органе;
- усиливается связь между предвыборными обязательствами партий и реальной законодательной практикой.

Таким образом, однопалатный парламент формирует более прозрачную и подотчетную систему представительной власти.

Упразднение двухпалатности позволяет сократить дублирование процедур, согласовательные циклы и временные издержки при принятии законов. Законодательный процесс становится более оперативным, логичным и рациональным.

Для унитарного государства, каким является Республика Казахстан, однопалатная парламентская модель соответствует мировой практике. По состоянию на сегодняшний день из 188 национальных парламентов мира **107 (около 57 %) функционируют на однопалатной основе.**

Согласно действующей Конституции Республики Казахстан, в Сенате Парламента предусмотрена президентская квота. В 2007 году число сенаторов, назначаемых Президентом, было увеличено с 7 до 15. По итогам конституционного референдума 2022 года данная квота была сокращена до 10 депутатов, из которых пятеро назначались по предложению Ассамблеи народа Казахстана.

В ходе обсуждения парламентской реформы предлагалось сохранить президентскую квоту, однако Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев отказался от данной модели, подчеркнув, что депутаты должны избираться по единым правилам, без каких-либо эксклюзивных назначений. В этой логике предусматривается **упразднение как президентской квоты, так и отдельной квоты Ассамблеи народа Казахстана.**

Одновременно рассматривался вопрос об отказе от социальных квот для женщин, молодежи и лиц с особыми потребностями. Однако данные меры относятся к иной сфере и отражают приверженность принципу социальной справедливости, направленной на обеспечение инклюзивности общественно-политических процессов.

Международная практика подтверждает допустимость и распространенность социальных и гендерных квот. В ряде развитых стран действуют законодательно закрепленные требования к составу партийных списков. Так, во **Франции** закон о паритете предусматривает равное представительство мужчин и женщин. В **Испании** установлен минимальный порог представительства женщин на уровне не менее 40 процентов.

Аналогичные нормы действуют в **Бельгии, Ирландии, Италии, Польше, Словении** и ряде других стран Европейского союза, где минимальный порог колеблется от 30 до 50 процентов. Эти квоты распространяются именно на кандидатские списки и направлены на расширение представительства женщин в парламентах.

В рамках парламентской реформы предлагается закрепить новое наименование однопалатного Парламента Республики Казахстан – «Курултай».

Инициатива о переименовании Парламента была озвучена Президентом Республики Казахстан Касым-Жомартом Токаевым на V заседании Национального курултая. Предложение носит институциональный характер и направлено на формирование целостной модели представительной власти, сочетающей современные демократические принципы с историческими традициями коллективного принятия решений.

Курултай исторически представлял собой форму собрания у тюркских и монгольских народов, на котором обсуждались ключевые вопросы государственного и общественного значения и принимались решения, определявшие судьбу племени или государства.

В различные исторические периоды курултай играли важную объединяющую роль: Таласский курултай в период Золотой Орды, курултай в Каракуме и Ордабасы в эпоху Казахского ханства, а также казахские курултай периода Алаш Орды.

Историческая традиция курултаев получила развитие и в новейший период. В 1992–2017 годах состоялись пять заседаний Всемирного курултая казахов. В 2022 году по инициативе Президента Республики Казахстан был создан Ұлттық құрылтай (Национальный курултай), который пришел на смену Национальному совету общественного доверия и стал диалоговой площадкой по вопросам стратегического развития страны.

Использование данного наименования подчеркивает **преимственность традиций парламентаризма и не противоречит современным демократическим стандартам.**

Справочно. Термин «хурал / курултай» применяется и в современной институциональной практике ряда государств и регионов, включая Монголию (Улсын Их Хурал), Республику Тыва (Хурал

представителей) и Республику Башкортостан (Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан).

Статья 52

1. **Курултай Республики Казахстан – высший представительный орган Республики Казахстан, осуществляющий законодательную власть.**
2. **Полномочия Курултая начинаются с момента открытия его первой сессии и заканчиваются с началом работы первой сессии Курултая нового созыва.**
3. **Полномочия Курултая могут быть прекращены досрочно в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией.**
4. **Организация и деятельность Курултая, правовое положение его депутатов определяются конституционным законом.**

1. В соответствии со статьей 52 проекта новой Конституции Курултай Республики Казахстан определяется как высший представительный орган Республики Казахстан, осуществляющий законодательную власть.

Это означает следующее:

- Курултай является органом, через который народ реализует свою волю в сфере законотворчества;
- он обладает исключительной компетенцией по принятию законов и конституционных законов;
- его решения имеют общеобязательный характер на всей территории страны.

Закрепление Курултая в статусе высшего представительного органа подтверждает **сохранение конституционного принципа народовластия**: источником государственной власти остаётся народ, а его представительство осуществляется через избранных депутатов.

Одновременно подчёркивается, что Курултай осуществляет именно законодательную власть, что отражает

неизменность принципа разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви.

Таким образом, реформа меняет институциональную модель (переход к однопалатной структуре), но не меняет конституционный баланс ветвей власти.

2. Полномочия Курултая начинаются с момента открытия его первой сессии.

Это означает, что легитимность нового созыва возникает не с даты выборов, а с момента официального начала его работы.

3. Полномочия прекращаются с началом работы первой сессии Курултая нового созыва

Тем самым **обеспечивается институциональная преемственность и непрерывность законодательной власти.**

Проект Конституции предусматривает возможность досрочного прекращения полномочий Курултая в случаях и порядке, установленных Конституцией.

4. Важно подчеркнуть, что досрочное прекращение полномочий не является произвольным инструментом, а регулируется Основным Законом.

Статья 53

1. Курултай состоит из **ста сорока пяти депутатов**, избираемых в порядке, установленном конституционным законом, **по системе пропорционального представительства по территории единого общенационального избирательного округа.**

2. Срок полномочий депутатов Курултая – **пять лет.**

1. В соответствии со статьей 53 проекта новой Конституции Курултай состоит из 145 депутатов, избираемых **по системе пропорционального представительства по территории единого общенационального избирательного округа.**

Предлагаемая численность однопалатного Парламента в 145 депутатов рассматривается как оптимальная и сбалансированная для органа с расширенными полномочиями.

Существенное сокращение состава приводит к:

- чрезмерной нагрузке на депутатов;
- ослаблению работы комитетов.

Чрезмерное увеличение численности, напротив:

- снижает управляемость;
- усиливает фрагментацию;
- увеличивает процедурные издержки.

Пропорциональная избирательная система – это способ формирования Курултая, при котором все депутаты избираются по партийным спискам.

Данная система:

- усиливает роль политических партий как носителей идей, программ и долгосрочных стратегий;
- формирует коллективную ответственность партий за деятельность своих депутатов и выполнение предвыборных обязательств;
- снижает влияние узких лоббистских и персоналистских интересов;
- способствует более системному и последовательному принятию законодательных решений.

Для граждан пропорциональная система **упрощает механизм общественного контроля**: в случае утраты доверия партия несет политическую ответственность на последующих выборах.

Пропорциональные избирательные системы широко применяются в мировой практике, в том числе в **Норвегии, Израиле, Нидерландах, Швеции, Бельгии, Испании, Бразилии и Южной Африке.**

2. Однопалатный Парламент усиливает роль политических партий как ключевых субъектов формирования законодательной повестки.

Сохранение пятипроцентного избирательного порога доказало свою эффективность:

- расширяется партийное представительство;

- сохраняется устойчивость парламентской системы;
- усиливается политическая конкуренция как важнейший фактор против концентрации власти.

Партийная система становится основным каналом общественной дискуссии и политической ответственности.

Справочно. Электоральный барьер в 5 процентов голосов является одной из наиболее распространенных норм в пропорциональных избирательных системах мира и применяется, в частности, в Германии, России, Польше, Украине, Молдове, Кыргызстане, Бельгии, Австрии, Чехии и других странах.

Статья 54

1. Избрание депутатов Курултая осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Очередные выборы депутатов Курултая проводятся не позднее чем **за два месяца до окончания срока полномочий действующего созыва Курултая.**
2. Внеочередные выборы депутатов Курултая проводятся в течение **двух месяцев со дня досрочного прекращения полномочий Курултая.**
3. Депутатом Курултая может быть лицо, достигшее **двадцати пяти лет**, состоящее в гражданстве Республики Казахстан и постоянно проживающее на ее территории **последние десять лет.**
4. **Выборы депутатов Курултая регулируются конституционным законом.**
5. **Депутаты Курултая приносят присягу народу Казахстана.**

В соответствии со статьей 54 проекта Конституции:

- избрание депутатов осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;
- очередные выборы проводятся не позднее чем за два месяца до окончания срока полномочий действующего созыва;

- внеочередные выборы проводятся в течение двух месяцев со дня досрочного прекращения полномочий Курултая.

Прямые выборы означают, что **граждане непосредственно формируют состав законодательного органа.**

Равенство избирательного права гарантирует одинаковую юридическую силу каждого голоса.

Тайное голосование обеспечивает свободу волеизъявления.

Процедуры очередных и внеочередных выборов направлены на сохранение непрерывности и легитимности законодательной власти.

Статья 54 проекта Конституции устанавливает следующие требования к кандидатам в депутаты Курултая:

- достижение возраста 25 лет;
- наличие гражданства Республики Казахстан;
- постоянное проживание на территории страны последние 10 лет.

Установление **минимального возраста в 25 лет** отражает баланс между открытостью для молодежи и необходимостью наличия определенного жизненного и профессионального опыта.

Требование о гражданстве означает, что депутат:

- обладает полной правовой связью с государством;
- несет конституционные обязанности перед страной;
- представляет интересы именно народа Казахстана.

Это закрепляет **принцип политического суверенитета** и исключает влияние внешних факторов на формирование законодательного органа.

Десятилетний ценз проживания направлен на то, чтобы депутат:

- глубоко понимал внутренние социально-экономические процессы;
- был включен в общественную жизнь страны;

- разделял актуальные вызовы и потребности граждан.

Это важная гарантия того, что в Курултай избираются люди, реально связанные с Казахстаном, а не формально имеющие гражданство.

Депутаты Курултая приносят присягу народу Казахстана.

Присяга носит не только символический, но и правовой характер. Она закрепляет:

- обязанность служить народу;
- соблюдение Конституции и законов;
- ответственность за добросовестное исполнение мандата.

Статья 55

1. Депутаты Курултая обязаны принимать участие в его работе. Голосование в Курултае осуществляется депутатом лично. Отсутствие депутата без уважительных причин на заседаниях Курултая и его органов **более трех раз**, как и передача права голоса, влечет за собой применение к депутату установленных законом мер взыскания.

2. Депутат Курултая не вправе быть депутатом другого представительного органа, занимать иные оплачиваемые должности, кроме преподавательской, научной, творческой деятельности, осуществлять предпринимательскую деятельность, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации. Нарушение этих требований влечет за собой прекращение полномочий депутата.

3. Депутат Курултая в течение срока своих полномочий не может быть задержан, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких и особо тяжких преступлений, содержаться под стражей, подвергнут приводу, административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Курултая.

4. Полномочия депутата Курултая прекращаются в случаях подачи в отставку, его смерти, признания депутата по вступившему в законную силу решению суда недееспособным, умершим или безвестно отсутствующим и в иных предусмотренных Конституцией и конституционным законом случаях.

Депутат Курултая **лишается своего мандата** при:

- 1) выезде на постоянное место жительства за пределы Казахстана;
- 2) вступлении в законную силу в отношении его обвинительного приговора суда;
- 3) прекращении гражданства Республики Казахстан;
- 4) выходе или исключении из политической партии, от которой он избран;
- 5) прекращении деятельности политической партии, от которой он избран.

Полномочия депутатов Курултая прекращаются в случае роспуска Курултая.

5. Подготовка вопросов, связанных с применением к депутатам мер взыскания, соблюдением ими требований пункта 2 настоящей статьи, правил депутатской этики, а также прекращением полномочий депутатов, лишением их полномочий и депутатской неприкосновенности, возлагается на Центральную избирательную комиссию Республики Казахстан.

1. Проект Конституции закрепляет принцип персональной ответственности депутата за участие в работе Курултая. Депутаты обязаны принимать участие в его деятельности, а голосование осуществляется депутатом лично.

Отсутствие депутата без уважительных причин на заседаниях Курултая и его органов более трех раз, равно как и передача права голоса, влечёт применение установленных законом мер взыскания.

Норма направлена на укрепление дисциплины, исключение формальной депутатской активности и обеспечение реальной представительности. Депутат обязан лично работать и лично принимать решения.

2. Статья 55 вводит перечень ограничений, обеспечивающих независимость депутатского мандата и предотвращающих конфликт интересов. Депутат Курултая не вправе:

- быть депутатом другого представительного органа;
- занимать иные оплачиваемые должности, кроме преподавательской, научной или творческой деятельности;
- осуществлять предпринимательскую деятельность;
- входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.

Нарушение указанных требований влечёт прекращение полномочий депутата.

Ограничения не являются «ограничением прав», а выступают механизмом защиты общественных интересов, то есть депутат должен служить публичным целям, а не совмещать мандат с деятельностью, создающей зависимость или финансовую заинтересованность.

3. Проект Конституции закрепляет гарантии депутатской деятельности через институт неприкосновенности. Депутат Курултая в течение срока полномочий не может быть:

- задержан (кроме случаев задержания на месте преступления либо совершения тяжких и особо тяжких преступлений),
- содержаться под стражей,
- подвергнут приводу,
- подвергнут административному взысканию, налагаемому в судебном порядке,
- привлечён к уголовной ответственности без согласия Курултая.

Неприкосновенность – это правовая гарантия, позволяющая депутату свободно выполнять функции представителя народа, не опасаясь неправомерного давления. При этом исключения (задержание на месте преступления и тяжкие/особо тяжкие преступления) сохраняют баланс между гарантиями мандата и принципом законности.

4. Полномочия депутата Курултая прекращаются в случаях:

- подачи в отставку;
- смерти;
- признания по вступившему в законную силу решению суда недееспособным, умершим или безвестно отсутствующим;
- иных случаев, предусмотренных Конституцией и конституционным законом.

Отдельно фиксируется, что полномочия депутатов прекращаются также в случае роспуска Курултая.

Основания прекращения полномочий включают как объективные жизненные обстоятельства, так и юридически значимые основания, установленные конституционным регулированием.

5. Проект Конституции предусматривает случаи, когда депутат лишается мандата:

- выезд на постоянное место жительства за пределы Казахстана;
- вступление в законную силу обвинительного приговора суда;
- прекращение гражданства Республики Казахстан;
- выход или исключение из политической партии, от которой депутат избран;
- прекращение деятельности политической партии, от которой депутат избран.

Закрепление связи мандата с партийной принадлежностью логически вытекает из пропорциональной избирательной системы и направлено на соблюдение воли избирателей,

проголосовавших за политическую программу и список партии. Одновременно это стимулирует партийную ответственность и дисциплину депутатов в реализации заявленных обязательств.

В коммуникации на местах важно подчеркивать, что данная норма призвана защитить принцип представительства через партийные списки и исключить ситуации, когда мандат используется в отрыве от политической платформы, поддержанной гражданами на выборах.

Статья 55 возлагает на Центральную избирательную комиссию (далее – ЦИК) подготовку вопросов, связанных:

- с применением к депутатам мер взыскания;
- с соблюдением ограничений по совмещению (пункт 2 статьи 55);
- с соблюдением правил депутатской этики;
- с прекращением полномочий депутатов;
- с лишением полномочий и вопросами депутатской неприкосновенности.

Участие ЦИК выступает процедурной гарантией. Это обеспечивает единообразие подходов, формализованный порядок рассмотрения и снижает риск субъективных решений, поскольку подготовка материалов осуществляется уполномоченным органом в сфере выборов и статуса избранных лиц.

Статья 56

Курултай:

- 1) принимает конституционные законы и законы;
- 2) проводит повторное обсуждение и голосование по законам или статьям закона, вызвавшим возражения Президента Республики Казахстан, в месячный срок со дня направления возражений. Несоблюдение этого срока означает принятие возражений Президента. Если Курултай по конституционным законам или статьям конституционного закона большинством в три четверти голосов от общего числа депутатов, а по законам

или статьям закона большинством в две трети голосов от общего числа депутатов преодолевает возражения Президента, Президент в течение одного месяца подписывает конституционный закон или закон. Если возражения Президента не преодолены, конституционный закон или закон считается непринятым или принятым в редакции, предложенной Президентом;

3) решает вопросы войны и мира;

4) принимает по предложению Президента Республики Казахстан решение об использовании Вооруженных Сил Республики Казахстан для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности;

5) объявляет выборы Президента Республики Казахстан;

6) выдвигает инициативу о назначении всенародного референдума;

7) большинством голосов от общего числа депутатов Курултая дает согласие Президенту Республики Казахстан на назначение Вице-Президента Республики Казахстан;

8) большинством голосов от общего числа депутатов Курултая дает согласие Президенту Республики Казахстан на назначение Премьер-Министра Республики Казахстан;

9) большинством голосов от общего числа депутатов Курултая дает согласие на назначение Президентом Республики Казахстан судей Конституционного Суда, членов Центральной избирательной комиссии, Высшей аудиторской палаты;

10) избирает и освобождает от должностей по представлению Президента Республики Казахстан судей Верховного Суда Республики Казахстан, принимает их присягу;

11) лишает неприкосновенности судей Конституционного Суда, судей Верховного Суда;

12) прекращает полномочия депутата Курултая, а также по представлению Генерального Прокурора Республики Казахстан решает вопросы о лишении депутата Курултая его неприкосновенности;

- 13) по инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов Курултая вправе большинством голосов от общего числа депутатов Курултая выразить вотум недоверия Правительству;
- 14) заслушивает ежегодные послания Конституционного Суда о состоянии конституционной законности в Республике Казахстан;
- 15) заслушивает два раза в год отчет Председателя Высшей аудиторской палаты;
- 16) обсуждает и утверждает отчеты Правительства и Высшей аудиторской палаты об исполнении республиканского бюджета. Неутверждение Курултаем отчета Правительства об исполнении республиканского бюджета означает выражение Курултаем вотума недоверия Правительству;
- 17) вправе по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов Курултая заслушивать отчеты членов Правительства Республики Казахстан по вопросам их деятельности. По итогам заслушивания отчета большинством не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Курултая вправе принимать решение об обращении к Президенту Республики Казахстан об освобождении от должности члена Правительства в случае неисполнения им законов Республики Казахстан. В этом случае Президент Республики Казахстан освобождает от должности члена Правительства;
- 18) проводит по вопросам своей компетенции слушания;
- 19) принимает регламент своей деятельности и иные решения по вопросам, связанным с организацией и внутренним распорядком Курултая;
- 20) формирует координационный и рабочие органы Курултая;
- 21) образует комиссии Курултая, избирает и освобождает от должности председателей, заслушивает отчеты о деятельности комиссий;

22) осуществляет иные полномочия, возложенные на Курултай Конституцией.

Статья 56 проекта Конституции закрепляет статус Курултая как высшего представительного органа, обладающего всей полнотой законодательной власти и широким спектром контрольных функций.

Данные полномочия условно можно объединить в пять функциональных блоков.

Законодательные полномочия. Основная функция Курултая заключается в принятии конституционных законов и законов, формирующих правовую базу государства

Важнейшим инструментом обеспечения независимости законодательной ветви является **процедура преодоления возражений Президента по законам или статьям закона**. В случае возражений Главы государства Курултай обязан провести повторное обсуждение в месячный срок. Для окончательного принятия закона вопреки возражениям требуется квалифицированное большинство: три четверти голосов для конституционных законов и две трети – для обычных. Если эти пороги пройдены, Президент обязан подписать закон в течение месяца, что гарантирует верховенство воли представительного органа.

Государственно-кадровые полномочия и институциональный контроль. Курултай выступает ключевым фильтром при формировании высших эшелонов власти, что соответствует развитой мировой практике.

Полномочия разделены на два типа:

- **Дача согласия на назначение.** Применяется в отношении Вице-Президента, Премьер-Министра, судей Конституционного Суда, членов ЦИК и Высшей аудиторской палаты.

- **Избрание.** Судьи Верховного Суда именно избираются Курултаем по представлению Президента, что подчеркивает их особый статус и независимость. Такая модель, характерная для

многих демократических стран (Германия, США, Польша), обеспечивает баланс интересов при кадровых назначениях.

Контрольные полномочия и подотчетность исполнительной власти. Система парламентского контроля в статье 56 является одной из самых жестких и действенных. Она включает в себя:

- **Бюджетный контроль.** Обсуждение и утверждение отчетов Правительства и Высшей аудиторской палаты об исполнении бюджета. Не утверждение отчета автоматически означает вотум недоверия Правительству, что делает финансовый контроль реальным рычагом влияния.

- **Политическая ответственность.** Курултай может инициировать вотум недоверия Правительству по предложению 1/5 депутатов.

- **Персональная ответственность.** По итогам заслушивания отчетов членов Правительства Курултай вправе (2/3 голосов) потребовать от Президента освобождения министра от должности в случае нарушения им законов, и такое требование обязательно для исполнения.

Военно-политические и общественно значимые функции. Курултай наделен исключительным правом решать фундаментальные вопросы государственного суверенитета: вопросы войны и мира, а также принятие решений об использовании Вооруженных Сил для выполнения международных обязательств по поддержанию мира.

Кроме того, орган обладает правом инициативы о назначении всенародного референдума, что позволяет напрямую обращаться к народному волеизъявлению. Для защиты независимости самих депутатов и высших судей предусмотрены процедуры лишения их неприкосновенности.

Институциональная устойчивость и внутренняя организация. Для эффективного исполнения своих полномочий Курултай обладает полной организационной самостоятельностью.

Он самостоятельно принимает регламент, формирует координационные и рабочие органы, создает комиссии и проводит парламентские слушания.

Эта автономия в вопросах внутреннего распорядка является необходимым условием для защиты законодательной власти от внешнего административного давления.

Статья 57

1. Курултай возглавляет Председатель, избираемый из числа депутатов, **свободно владеющих государственным языком**, тайным голосованием большинством голосов от общего числа депутатов Курултая. Кандидатура на должность Председателя Курултая выдвигается Президентом Республики Казахстан.

Президент Республики Казахстан **вправе распустить Курултай** в случае повторного отказа в избрании Председателя Курултая.

2. Председатель Курултая может быть отозван от должности, а также уйти в отставку, если за это проголосовало большинство от общего числа депутатов Курултая.

3. Председатель Курултая:

- 1) созывает заседания Курултая и председательствует на них;
- 2) осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, вносимых на рассмотрение Курултая;
- 3) представляет Курултаю кандидатуры к избранию на должности заместителей Председателя Курултая;
- 4) обеспечивает соблюдение регламента в деятельности Курултая;
- 5) руководит деятельностью координационного органа Курултая;
- 6) подписывает акты, издаваемые Курултаем;
- 7) выполняет другие обязанности, возлагаемые на него регламентом Курултая.

4. Председатель Курултая открывает сессии Курултая, если иное не предусмотрено Конституцией.

5. По вопросам своей компетенции Председатель Курултая издает распоряжения.

Статья 57 определяет правовой статус Председателя Курултая, как высшего должностного лица, обеспечивающего организацию деятельности и эффективное функционирование законодательного органа.

Порядок избрания Председателя базируется на принципах демократической легитимности и профессионализма: требование свободного владения государственным языком является обязательным квалификационным условием, а использование тайного голосования выступает ключевой гарантией свободы волеизъявления депутатов.

Избрание именно большинством от общего числа депутатов обеспечивает кандидатуре широкую политическую поддержку внутри Курултая.

Модель институционального взаимодействия, закрепленная в статье, отражает систему сдержек и противовесов: **кандидатура вносится Президентом**, что подчеркивает роль Главы государства как инициатора, однако **окончательное решение принимается самим представительным органом**.

Механизм возможного роспуска Курултая в случае повторного отказа в избрании Председателя является предохранительной мерой против институционального тупика.

Эта норма направлена на предотвращение паралича власти: если орган не способен сформировать руководство, роспуск позволяет восстановить его работоспособность через новые выборы.

При этом обязательность повторного отказа предполагает необходимость предварительных консультаций и попыток согласования позиций между Президентом и депутатами.

Функциональные полномочия Председателя строго регламентированы и носят организационный и координационный характер.

В его обязанности входит созыв заседаний, руководство координационным органом, обеспечение соблюдения регламента и подписание актов Курултая.

Важным ограничением является то, что Председатель **не обладает правом самостоятельного законотворчества** и не может принимать законы единолично, что исключает подмену коллегиального органа индивидуальной властью.

Дополнительным элементом подотчетности является **процедура отзыва или добровольной отставки**, для реализации которой также требуется воля большинства от общего числа депутатов.

Таким образом, Председатель Курултая выступает не как единоличный лидер, а как **гарант соблюдения процедур** и эффективности работы всей палаты.

Статья 58

1. Сессия Курултая проходит в форме заседаний.
2. Первая сессия Курултая созывается Президентом Республики Казахстан не позднее тридцати дней со дня опубликования итогов выборов.
3. Очередные сессии Курултая проводятся раз в год, начиная с первого рабочего дня сентября и по последний рабочий день июня.
4. Сессия открывается и закрывается на заседании Курултая. Сессия Курултая, как правило, открывается Президентом Республики Казахстан. В период между сессиями Курултая Президент Республики Казахстан по собственной инициативе, по предложению Председателя Курултая или не менее одной трети от общего числа депутатов Курултая может созвать внеочередную сессию Курултая. На ней могут рассматриваться только вопросы, послужившие основанием для ее созыва.
5. Заседания Курултая проводятся при условии присутствия на них не менее двух третей от общего числа депутатов Курултая.
6. Заседания Курултая – открытые. В случаях, предусмотренных регламентом, могут проводиться закрытые заседания. Президент Республики Казахстан, Вице-Президент,

Премьер-Министр и члены Правительства, Председатель Казакстан Халық Кеңесі, Председатель Национального Банка, Генеральный Прокурор, Председатель Комитета национальной безопасности имеют право присутствовать на любых заседаниях и быть выслушанными.

Статья 58 устанавливает, что основной формой работы Курултая являются **сессии, проходящие в формате заседаний**. Данная регламентация направлена на обеспечение регулярности, прозрачности и непрерывности законодательного процесса.

Первая сессия Курултая созывается Президентом Республики Казахстан в строго определенный срок – **не позднее 30 дней после опубликования итогов выборов**. Этот механизм гарантирует: своевременное начало работы нового состава депутатов; институциональную преемственность власти; официальный переход депутатов к исполнению своих полномочий, знаменуя начало полноценной законодательной деятельности.

Установление четкого графика очередных сессий (с первого рабочего дня сентября по последний рабочий день июня) формирует предсказуемую и устойчивую систему работы парламента. Такой цикл позволяет системно планировать рассмотрение законопроектов.

Межсессионный период (июль–август) функционально предназначен для глубокой подготовки законодательных инициатив в комитетах и активного взаимодействия депутатов с избирателями на местах.

Для решения экстренных государственных задач предусмотрен **механизм созыва внеочередных сессий**. Право инициативы принадлежит Президенту (как лично, так и по предложению Председателя Курултая или одной трети депутатов).

Важным ограничением является **строгая целевая направленность**: на таких сессиях рассматриваются только те вопросы, которые стали основанием для их созыва, что

сохраняет четкие процедурные рамки и не позволяет отклоняться от повестки дня.

Конституция устанавливает **повышенный порог кворума** (присутствие не менее двух третей от общего числа депутатов). Это требование несет критически важные функции:

- гарантирует высокую представительность принимаемых государственных решений;
- исключает возможность принятия законов узкой группой лиц;
- существенно усиливает персональную ответственность депутатского корпуса за участие в работе Курултая.

Принцип открытости заседаний является фундаментальным для обеспечения прозрачности работы Курултая и информирования общества. Закрытые заседания являются исключением и могут проводиться только в случаях, прямо предусмотренных регламентом, **когда обсуждаются вопросы государственной безопасности или иная конфиденциальная информация.**

Статья также закрепляет право высших должностных лиц государства (Президента, Вице-Президента, Премьер-Министра, членов Правительства, глав Национального Банка, ГП, КНБ и др.) **присутствовать на любых заседаниях и быть выслушанными.**

Это обеспечивает эффективное взаимодействие между законодательной и исполнительной ветвями власти, позволяя оперативно представлять позицию государственных органов в ходе парламентских дискуссий.

Статья 59

1. Курултай образует постоянные комитеты, число которых определяется конституционным законом, а также комиссии.
2. Комитеты и комиссии по вопросам своей компетенции издают постановления.

Статья 59 проекта Конституции закрепляет фундаментальные основы внутренней организационной

структуры Курултая, определяя порядок создания и функционирования его ключевых рабочих органов.

Постоянные комитеты. Курултай образует постоянные комитеты, число которых определяется конституционным законом. Основная роль комитетов заключается в профессиональной и предметной проработке законопроектов еще до их вынесения на общее обсуждение.

Каждый комитет **специализируется на определённой сфере государственной политики** (например, бюджет, социальная политика, оборона, правовые вопросы и др.), что позволяет обеспечить профессиональную и предметную проработку законопроектов до их вынесения на пленарное заседание.

Именно на уровне комитетов происходит наиболее тщательная доработка текстов законов, что минимизирует риски принятия поспешных или неэффективных решений.

Комиссии Курултая, в отличие от постоянных комитетов, являются более гибким инструментом парламентской работы. Они могут носить как специальный, так и временный характер, создаваясь **для решения конкретных, узкоцелевых задач**: проведения парламентских проверок, подготовки отдельных инициатив или рассмотрения экстраординарных вопросов, требующих оперативного реагирования.

Комитеты и комиссии в рамках своей компетенции **издают постановления**. Эти акты имеют важное процедурное значение:

- они официально оформляют консолидированную позицию членов комитета по рассматриваемому вопросу.
- служат обязательным юридическим основанием для включения вопроса в повестку пленарного заседания Курултая.
- носят организационно-распорядительный характер, обеспечивая упорядоченность внутренней работы законодательного органа.

Таким образом, статья 59 формирует эффективный механизм «фильтрации» и качественной подготовки государственных решений, где комитеты обеспечивают

стабильность и профессионализм, а комиссии – оперативность и целевой подход в деятельности Курултая.

Статья 60

1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики Казахстан, депутатам Курултая, Правительству, Қазақстан Халық Кеңесі и реализуется исключительно в Курултае.

2. Президент Республики Казахстан вправе определять приоритетность рассмотрения проектов законов, означающую, что соответствующие законопроекты должны быть приняты в первоочередном порядке в течение двух месяцев.

3. Курултай вправе издавать законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, касающиеся:

1) правосубъектности физических и юридических лиц, гражданских прав и свобод, обязательств и ответственности физических и юридических лиц;

2) режима собственности и иных вещных прав;

3) основ организации и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, государственной и воинской службы;

4) налогообложения, установления или отмены сборов и других обязательных платежей;

5) республиканского бюджета, вопросов о государственных займах и оказании Республикой Казахстан экономической и иной помощи;

6) вопросов судоустройства и судопроизводства;

7) вопросов амнистии;

8) образования, науки, культуры, здравоохранения и социального обеспечения;

9) приватизации предприятий и их имущества;

10) охраны окружающей среды;

11) административно-территориального устройства Республики Казахстан;

- 12) обеспечения обороны и безопасности государства;
- 13) государственных символов Республики Казахстан;
- 14) ратификации международных договоров и их денонсации;
- 15) государственных наград, почетных званий;
- 16) иных вопросов в соответствии с Конституцией.

4. Законопроекты, внесенные в порядке законодательной инициативы Правительства Республики Казахстан в целях оперативного реагирования на условия, создающие угрозу жизни и здоровью населения, конституционному строю, охране общественного порядка, экономической безопасности страны, подлежат рассмотрению Курултаем немедленно.

В случае внесения в Курултай законопроектов, предусмотренных частью первой настоящего пункта, Правительство вправе принимать под свою ответственность временные нормативные правовые акты, имеющие силу закона, по вопросам, указанным в пункте 3 настоящей статьи, которые действуют до вступления в силу принятых Курултаем законов или до отклонения Курултаем законопроектов.

5. Закон, принятый Курултаем, в течение десяти дней представляется на подпись Президенту Республики Казахстан. Курултай вправе в целом отклонить проект закона большинством голосов от общего числа депутатов. Отклоненный законопроект считается непринятым и возвращается инициатору.

6. Проекты законов, предусматривающие сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов, могут быть внесены только при наличии положительного заключения Правительства. Для проектов законов, вносимых в Курултай в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан, наличие такого заключения не требуется.

7. В связи с неприятием внесенного Правительством проекта закона Премьер-Министр вправе поставить на заседании Курултая вопрос о доверии Правительству. Голосование по этому вопросу проводится не ранее чем через сорок восемь часов с момента постановки вопроса о доверии. Если

предложение о вотуме недоверия не наберет большинства голосов от общего числа депутатов Курултая, проект закона считается принятым без голосования. Однако Правительство не может пользоваться этим правом более двух раз в год.

Статья 60 проекта Конституции закладывает фундаментальные основы функционирования законодательной власти, определяя круг субъектов законодательной инициативы, иерархию приоритетов и механизмы взаимодействия между высшими государственными институтами.

Право законодательной инициативы распределено между ключевыми институтами: Президентом Республики Казахстан, депутатами Курултая, Правительством и Қазақстан Халық Кеңесі.

Закрепление такого широкого круга субъектов обеспечивает **многовекторный подход к законотворчеству**: участие различных ветвей власти, представительство интересов народа через Курултай и учет гражданских инициатив через Қазақстан Халық Кеңесі. Это расширяет каналы выработки государственных решений и гарантирует, что законодательство будет учитывать потребности как исполнительной власти, так и депутатского корпуса.

Важным инструментом эффективности является **право Президента определять приоритетность рассмотрения законопроектов**.

Такие проекты должны быть приняты в первоочередном порядке **в течение двух месяцев**. Данная норма позволяет оперативно продвигать стратегически важные инициативы, сохраняя при этом за Курултаем право принятия окончательного решения.

Статья 60 четко очерчивает **16 направлений, по которым Курултай вправе издавать законы**, регулирующие важнейшие общественные отношения. К ним относятся:

- права и свободы человека, правосубъектность физических и юридических лиц;

- режим собственности, налогообложение и республиканский бюджет;
- основы организации госорганов, судебная система и правосудие;
- вопросы обороны, безопасности, административно-территориального устройства и международных договоров.

Закрепление этого перечня подчеркивает, что именно Курултай является определяющим органом в формировании правовых основ функционирования государства и общества.

Для ситуаций, требующих немедленного реагирования (угроза жизни населения, конституционному строю, экономической безопасности), предусмотрен **особый порядок для законопроектов Правительства**. В этих исключительных случаях Правительство вправе принимать **временные акты, имеющие силу закона, действующие до момента принятия закона Курултаем**, что обеспечивает государству гибкость в кризисных ситуациях.

Проект новой Конституция устанавливает **предохранители для обеспечения бюджетной стабильности**: законопроекты, влекущие сокращение доходов или увеличение расходов государства, требуют положительного заключения Правительства. Это исключает принятие финансово необеспеченных решений и гарантирует согласованность фискальной политики.

Важным исключением является инициатива Президента, которая не требует такого заключения, что подчеркивает его роль как гаранта реализации ключевых государственных программ.

Статья вводит механизм разрешения законодательных тупиков через вопрос **о доверии Правительству**. Если законопроект Правительства не принимается, Премьер-Министр может инициировать процедуру вотума недоверия.

Если Курултай не выражает недоверие большинством голосов, **закон считается принятым автоматически**. Этот механизм стимулирует поиск компромиссов и обеспечивает политическую устойчивость исполнительной власти, при этом

ограничение использования данного права (не более двух раз в год) предотвращает возможные злоупотребления.

Принятый Курултаем закон передается Президенту на подпись **в течение десяти дней**. Одновременно с этим Курултай наделен правом полностью отклонить проект закона большинством голосов, что является инструментом сдержек и противовесов в отношении инициаторов законодательных актов.

Статья 61

- 1. Курултай принимает законы и постановления, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Казахстан.**
 - 2. Законы вступают в силу после их подписания Президентом Республики Казахстан.**
 - 3. Конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Республики Казахстан, большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Курултая.**
 - 4. Законы принимаются Курултаем большинством голосов от общего числа депутатов Курултая, если иное не предусмотрено Конституцией.**
- Постановления Курултая принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Курултая, если иное не предусмотрено Конституцией.**
- 5. Законы, постановления Курултая не должны противоречить Конституции. Постановления Курултая не должны противоречить законам.**
 - 6. Порядок разработки, представления, обсуждения, введения в действие и опубликования законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан регламентируется законом и регламентом Курултая.**

Статья 61 проекта Конституции определяет виды нормативных правовых актов, принимаемых Курултаем, порядок их утверждения и вступления в силу.

Данный раздел закрепляет процедурную основу законодательной деятельности.

Виды актов. Курултай принимает следующие акты:

- конституционные законы;
- законы;
- постановления.

Каждый вид акта имеет собственную сферу применения и порядок принятия.

Конституционные законы. Конституционные законы принимаются по вопросам, прямо предусмотренным Конституцией.

Для их принятия требуется квалифицированное большинство — не менее двух третей голосов от общего числа депутатов.

Повышенный порог голосования:

- подчёркивает особую значимость таких законов;
- обеспечивает широкую поддержку принимаемых решений;
- гарантирует устойчивость правового регулирования ключевых институтов государства.

Обычные законы. Законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Курултая.

Они регулируют широкий круг общественных отношений, определённых Конституцией.

Принятие закона большинством от общего состава обеспечивает представительность и легитимность решения.

Постановления. Курултай по вопросам своей компетенции принимает постановления.

Постановления, как правило, регулируют:

- организационные вопросы деятельности Курултая;
- процедуры внутренней работы;
- отдельные решения, не требующие принятия закона.

Вступление в силу. Принятый закон направляется Президенту для подписания.

После подписания и официального опубликования закон вступает в силу в порядке и сроки, предусмотренные законодательством.

Если Президент возвращает закон с возражениями, Курултай вправе повторно рассмотреть его в установленном порядке.

Такая процедура обеспечивает:

- юридическую завершённость законодательного процесса;
- официальность и публичность вступления закона в силу;
- дополнительную проверку принятых решений.

Статья 62

1. Президент Республики Казахстан вправе распустить Курултай после консультаций с Председателем Курултая и Премьер-Министром.

2. Президент Республики Казахстан **вправе распустить Курултай** в случае повторного отказа в даче согласия на назначение кандидатуры, предложенной Президентом на должность, назначение на которую осуществляется с согласия Курултая, а также в случае повторного отказа в избрании Председателя Курултая.

3. Курултай не может быть распущен в период чрезвычайного или военного положения, в последние шесть месяцев полномочий Президента, в течение одного года после предыдущего роспуска или в случае, установленном пунктом 3 статьи 51 Конституции.

Статья 62 проекта Конституции определяет основания, порядок и ограничения роспуска Курултая. Данный институт направлен на обеспечение устойчивости государственной системы и предотвращение затяжных политических кризисов.

Основания роспуска. Президент Республики Казахстан вправе распустить Курултай в случаях, предусмотренных

Конституцией - после официальных консультаций с Председателем Курултая и Премьер-Министром, а также при возникновении «кадровых тупиков».

К таким основаниям относятся, в частности:

- при повторном отказе в согласовании кандидатуры Вице-Президента и Премьер-Министра;
- при повторном отказе в согласовании кандидатур судей Конституционного Суда, членов Центральной избирательной комиссии (ЦИК) или Высшей аудиторской палаты;
- при повторном отказе Курултая избрать Председателя Курултая.

Также стоит отметить, что, если депутаты Курултая отрешают Президента от должности по обвинению в государственной измене, и это обвинение отклоняется на любой стадии, это влечет за собой **досрочное прекращение полномочий депутатов, инициировавших данный вопрос.**

Роспуск Курултая не является произвольной мерой. Он применяется в ситуациях, когда дальнейшая нормальная работа законодательного органа объективно затруднена либо возникает институциональный конфликт, требующий обновления состава представительного органа.

Ограничения. Право на роспуск не является безусловным и подлежит установленным ограничениям.

Роспуск невозможен:

- в период **чрезвычайного или военного** положения;
- в последние **шесть месяцев полномочий Президента**;
- в течение **одного года после предыдущего роспуска**;
- если обязанности Президента исполняет **временное замещающее его лицо** (Вице-Президент, Председатель Курултая или Премьер-Министр) в случае досрочного ухода главы государства.

Установление ограничений направлено на защиту политической стабильности и недопущение использования процедуры роспуска в условиях повышенной государственной ответственности.

РАЗДЕЛ V. ПРАВИТЕЛЬСТВО

Статья 63

1. Правительство Республики Казахстан осуществляет исполнительную власть Республики Казахстан, возглавляет систему исполнительных органов и осуществляет руководство их деятельностью.
2. Правительство – коллегиальный орган, который в своей деятельности ответственен перед Президентом Республики Казахстан и Курултаем.
3. Члены Правительства подотчетны Курултаю в случае, предусмотренном подпунктом 17) статьи 56 Конституции.
4. Компетенция, порядок организации и деятельности Правительства определяются конституционным законом.

Правительство Казахстана управляет всей исполнительной властью в стране, координирует работу государственных органов и руководит их деятельностью для выполнения законов и государственных программ.

Действует как совместный орган, принимая решения коллегиально, и несет ответственность за свою работу перед Президентом и Курултаем.

Отдельные члены Правительства несут ответственность перед Курултаем. В частности, Курултай вправе заслушивать отчеты членов Правительства и, при неудовлетворительных результатах (2/3 голосов), обращаться к Президенту с предложением об их освобождении от должности.

Закон, имеющий конституционную силу, устанавливает полномочия Правительства, а также правила его организации и порядок работы, обеспечивая законность и согласованность его действий.

Статья 64

1. Правительство образуется Президентом Республики Казахстан в порядке, предусмотренном Конституцией.
2. Предложения о структуре и составе Правительства вносятся Президенту Республики Казахстан Премьер-Министром Республики Казахстан в десятидневный срок после назначения Премьер-Министра.
3. Члены Правительства приносят присягу народу и Президенту Республики Казахстан.

Правительство Казахстана создаётся Президентом строго в соответствии с процедурами, установленными Конституцией, и его формирование подчинено конституционным требованиям.

Данная статья необходима для обеспечения четкого механизма перехода к исполнительной деятельности и создания работающего государственного аппарата:

1. Установление ответственности: она возлагает на Премьер-Министра персональную задачу по формированию команды (структуры и состава) в строго ограниченный срок ().
2. Определение иерархии: статья подтверждает роль Президента как лица, формирующего высший исполнительный орган, хотя это происходит на основе предложений Премьер-Министра.
3. Придание официального статуса: через присягу члены Правительства подтверждают свою верность народу и Основному Закону, что необходимо для их законного вступления в должность.

Статья 65

Правительство:

- 1) разрабатывает основные направления социально-экономической политики государства, его обороноспособности,

- безопасности, обеспечения общественного порядка и организует их осуществление;
- 2) представляет **Курултай** республиканский бюджет и отчет о его исполнении, обеспечивает исполнение бюджета;
 - 3) вносит в **Курултай** проекты законов и обеспечивает исполнение законов;
 - 4) организует управление государственной собственностью;
 - 5) вырабатывает меры по проведению внешней политики Республики Казахстан;
 - 6) руководит деятельностью министерств, иных центральных и местных исполнительных органов;
 - 7) отменяет или приостанавливает полностью или в части действие актов министерств, иных центральных и местных исполнительных органов Республики Казахстан;
 - 8) по согласованию с Президентом Республики Казахстан утверждает единую систему финансирования и оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета;
 - 9) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента Республики Казахстан.

Эта статья служит **правовым фундаментом** для деятельности Правительства. Данная норма четко разграничивает, за какие именно участки государственной жизни отвечает исполнительная власть, и устанавливает его инструменты влияния (бюджет, нормативные акты, руководство министерствами и др.), что необходимо для обеспечения стабильного функционирования государства.

В рамках данных положений Правительство наделяется полномочиями **по разработке и организации практической реализации ключевых направлений государственной политики**, охватывающих социально-экономическую сферу,

вопросы обороноспособности, национальной безопасности и обеспечения правопорядка.

Особое значение в системе государственного управления занимают бюджетно-финансовые полномочия, согласно которым **Правительство не только формирует и представляет республиканский бюджет на рассмотрение Курултая, но и несет ответственность за его исполнение и предоставление соответствующих отчетов.** Орган активно интегрирован в законодательный процесс через право законодательной инициативы и прямую обязанность по обеспечению неукоснительного соблюдения принятых законов на всей территории республики.

За Правительством закрепляется право отменять или приостанавливать действие актов нижестоящих органов, что **гарантирует единство исполнительной вертикали и соблюдение принципа законности.** Кроме того, Правительство организует управление государственной собственностью и вырабатывает конкретные меры по реализации внешнеполитического курса страны.

Важным аспектом является роль Правительства в регулировании социальных стандартов государственного аппарата, что выражается в утверждении по согласованию с Президентом единой системы финансирования и оплаты труда для всех бюджетных организаций.

Таким образом, предлагаемые изменения сохраняют стратегическую роль Правительства как центра реализации государственной политики, одновременно усиливая его подотчётность, упорядочивая систему планирования и устраняя избыточные конституционные нормы.

Статья 66

Премьер-Министр Республики Казахстан:

- 1) организует и руководит деятельностью Правительства, персонально отвечает за его работу;
- 2) подписывает постановления Правительства;
- 3) докладывает Президенту и Курултаю об основных направлениях деятельности Правительства и всех его важнейших решениях;
- 4) выполняет другие функции, связанные с организацией и руководством деятельностью Правительства.

Премьер-Министр Казахстана руководит работой Правительства и несет персональную ответственность за её результаты. Он подписывает постановления, докладывает Президенту и Курултаю о ключевых направлениях и решениях Правительства, а также выполняет другие функции, связанные с организацией и управлением деятельностью исполнительной власти.

Статья 67

1. Члены Правительства самостоятельны в принятии решений в пределах своей компетенции и несут персональную ответственность перед Премьер-Министром за работу подчиненных им государственных органов. Член Правительства, не согласный с проводимой Правительством политикой или не проводящий ее, подает в отставку либо подлежит освобождению от занимаемой должности.
2. Члены Правительства не вправе быть депутатами представительного органа, занимать иные оплачиваемые должности, кроме преподавательской, научной, творческой деятельности, осуществлять предпринимательскую деятельность, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации, за

исключением случаев, когда это является их должностными обязанностями в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Каждый член Правительства принимает решения самостоятельно в рамках своих полномочий и отвечает перед Премьер-Министром за работу подчинённых органов. Если член Правительства не согласен с проводимой политикой или не участвует в её реализации, он должен подать в отставку или может быть освобождён от должности.

Члены Правительства не могут одновременно быть депутатами, занимать оплачиваемые должности (кроме научной, преподавательской или творческой работы), заниматься бизнесом или входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации, если это не предусмотрено их должностными обязанностями по закону. Такой запрет обеспечивает их независимость и предотвращает конфликты интересов.

Статья 68

- 1. Правительство по вопросам своей компетенции издает постановления, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Казахстан.**
- 2. Премьер-Министр издает распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Казахстан.**
- 3. Постановления Правительства и распоряжения Премьер-Министра не должны противоречить Конституции, законам, актам Президента Республики Казахстан.**

Постановления коллегиальные решения всего состава Правительства по ключевым вопросам развития страны. Через постановления обеспечивается реализация законов и актов

Президента, а также согласованная деятельность всей системы исполнительной власти.

Распоряжения Премьер-Министра касаются преимущественно административно-распорядительных и оперативных вопросов. Например, назначения и освобождения должностных лиц или дачи поручений руководителям государственных органов. Эти акты позволяют обеспечивать текущее и оперативное управление.

При этом и постановления Правительства и распоряжения Премьер-Министра не должны противоречить Конституции, законам, актам Президента. Они не могут обходить действующее законодательство, что гарантирует законность, иерархию нормативных актов и верховенство права в системе исполнительной власти.

Статья 69

1. Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Курултаем.
2. Правительство и любой его член вправе заявить Президенту Республики Казахстан о своей отставке, если считают невозможным дальнейшее осуществление возложенных на них функций.
3. Правительство заявляет Президенту Республики Казахстан об отставке в случае выражения Курултаем вотума недоверия Правительству.
4. Президент Республики Казахстан в десятидневный срок рассматривает вопрос о принятии или отклонении отставки.
5. Принятие отставки означает прекращение полномочий Правительства либо соответствующего его члена. Принятие отставки Премьер-Министра означает прекращение полномочий всего Правительства.

6. При отклонении отставки Правительства или его члена Президент Республики Казахстан поручает ему дальнейшее осуществление обязанностей.

7. Президент Республики Казахстан вправе по собственной инициативе принять решение о прекращении полномочий Правительства и освободить от должности любого его члена. Освобождение от должности Премьер-Министра означает прекращение полномочий всего Правительства.

Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Курултаем, что обеспечивает институциональную связь и подотчётность исполнительной власти новому составу представительного органа.

Правительство в целом или любой его член вправе подать Президенту заявление об отставке, если дальнейшее исполнение обязанностей невозможно. Кроме того, в случае выражения Курултаем вотума недоверия Правительство обязано заявить об отставке, что закрепляет механизм политической ответственности перед Курултаем.

Принятие отставки означает прекращение полномочий Правительства либо соответствующего министра. Если отставку принимает Премьер-Министр, автоматически прекращаются полномочия всего Правительства. В случае отклонения отставки Президент поручает продолжить исполнение обязанностей, обеспечивая непрерывность государственного управления.

Президент также вправе по собственной инициативе прекратить полномочия Правительства или освободить от должности любого его члена. Освобождение Премьер-Министра влечёт прекращение полномочий всего Правительства, что позволяет обеспечить согласованность и стабильность функционирования исполнительной власти и системы государственной власти в целом.

РАЗДЕЛ VI. ҚАЗАҚСТАН ХАЛЫҚ КЕҢЕСІ

Статья 70

1. Қазақстан Халық Кеңесі (Народный Совет Казахстана) – высший консультативный орган, представляющий интересы народа Республики Казахстан.
2. Состав Қазақстан Халық Кеңесі формируется из числа граждан Республики Казахстан.
3. Порядок образования, формирования состава, полномочия и организация деятельности Қазақстан Халық Кеңесі определяются конституционным законом.

Статья 71

Қазақстан Халық Кеңесі:

- 1) разрабатывает предложения и рекомендации по основным направлениям внутренней политики государства, укреплению общественного согласия, общенационального единства и солидарности, продвижению основополагающих принципов деятельности Республики Казахстан и общенациональных ценностей;
- 2) вносит в Курултай проекты законов;
- 3) выдвигает инициативу о назначении всенародного референдума;
- 4) осуществляет иные полномочия в соответствии с конституционным законом.

В рамках конституционной реформы в Казахстане создается новый высший консультативный орган – Қазақстан Халық кеңесі – Народный совет Казахстана. Инициатива формирования Халық кеңесі в качестве платформы для проведения общенационального диалога была озвучена Президентом Казахстана К.К.Токаевым на V Национальном курултае в Кызылорде.

Статус Халық кеңесі закреплен в проекте новой Конституции в виде отдельного раздела, определяющего его правовое положение и полномочия. Таким образом, механизмы общественного диалога выносятся на **институциональный уровень**. Деятельность Халық кеңесі направлена на укрепление общенационального единства, развитие казахстанской идентичности и консолидацию общества.

В состав Халық кеңесі войдут представители всех этносов, социальных групп и регионов страны – всего 126 человек:

- 42 - от этнокультурных объединений;
- 42 - от крупных общественных объединений;
- 42 - от маслихатов и региональных общественных советов.

Члены Халық кеңесі назначаются Президентом Казахстана. Председатель Халық кеңесі избирается из числа его членов. Высшим органом Халық кеңесі станет сессия, созываемая не реже одного раза в год. У Председателя Халық Кеңесі – Народного Совета будет два заместителя, назначенных на ротационной основе на общественных началах, а также руководитель секретариата.

Халық кеңесі – новый формат системного диалога между государством и обществом. Он заменит сразу два общественных консультативных органа – Национальный курултай и Ассамблею народа Казахстана. Кроме того, Халық кеңесі передается базовый функционал Ассамблеи народа Казахстана по вопросам межэтнического и межконфессионального согласия.

Таким образом, Халық кеңесі продолжит выполнение стратегических функций АНК и НК, объединив основные общественно-политические объединения и структуры,

содействующие укреплению единства и сплоченности общества.

Халық кеңесі будет наделен **правом законодательной инициативы**. В рамках своей деятельности Халық кеңесі будет **осуществлять выработку предложений и рекомендаций** по основным направлениям внутренней политики, вопросам укрепления общественного согласия, общенационального единства и солидарности, продвижения общенациональных ценностей и принципов деятельности государства, а также **выдвигает инициативу** о назначении всенародного референдума.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАКТИКА

Практика создания консультативных и совещательных органов при высших органах государственной власти широко распространена в зарубежных странах и направлена на институционализацию диалога между государством и обществом. Подобные структуры, как правило, не наделяются властными полномочиями и выполняют экспертно-консультативные и координационные функции.

В Китайской Народной Республике функционирует Народный политический консультативный совет Китая, объединяющий представителей политических партий, общественных организаций и социальных групп. Совет участвует в обсуждении ключевых направлений государственной политики и выработке рекомендаций для органов власти. Срок полномочий Всекитайского комитета Политического консультативного совета каждого созыва составляет пять лет, сессия Всекитайского комитета созывается один раз в год.

В Испании действует Государственный совет, созданный с целью организации эффективного функционирования и взаимодействия органов публичной власти. Он является

высшим консультативным органом правительства, который дает заключения по законопроектам, нормативным актам и вопросам государственного управления. В состав совета входят назначаемые члены и представители исполнительной власти. Основная функция заключается в юридическом консультировании правительства для обеспечения законности и качества принимаемых решений.

Во Франции действует Экономический, социальный и экологический совет – консультативный орган при правительстве и парламенте, в состав которого входят представители профессиональных сообществ, профсоюзов и организаций гражданского общества. Совет является конституционным консультативным органом и рассматривается как третья палата после Национального собрания и Сената. Он осуществляет консультирование правительства и парламента при разработке законов по социально-экономическим и экологическим вопросам, а также служит институциональной площадкой для диалога между представителями гражданского общества.

Таким образом, создание Халық кеңесі соответствует международной практике формирования консультативных механизмов взаимодействия государства и общества, направленных на расширение общественного участия и выработку рекомендаций по ключевым направлениям государственной политики.

РАЗДЕЛ VII. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

Статья 72

1. Конституционный Суд Республики Казахстан – **независимый государственный орган, осуществляющий конституционный контроль и обеспечивающий верховенство Конституции Республики Казахстан на всей территории страны.**

2. Конституционный Суд состоит из Председателя и десяти судей. Срок их полномочий – **восемь лет.**

Одно и то же лицо не может быть назначено в соответствии с Конституцией судьей Конституционного Суда более одного раза.

3. Председатель Конституционного Суда назначается на должность Президентом Республики Казахстан **и одновременно является судьей Конституционного Суда** в течение срока полномочий.

Одно и то же лицо не может быть назначено в соответствии с Конституцией Председателем Конституционного Суда **более одного раза.**

4. Судьи Конституционного Суда назначаются Президентом Республики Казахстан **с согласия Курултая**, выраженного большинством голосов от общего числа его депутатов.

Заместитель Председателя Конституционного Суда назначается на **должность Президентом Республики Казахстан** по представлению Председателя Конституционного Суда из числа судей Конституционного Суда.

5. Должность судьи Конституционного Суда несовместима с депутатским мандатом, занятием иных оплачиваемых должностей, кроме преподавательской, научной, творческой деятельности, осуществлением предпринимательской деятельности, вхождением в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.

6. **Председатель и судьи Конституционного Суда в течение срока своих полномочий не могут быть задержаны, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких и особо тяжких преступлений, содержаться под стражей, подвергнуты приводу, административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности без согласия Президента Республики Казахстан либо Курултая соответственно.**

7. **Организация и деятельность Конституционного Суда регулируются конституционным законом.**

1. Проект Конституции усиливает роль Конституционного Суда, закрепляя его статус как независимого государственного органа, осуществляющего конституционный контроль и обеспечивающего верховенство Основного закона на всей территории страны.

Международный опыт показывает, что в ряде европейских государств конституционные суды не входят в судебную систему, а функционируют как самостоятельные и независимые органы конституционного контроля. Так, Федеральный конституционный суд **Германии** не относится к системе обычных судов. Аналогичный подход реализован в **Австрии**.

2. Одно и то же лицо не может быть назначено судьей Конституционного Суда более одного раза. Это правило «одного срока» в смысле одного назначения необходимо, **чтобы обеспечить регулярное обновление состава Конституционного Суда.**

3. В новой редакции закрепляется положение, согласно которому **Председатель Конституционного Суда в течение срока своих полномочий одновременно является судьей Конституционного Суда**, что подчеркивает его равное участие в осуществлении конституционного правосудия. Одновременно устанавливается ограничение, что **одно и то же лицо не может**

занимать эту должность более одного раза, что направлено на предотвращение концентрации полномочий руководства Суда.

4. Изменяется **порядок назначения судей Конституционного Суда**. В действующей редакции судьи назначаются различными субъектами – Президентом, Сенатом и Мажилисом. В проекте новой Конституции судьи назначаются Президентом с согласия Курултая. Такой подход формирует прозрачный и единый механизм формирования состава высшего органа конституционного контроля, усиливая его легитимность и независимость.

5. Предлагаемая редакция **уточняет гарантии неприкосновенности Председателя и судей Конституционного Суда**. В период полномочий они не могут быть задержаны, привлечены к ответственности или подвергнуты иным мерам принуждения без согласия Президента Республики Казахстан либо Курултая, за исключением случаев задержания на **месте преступления или совершения тяжких и особо тяжких преступлений**.

6. **Запрет на совмещение с депутатским мандатом, иной оплачиваемой работой, предпринимательской деятельности и участие в коммерческих организациях исключает влияние политических, экономических и частных интересов**.

Разрешение заниматься преподавательской, научной и творческой деятельностью обусловлено их **некоммерческим и независимым характером**, а также способствует развитию правовой науки и укреплению связи теории и практики.

7. Организация и деятельность Конституционного Суда регулируются **специальным конституционным законом**, который конкретизирует положения Конституции. Этот закон определяет порядок формирования состава Суда, требования к судьям, их правовой статус, а также процедуры рассмотрения дел и принятия решений.

Конституционный закон также устанавливает порядок исполнения решений Конституционного Суда и обеспечивает его эффективное функционирование как независимого органа конституционного контроля.

Изменения в проекте направлены на то, чтобы Конституционный Суд рассматривался не только как орган проверки нормативных актов, но и как центральный институт защиты Конституции, прав и свобод человека и баланса государственной власти. Закрепление его статуса, уточнение роли Председателя, изменение порядка формирования и усиление гарантий независимости создают более устойчивую и эффективную модель конституционного контроля, соответствующую стандартам правового государства.

Статья 73

1. Конституционный Суд по обращению Президента Республики Казахстан, Председателя Курултая, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Курултая, Премьер-Министра:

1) решает в случае спора вопрос о правильности проведения выборов Президента, депутатов Курултая и всенародного референдума;

2) рассматривает до подписания Президентом принятые Курултаем законы на их соответствие Конституции;

3) рассматривает на соответствие Конституции принятые Курултаем постановления;

4) рассматривает до ратификации международные договоры на их соответствие Конституции;

5) рассматривает на соответствие Конституции исполнение решений международных организаций и их органов;

6) дает официальное толкование норм Конституции;

7) дает заключения в случаях, установленных пунктами 2 и 3 статьи 50 Конституции.

2. Конституционный Суд рассматривает **обращения Президента** в случаях, предусмотренных подпунктом 11) статьи 46 Конституции, а также обращения судов в случаях, установленных статьей 79 Конституции.

3. Конституционный Суд по **обращениям граждан** Республики Казахстан рассматривает на соответствие Конституции нормативные правовые акты Республики Казахстан, непосредственно **затрагивающие их права и свободы**, предусмотренные Конституцией.

Порядок и условия обращения граждан Республики Казахстан в Конституционный Суд определяются конституционным законом.

4. Конституционный Суд по **обращению Генерального Прокурора** рассматривает вопросы, указанные в подпунктах 4), 5) и 6) пункта 1 настоящей статьи, а также нормативные правовые акты Республики Казахстан на их соответствие Конституции.

5. Конституционный Суд по **обращению Уполномоченного по правам человека** рассматривает на соответствие Конституции нормативные правовые акты Республики Казахстан, затрагивающие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина.

6. Конституционный Суд **дает заключения** в случаях, установленных пунктом 1 статьи 50 и пунктом 1 статьи 51 Конституции.

1. Конституционный Суд **обеспечивает легитимность прямого народовластия**: он рассматривает споры о правильности проведения выборов Президента, депутатов Курултая и всенародного референдума, проверяя законность процедур и соблюдение конституционных требований.

В сфере законотворчества Суд **осуществляет предварительный конституционный контроль**: проверяет

законы, принятые Курултаем, до их подписания Президентом, анализируя как содержание норм, так и процедуру принятия (порядок голосования, обязательные заключения и др.). Дополнительно расширены полномочия по проверке постановлений Курултая, что **повышает ответственность Курултая** и снижает риск выхода за пределы конституционных полномочий.

В международно-правовой и конституционно-гарантийной плоскости Конституционный Суд рассматривает международные договоры до ратификации и оценивает допустимость исполнения решений международных организаций на соответствие Конституции, **защищая приоритет внутреннего конституционного порядка.**

Также он дает официальное толкование норм Конституции, **обеспечивая единообразное применение Основного Закона**, и в предусмотренных Конституцией случаях выносит заключение о соблюдении процедур при вопросах досрочного освобождения или отрешения Президента, **предотвращая политически мотивированные или процедурно незаконные решения.**

2. Конституционный Суд рассматривает обращения Президента в случаях, предусмотренных подпунктом 11) статьи 46 Конституции. Это так называемый последующий конституционный контроль, когда Президент вправе направить в Конституционный Суд уже вступивший в силу закон или иной нормативный правовой акт, **если видит угрозу правам и свободам граждан, национальной безопасности, суверенитету или территориальной целостности государства.** Таким образом, Президент как гарант Конституции получает инструмент защиты основ конституционного строя.

Кроме того, Конституционный Суд рассматривает обращения судов в порядке статьи 79 Конституции. Если суд,

рассматривая конкретное дело, приходит к выводу, что подлежащий применению закон ущемляет конституционные права и свободы, он обязан приостановить производство по делу и обратиться в Конституционный Суд. Это важнейший механизм защиты прав человека: **Суд не применяет сомнительную норму, а инициирует ее проверку на конституционность.**

3. Граждане Республики Казахстан вправе обращаться в Конституционный Суд, если нормативный правовой акт непосредственно **затрагивает их конституционные права и свободы.** Это означает, что Суд становится инструментом прямой защиты человека от неконституционных законов или подзаконных актов.

Порядок обращения определяется конституционным законом: гражданин должен доказать, что акт реально затрагивает его права, а не является абстрактным предметом спора. Такая модель усиливает **доступ граждан к конституционному правосудию** и приближает систему к международным стандартам индивидуальной конституционной жалобы.

4. **Генеральный Прокурор** вправе обращаться в Конституционный Суд по вопросам, связанным с проверкой международных договоров до ратификации, исполнением решений международных организаций, а также официальным толкованием норм Конституции. Кроме того, он может ставить вопрос о проверке нормативных правовых актов на соответствие Конституции.

Это расширяет систему гарантий конституционной законности. Прокуратура, осуществляя надзор за соблюдением законности, получает дополнительный механизм защиты, **когда затрагиваются интересы государства и общества.**

5. **Уполномоченный по правам человека** вправе обращаться в Конституционный Суд, если нормативные

правовые акты затрагивают конституционные права и свободы граждан. Это усиливает институциональную защиту прав человека, поскольку омбудсмен действует в интересах граждан, особенно социально уязвимых категорий. Если омбудсмен выявляет, что определенный закон или подзаконный акт нарушает конституционные гарантии, он может инициировать его проверку, **не дожидаясь индивидуальных обращений или судебных споров.**

6. Конституционный Суд дает заключения в случаях, предусмотренных статьями 50 и 51 Конституции. Если Президент добровольно уходит в отставку, он подает заявление в Конституционный Суд, который удостоверяет, что **заявление подано лично и добровольно.** Только после заключения Суда Президент считается освобожденным от должности.

Аналогично, если лицо, которому должны перейти полномочия Президента (Вице-Президент, Председатель Курултая или Премьер-Министр), отказывается принять эти полномочия, оно **подает заявление в Конституционный Суд.** Суд удостоверяет добровольность такого отказа и дает заключение. Эти процедуры гарантируют **правовую определенность и стабильность** при передаче высшей государственной власти, исключая сомнения в легитимности решений.

Статья 74

1. В случае обращения в Конституционный Суд по вопросам, указанным в подпункте 1) пункта 1 статьи 73 Конституции, вступление в должность Президента Республики Казахстан, регистрация избранных депутатов Курултая, подведение итогов всенародного референдума **приостанавливается соответственно.**

2. В случае обращения в Конституционный Суд по вопросам, указанным в подпунктах 2) и 4) пункта 1 статьи 73

Конституции, течение сроков подписания либо ратификации соответствующих актов приостанавливается.

3. Конституционный Суд выносит свое решение в сроки, установленные конституционным законом.

1. Если в Конституционный Суд поступает обращение по спору о правильности проведения выборов Президента, выборов депутатов Курултая или всенародного референдума, все **итоговые действия временно приостанавливаются**. Это означает, что избранный Президент не вступает в должность, депутаты не регистрируются, а результаты референдума официально не подводятся до решения Конституционного Суда.

Такой механизм **защищает легитимность власти**. Если возник спор о процедуре выборов или голосования, государство обязано сначала юридически установить их законность. Это снижает риск политической нестабильности и укрепляет доверие общества к итогам выборов и референдумов. Решение Конституционного Суда в данном случае выступает **финальной правовой оценкой процесса**.

2. Если обращение касается проверки закона до его подписания либо международного договора до ратификации, то **течение установленных сроков автоматически приостанавливается**. Это означает, что время, отведенное на подписание или ратификацию, временно «останавливается» на период рассмотрения дела. Если есть сомнение в соответствии закона или международного обязательства Конституции, государство не должно завершать процедуру их принятия до получения правовой оценки. После вынесения решения сроки продолжают течь, и процесс либо возобновляется, либо прекращается, если акт признан неконституционным.

3. Конституционный Суд обязан вынести решение **в сроки, установленные конституционным законом**. Это означает, что конкретная продолжительность рассмотрения

определяется специальным законом, регулирующим деятельность Суда, но сама Конституция закрепляет принцип **обязательности и ограниченности сроков**. Установление четких временных рамок **предотвращает затягивание процессов** и обеспечивает стабильность государственного управления. С одной стороны, Суд должен тщательно проверить вопрос на соответствие Конституции, с другой – не допустить парализации работы органов власти. Таким образом, статья 74 обеспечивает баланс между оперативностью и качеством конституционного контроля.

Статья 75

1. **Законы и международные договоры, признанные не соответствующими Конституции**, не могут быть подписаны либо ратифицированы и введены в действие.

2. **Законы и иные нормативные правовые акты, их отдельные положения, признанные не соответствующими Конституции**, в том числе ущемляющими закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, **прекращают свое действие и не подлежат применению** со дня принятия Конституционным Судом решения или с даты, им установленной.

Законы и иные нормативные правовые акты, их отдельные положения, признанные соответствующими Конституции в истолковании Конституционного Суда, подлежат применению в данном истолковании.

3. **Решения международных организаций и их органов, отдельные положения этих решений**, исполнение которых признано Конституционным Судом не соответствующим Конституции, исполнению не подлежат.

4. Решения Конституционного Суда вступают в силу со дня их принятия, являются **общеобязательными** на всей территории Республики Казахстан, **окончательными и обжалованию не подлежат.**

1. Если закон или международный договор признан не соответствующим Конституции, он **не может быть подписан, ратифицирован или введен в действие**. Это означает, что такой акт не приобретает юридической силы и не становится частью действующего права.

Ни один закон и ни одно международное обязательство не могут действовать, если они противоречат Основному Закону. **Конституция стоит выше законов и международных договоров**, и механизм конституционного контроля предотвращает появление в правовой системе норм, нарушающих конституционные принципы.

2. Если закон или иной нормативный правовой акт (либо его отдельные положения) уже действуют, но впоследствии признаны неконституционными, **они утрачивают силу** со дня принятия решения Конституционным Судом либо с иной даты, указанной Судом. Это означает, что такие нормы больше не применяются судами и государственными органами.

Впервые на конституционном уровне закрепляется, что нормы законов, признанные соответствующими Конституции в толковании Конституционного Суда, **подлежат применению исключительно в этом толковании**. Это означает, что если закон допускает разные трактовки, то Суд вправе установить его конституционно допустимый смысл и запретить иные способы применения.

Так, Конституционный Суд направляет государственные органы и суды в том, как правильно понимать и использовать закон, предотвращая произвольное толкование и ущемление прав человека. Это обеспечивает **единообразие правоприменительной практики и верховенство Конституции**.

3. Введен отдельный пункт, согласно которому решения международных организаций и их органов, признанные не

соответствующими Конституции, исполнению не подлежат. Ранее такая норма прямо в Конституции отсутствовала, что создавало правовую неопределенность при конфликте международных обязательств и национального права.

Теперь этот вопрос урегулирован, так как Конституция имеет высшую юридическую силу. Если **внешнее решение нарушает конституционные принципы, государство вправе его не выполнять.**

4. Решения Конституционного Суда вступают в силу со дня их принятия, являются обязательными для всех государственных органов, должностных лиц и граждан и не подлежат обжалованию. Это подчеркивает их **высшую юридическую силу в системе конституционного контроля.**

Окончательность решений обеспечивает правовую определенность и стабильность. После вынесения решения спор считается разрешенным, и никакой иной орган не вправе его пересматривать. Таким образом, Конституционный Суд выступает финальным арбитром в вопросах соответствия законов и иных актов Конституции.

РАЗДЕЛ VIII. ПРАВОСУДИЕ. ПРОКУРАТУРА. ПРАВООЗАЩИТНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

Статья 76

1. Правосудие в Республике Казахстан осуществляется только судом.
2. Судебная власть осуществляется посредством гражданского, административного, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства. В случаях, предусмотренных законом, уголовное судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.
3. Суды Республики Казахстан – Верховный Суд, местные и другие суды, учреждаемые законом.
4. Судебная система Республики Казахстан устанавливается Конституцией и конституционным законом. Учреждение специальных и чрезвычайных судов под каким-либо названием не допускается.

Правосудие в Республике Казахстан осуществляется исключительно судами. Это означает, что решения о законности, виновности и справедливости могут принимать только судьи в рамках установленной судебной системы, а не иные органы власти или частные лица. Судебная система включает Верховный Суд, местные и иные суды, создаваемые только на основании закона. Иными словами, структура судов определяется законодательством, а создание судебных органов вне установленного порядка не допускается. Организация и устройство судебной системы устанавливаются Конституцией и конституционным законом. **Прямо запрещается создание специальных или чрезвычайных судов под любым названием, что направлено на обеспечение единых стандартов**

правосудия и исключение появления внеочередных или политически мотивированных судебных органов.

В 2021 году по поручению Главы государства был подписан Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (далее АППК). Целью подписания АППК стало внедрение административной юстиции в судебную систему и создание специализированных административных судов. **Новый АППК внедрил эффективные механизмы защиты прав граждан при судебных тяжбах с государственными органами,** а также установление гарантий, которые позволят гражданам участвовать в процессе принятия решений органами власти. Как показал опыт, специализированные суды стали важным шагом в развитии правового государства и повысили эффективность защиты конституционных прав казахстанских граждан.

В новой редакции Конституции предлагается закрепить норму, по которой судебная власть реализуется и через административное судопроизводство. Эта норма даст дополнительную гарантию защиты прав и принципа верховенства закона и имеет принципиальное значение, поскольку придаёт ему статус устойчивого и обязательного элемента судебной власти. Административные суды выступают механизмом судебного контроля за деятельностью государственных органов и должностных лиц, создавая дополнительные процессуальные гарантии защиты прав личности и реализуя принцип верховенства закона не декларативно, а через эффективную судебную процедуру.

Институт административной юстиции, функционирующий в форме административного судопроизводства и специализированных административных судов, существует во многих странах. К примеру, во Франции, Германии, Польше, Чехии, Китае и других государствах отдельная система административных

судов отделена от судов общей юрисдикции, что усиливает принцип активной роли суда в защите прав граждан и обеспечивает эффективную реализацию конституционных гарантий.

Статья 77

- 1. Судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан в целях защиты прав, свобод и законных интересов человека, гражданина, организаций, а также исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики Казахстан.**
- 2. Судебная власть распространяется на все дела и споры, возникающие в связи с применением норм Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики Казахстан.**
- 3. Решения, приговоры и иные постановления судов имеют обязательную силу на всей территории Республики Казахстан.**

Судебная власть осуществляется от имени государства и служит защите прав, свобод и законных интересов граждан, организаций и других лиц, а также обеспечению исполнения Конституции, законов, нормативных актов и международных договоров.

Она охватывает все дела и споры, возникающие при применении правовых норм, что гарантирует единый и предсказуемый механизм разрешения конфликтов и правовых разногласий.

Все решения, приговоры и постановления судов обязательны к исполнению на всей территории страны. Это обеспечивает верховенство права, единообразие правоприменения и обязательность соблюдения судебных актов как гражданами, так и органами государственной власти.

Статья 78

1. Судья при отправлении правосудия независим и подчиняется только Конституции и закону.
2. Какое-либо вмешательство в деятельность суда по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону. По конкретным делам судьи не подотчетны.
3. При отправлении правосудия судья должен руководствоваться следующими принципами:
 - 1) никому не может быть без его согласия изменена подсудность, предусмотренная для него законом;
 - 2) в суде каждый человек имеет право быть выслушанным;
 - 3) обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность;
 - 4) любые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого;
 - 5) не имеют юридической силы доказательства, полученные незаконным способом. Никто не может быть осужден лишь на основе его собственного признания;
 - 6) применение уголовного закона по аналогии не допускается.
4. Принципы правосудия, установленные Конституцией, являются общими и едиными для всех судов и судей Республики Казахстан.

Судья действует самостоятельно, подчиняясь исключительно Конституции и закону, что обеспечивает объективность и беспристрастность решений. Любое вмешательство в работу суда недопустимо и влечет юридическую ответственность, а судьи по конкретным делам не подотчетны другим органам или должностным лицам.

При осуществлении правосудия судьи обязаны соблюдать ключевые принципы: подсудность не может изменяться без согласия стороны, каждый участник процесса имеет право быть выслушанным, обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, сомнения трактуются в его

пользу, незаконно полученные доказательства не имеют силы, а уголовный закон не применяется по аналогии.

Эти нормы обязательны для всех судов и всех судей Республики Казахстан, обеспечивая единые стандарты справедливости и законности, приоритет прав личности и универсальные правовые гарантии, соответствующие международной практике.

Статья 79

Суды не вправе применять законы и иные нормативные правовые акты, ущемляющие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина.

Если суд усмотрит, что закон или иной нормативный правовой акт, подлежащий применению, ущемляет закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, он обязан приостановить производство по делу и обратиться в Конституционный Суд с представлением о признании этого акта неконституционным.

Суды не могут применять законы или другие нормативные акты, если они нарушают права и свободы, гарантированные Конституцией. Если суд выявляет такое нарушение, он обязан приостановить рассмотрение дела и направить вопрос в Конституционный Суд для проверки конституционности акта.

Статья 80

1. Суды состоят из постоянных судей, независимость которых защищается Конституцией и законом. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены исключительно по основаниям, установленным законом.

2. Судья не может быть задержан, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких и **особо тяжких**

преступлений, содержаться под стражей, подвергнут приводу, административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Президента Республики Казахстан, основанного на заключении Высшего Судебного Совета, либо без согласия Курултая соответственно.

3. Требования, предъявляемые к судьям судов Республики Казахстан, определяются конституционным законом.

4. Должность судьи несовместима с депутатским мандатом, занятием иной оплачиваемой должности, кроме преподавательской, научной, творческой деятельности, осуществлением предпринимательской деятельности, вхождением в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.

Данная норма закрепляет принцип **постоянства и независимости судей** как ключевую гарантию справедливого правосудия. Судьи являются профессиональными носителями судебной власти, осуществляют правосудие от имени государства на постоянной основе и не могут быть произвольно отстранены от должности.

Постоянство судей означает их несменяемость, полномочия судьи действуют бессрочно и могут быть прекращены или приостановлены только по основаниям и в порядке, прямо установленным Конституцией и законами. Это исключает возможность внешнего давления и обеспечивает принятие решений исключительно на основе закона и внутреннего убеждения судьи.

Проект Конституции направлен на укрепление независимости судебной власти через уточнение механизмов судебной неприкосновенности и перераспределение полномочий в сфере кадровых решений. Если в действующей Конституции согласие на **привлечение судей к ответственности** предоставляется Президентом (в отношении

судей местных судов) либо Сенатом (в отношении судей Верховного Суда), то в новой редакции данные полномочия распределяются между **Президентом и Курултаем**. Такой подход снижает риск концентрации влияния у одного субъекта и усиливает институциональный баланс при решении вопросов, затрагивающих статус судей.

Требования к судьям Республики Казахстан устанавливаются на уровне конституционного закона, что подчеркивает особую значимость их статуса и ответственности. Конституционный закон определяет критерии профессиональной квалификации, образования, опыта работы, а также высокие моральные и этические требования к кандидатам.

Закрепление этих требований на уровне конституционного закона обеспечивает **единые стандарты для судей**, укрепляет доверие общества к судебной системе и гарантирует защиту прав и свобод граждан.

Запрет на совмещение должности судьи с депутатским мандатом, **иной оплачиваемой работой, предпринимательской деятельностью или участием в управлении коммерческими организациями** исключает конфликт интересов и любое внешнее влияние на осуществление правосудия.

Судья обязан строго соблюдать Конституцию и законы, нормы судейской этики, противостоять коррупции и избегать действий, способных поставить под сомнение его честность и объективность. Эти ограничения обеспечивают высокий авторитет судебной власти и доверие общества к суду.

Допускается **только преподавательская, научная и творческая деятельность**, поскольку она не связана с извлечением коммерческой выгоды и способствует развитию правовой науки и профессиональной компетентности судей.

Статья 81

Финансирование судов, обеспечение судей жильем производится за счет средств республиканского бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия.

Данная статья Конституции закрепляет **финансовые и социальные гарантии** независимости судебной власти. Финансирование судов и обеспечение судей жильем осуществляется за счет средств республиканского бюджета и должно обеспечивать полное и независимое осуществление правосудия.

Данная норма означает, что государство обязано создавать материальные и организационные условия, позволяющие судам эффективно выполнять свои конституционные функции. Финансовая независимость исключает возможность давления на суд через ограничение ресурсов и гарантирует самостоятельность судебной власти.

Обеспечение судей жильем и надлежащим социальным обеспечением также является важной **гарантией их независимости, стабильности и защищенности**. Это позволяет судьям осуществлять правосудие беспристрастно, без влияния материальных или иных внешних факторов.

Статья 82

Верховный Суд – высший судебный орган по гражданским, административным, уголовным и иным делам, подсудным местным и другим судам, который в предусмотренных законом случаях рассматривает отнесенные к его подсудности судебные дела и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Конституцией закреплён статус Верховного Суда как высшего судебного органа Республики Казахстан по

гражданским, административным, уголовным и иным делам, подсудным местным и другим судам. Это означает, что **Верховный Суд занимает высшее положение в судебной системе** и обеспечивает законность и справедливость правосудия.

Верховный Суд рассматривает судебные дела в предусмотренных законом случаях, в том числе в кассационном порядке, проверяя законность и обоснованность решений нижестоящих судов. Это позволяет устранять судебные ошибки и обеспечивать защиту прав граждан.

Важной функцией Верховного Суда является **изучение и обобщение судебной практики**, а также дача разъяснений по вопросам применения законодательства посредством нормативных постановлений. Такие **разъяснения направлены на обеспечение единообразного применения законов** всеми судами и укрепление принципа верховенства права.

Верховный Суд обеспечивает единство судебной практики, выступает высшей инстанцией судебной защиты и играет ключевую роль в обеспечении законности и справедливости правосудия в Республике Казахстан.

Статья 83

1. Председатель Верховного Суда назначается Президентом Республики Казахстан по рекомендации Высшего Судебного Совета и одновременно является судьей Верховного Суда в течение срока его полномочий. Срок полномочий Председателя Верховного Суда – шесть лет.

Одно и то же лицо не может быть назначено в соответствии с Конституцией Председателем Верховного Суда **более одного раза.**

Судьи Верховного Суда избираются **Курултаем** по представлению Президента Республики Казахстан, основанному на рекомендации Высшего Судебного Совета.

2. Судьи местных и других судов назначаются на должности Президентом Республики Казахстан по рекомендации Высшего Судебного Совета.
3. В судах в соответствии с конституционным законом могут создаваться судебные коллегии.
4. Председатель Высшего Судебного Совета назначается на должность Президентом Республики Казахстан.
5. Статус, порядок формирования состава и организация работы Высшего Судебного Совета определяются законом.

В проекте новой Конституции **Председатель Верховного Суда назначается Президентом** по рекомендации Высшего Судебного Совета и одновременно осуществляет полномочия судьи Верховного Суда, при этом вводится запрет на повторное назначение одного и того же лица.

Судьи Верховного Суда избираются Курултаем по представлению Президента, основанному на рекомендации Высшего Судебного Совета. **Председатель Высшего Судебного Совета назначается Президентом самостоятельно**, что подчеркивает особый статус данного органа как ключевого института отбора и профессиональной оценки судейского корпуса.

Пункт 2 статьи 83 обеспечивает профессиональный и объективный отбор судей. **Участие Высшего Судебного Совета** гарантирует оценку квалификации кандидатов, а назначение Президентом придает их полномочиям конституционную легитимность.

Создание **судебных коллегий** позволяет эффективно распределять дела по специализации, повышает качество рассмотрения дел и способствует более эффективному осуществлению правосудия.

Назначение Председателя Высшего Судебного Совета Президентом обеспечивает высокий государственный статус

данного органа и его ключевую роль в формировании независимого судейского корпуса.

Статус, порядок формирования состава и организация работы Высшего Судебного Совета определяются законом. Данная норма устанавливает правовую основу деятельности Высшего Судебного Совета, обеспечивая прозрачность его формирования и эффективное выполнение функций по отбору и обеспечению независимости судей.

Международная практика подтверждает целесообразность многоуровневых гарантий судебной независимости. Вопросы назначения, ответственности и дисциплинарного производства в отношении судей решаются с участием специальных судебных советов, а не исключительно исполнительной властью. Показателен опыт **Испании**, где Генеральный совет судебной власти является самостоятельным органом управления судебной системой и наделен ключевыми полномочиями в сфере назначения, продвижения по службе и дисциплинарной ответственности судей (статья 122). Его состав формируется с участием нескольких субъектов – Короля, судебного корпуса и парламента, что исключает монопольное влияние одной ветви власти.

Усиление роли Высшего Судебного Совета и участие Курултая в ключевых кадровых процедурах соответствуют международным стандартам правового государства и направлены на повышение доверия общества к суду.

Статья 84

1. Прокуратура от имени государства осуществляет в установленных законом пределах и формах высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование.

2. Прокуратура Республики Казахстан составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору. Она осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подотчетна только Президенту Республики Казахстан.

3. Генеральный Прокурор назначается Президентом Республики Казахстан. Срок полномочий Генерального Прокурора – **шесть лет**.

Одно и то же лицо не может быть назначено в соответствии с Конституцией Генеральным Прокурором **более одного раза**.

4. Генеральный Прокурор в течение срока своих полномочий не может быть задержан, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких и особо тяжких преступлений, содержаться под стражей, подвергнут приводу, административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности **без согласия Президента Республики Казахстан**.

5. Компетенция, организация и порядок деятельности прокуратуры определяются конституционным законом.

Прокуратура осуществляет высший надзор за соблюдением законности всеми государственными органами и должностными лицами, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование, играя ключевую роль в обеспечении правопорядка.

Прокуратура действует как **единая централизованная система с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим** и Генеральному Прокурору. Она осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов и должностных лиц, что гарантирует объективность и беспристрастность ее деятельности.

В Конституции 1995 года Генеральный Прокурор назначается Президентом с согласия Сената **на 5 лет.**

В проекте новой Конституции Генеральный Прокурор будет назначаться Президентом **на 6 лет и только один раз.**

Такое регулирование направлено на обеспечение стабильности руководства прокуратуры, предотвращение чрезмерной концентрации полномочий и укрепление институциональной независимости данного органа.

В связи с упразднением Сената Парламента право дачи согласия на арест либо привлечение Генерального прокурора к уголовной ответственности полностью переходит к Президенту. Это существенно трансформирует механизм сдержек и противовесов и усиливает персональную ответственность Главы государства за функционирование системы прокуратуры, одновременно обеспечивая большую согласованность в деятельности высших органов государственной власти и оперативность принятия решений.

Организация и деятельность прокуратуры регулируется специальным **законом**, который определяет ее **полномочия, структуру и порядок работы.** Это обеспечивает четкую правовую основу функционирования прокуратуры и гарантирует эффективное выполнение ее конституционных функций по защите законности и прав граждан и интересов государства.

Статья 85

1. **Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан содействует восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, способствует продвижению прав и свобод человека и гражданина.**
2. **Уполномоченный по правам человека назначается Президентом Республики Казахстан.**

3. При осуществлении своих полномочий Уполномоченный по правам человека **независим и неподотчетен** государственным органам и должностным лицам.
4. Уполномоченный по правам человека в течение срока своих полномочий **не может быть задержан**, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких и особо тяжких преступлений, **содержаться под стражей, подвергнут приводу, административному взысканию**, налагаемому в судебном порядке, **привлечен к уголовной ответственности** без согласия Президента Республики Казахстан.
5. Правовое положение и организация деятельности Уполномоченного по правам человека определяются **конституционным законом**.

Глава Государства неоднократно отмечал, что ключевая миссия государства – это строительство **Справедливого Казахстана**, где главенствует принцип «**Закон и порядок**». Справедливость достигается лишь в том случае, если **права граждан** всесторонне соблюдаются и защищаются.

В этой связи, в Конституции имеется **самостоятельная статья** об Уполномоченном по правам человека. Деятельность Омбудсмена направлена на решение вопросов, связанных с **правовыми нормами, ущемляющими права личности**, пробелами и **противоречиями** действующих законов.

В Конституции закреплены **независимость и неподотчетность** Омбудсмена государственным органам и должностным лицам, а также **гарантии его неприкосновенности**. **Правовое положение и организация деятельности** Уполномоченного регламентированы **конституционным законом**. На период исполнения своих полномочий Омбудсмен будет иметь **статус неприкосновенного лица**.

В **новой Конституции** передача права по назначению Уполномоченного по правам человека от Сената к Президенту связана с **упразднением верхней палаты Парламента** и направлена на **дальнейшее совершенствование функционирования** института Уполномоченного по правам человека.

Лишение неприкосновенности также теперь будет относиться к **исключительному ведению Президента** (подпункт 4 ст. 85). Такое закрепление статуса позволяет **инициировать проверки** на предмет конституционности действующих нормативных правовых актов, **обращаться в Конституционный суд**. Данная мера повышает **эффективность правозащитной деятельности**, способствует обеспечению соответствия нормативных правовых актов Конституции РК. И тем самым, усиливается механизм защиты конституционных прав и свобод граждан.

Таким образом, Уполномоченный по правам человека становится **надсистемным, независимым** игроком, который осуществляет **контроль за соблюдением прав** граждан всеми государственными органами.

Только за **2025 год** в рамках своей деятельности Уполномоченный направил **150** рекомендаций в уполномоченные органы по обращениям и жалобам граждан. Уполномоченным проведено **818** посещений различных учреждений и организаций, по результатам которых выдано более **2,4 тыс.** рекомендаций, из которых **2 тыс.** были исполнены. К дисциплинарной ответственности привлечены **329** служащих, а к административной — **76**, что также подтверждает активную работу института.

В **мировой практике** достаточно распространен механизм назначения Президентами **уполномоченных по правам человека**. К примеру, во **Франции** они назначаются Президентом сроком на 6 лет.

Статья 86

1. **Адвокатура в Республике Казахстан содействует реализации гарантированных государством прав человека на судебную защиту, на получение юридической помощи. Юридическая помощь оказывается адвокатами и иными лицами в соответствии с законом.**

2. **Порядок осуществления адвокатской деятельности, права, обязанности, ответственность адвоката определяются законом.**

1. Важной особенностью проекта новой Конституции является закрепление отдельной статьи, посвященной адвокатуры, которая отсутствует в действующей редакции Конституции. Закрепление **конституционного статуса адвокатуры** является необходимым условием укрепления правового государства и обеспечения реального равенства сторон в уголовном процессе.

Несмотря на то, что Конституция Казахстана гарантирует право на квалифицированную юридическую помощь, **институт адвокатуры** как основной субъект ее оказания не имеет прямого конституционного признания в Конституции 1995 года. Между тем именно **адвокатура обеспечивает реальную защиту прав и свобод человека**, выступая ключевым механизмом **баланса** между интересами личности и государства на всех стадиях уголовного процесса.

Отсутствие конституционного статуса адвокатуры нарушает принцип равенства сторон, поскольку государственное обвинение действует на основе конституционного закона, тогда как защита регулируется обычным законом. Это объективно **ослабляет позицию защиты и снижает уровень гарантий прав человека**. Закрепление адвокатуры на конституционном уровне позволит усилить ее независимость, обеспечить эффективную защиту с первых минут задержания и создать устойчивые

институциональные гарантии реализации права на справедливое судебное разбирательство.

Международная практика подтверждает обоснованность данного подхода. Так, в **Испании** Конституция гарантирует право на защиту и обязательное участие адвоката (статья 17-1), а представители адвокатского сообщества вовлечены в формирование ключевых органов судебной власти (статья 159). В **Японии**, в главе «Права и обязанности народа», которая прямо предусматривает недопустимость задержания без немедленного предъявления обвинения и предоставления права на обращение к адвокату (статья 34). В **Грузии** предусмотрен самостоятельный конституционный механизм защиты прав и свобод личности – институт Народного защитника, наделенный полномочиями выявлять нарушения и требовать их устранения.

2. Порядок осуществления адвокатской деятельности регулируется специальным законом, который конкретизирует положения Конституции. Данный закон определяет **правовой статус адвоката, его права, обязанности и ответственность, а также устанавливает организационные основы адвокатской деятельности и порядок ее осуществления.**

РАЗДЕЛ IX. МЕСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 87

Местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории.

Местное государственное управление в Республике Казахстан осуществляется через выборные местные представительные органы (маслихаты) и назначаемые местные исполнительные органы (акиматы), которые несут ответственность за проведение государственной политики и социально-экономическое развитие на своей территории.

Местное государственное управление нужно, чтобы решения государства реально работали «на земле»: учитывали особенности каждого региона, обеспечивали доступность услуг и инфраструктуры, оперативно решали повседневные вопросы жителей (ЖКХ, дороги, благоустройство, социальная сфера) и повышали ответственность власти перед населением за результаты развития территории.

Статья 88

1. Местные представительные органы – маслихаты выражают волю населения соответствующих административно-территориальных единиц и с учетом общегосударственных интересов определяют меры, необходимые для ее реализации, контролируют их осуществление.

2. Маслихаты избираются населением на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на **пять лет**.

3. Депутатом маслихата может быть избран гражданин Республики Казахстан, достигший двадцати лет. Гражданин Республики Казахстан может быть депутатом только одного маслихата.

4. К ведению маслихатов относится:

1) утверждение планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и отчетов об их исполнении;

2) решение отнесенных к их ведению вопросов местного административно-территориального устройства;

3) рассмотрение отчетов руководителей местных исполнительных органов по вопросам, отнесенным законом к компетенции маслихата;

4) образование постоянных комиссий и иных рабочих органов маслихата, заслушивание отчетов об их деятельности, решение иных вопросов, связанных с организацией работы маслихата;

5) осуществление в соответствии с законом иных полномочий по обеспечению прав и законных интересов граждан Республики Казахстан.

5. Полномочия маслихата прекращаются досрочно Президентом Республики Казахстан после консультаций с Премьер-Министром и Председателем Курултая, а также в случае принятия маслихатом решения о самороспуске.

6. Компетенция маслихатов, порядок их организации и деятельности, правовое положение депутатов устанавливаются законом.

Маслихаты являются выборными органами, которые отражают волю населения соответствующих территорий и одновременно учитывают **общегосударственные интересы**. Они формируют и утверждают местные социально-экономические программы и бюджеты, контролируют их исполнение, решают вопросы административно-территориального устройства, создают постоянные комиссии и заслушивают отчёты местных исполнительных органов. Депутаты маслихатов избираются населением на пять лет и

могут состоять только в одном маслихате, что обеспечивает прозрачность и ограничивает концентрацию власти.

В случае досрочного прекращения полномочий маслихата предусмотрена процедура консультаций Президента с Председателем Курултая и Премьер-Министром. Это усложняет возможность единоличного роспуска, создаёт систему сдержек и противовесов и позволяет учитывать позицию как законодательной, так и исполнительной ветвей власти. Таким образом, роспуск маслихата проводится с учётом мнений ключевых государственных институтов, что поддерживает баланс между местной и центральной властью и обеспечивает стабильность местного самоуправления.

Статья 89

1. Местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан, обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти в **сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории.**
2. К ведению местных исполнительных органов относится:
 - 1) **разработка планов, экономических и социальных программ** развития территории, местного бюджета и обеспечение их исполнения;
 - 2) управление коммунальной собственностью;
 - 3) **назначение на должности и освобождение от должностей руководителей местных исполнительных органов**, решение иных вопросов, связанных с организацией работы местных исполнительных органов;
 - 4) осуществление в интересах местного государственного управления иных полномочий, возлагаемых на местные исполнительные органы законом.

3. Местный исполнительный орган возглавляет аким соответствующей административно-территориальной единицы, являющийся представителем Президента и Правительства Республики Казахстан.

4. Акимы столицы, областей, городов республиканского значения назначаются на должности Президентом Республики Казахстан с согласия депутатов маслихата столицы, маслихатов, расположенных на территории области, маслихата города республиканского значения соответственно.

Президент Республики Казахстан предлагает не менее двух кандидатур, по которым проводится голосование. Кандидат, набравший большинство голосов депутатов маслихатов, принявших участие в голосовании, считается получившим согласие.

Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются или избираются на должности, а также освобождаются от должностей в порядке, определяемом законом. Президент Республики Казахстан вправе по своему усмотрению освобождать от должностей акимов столицы, областей, городов республиканского значения.

5. По инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов маслихата может быть поставлен вопрос о выражении вотума недоверия акиму. В этом случае маслихат большинством голосов от общего числа его депутатов вправе выразить недоверие акиму и поставить вопрос о его освобождении от должности перед Президентом Республики Казахстан в отношении акимов столицы, областей, городов республиканского значения либо перед вышестоящим акимом в отношении акимов иных административно-территориальных единиц соответственно. Полномочия акимов столицы, областей, городов республиканского значения прекращаются при вступлении в должность вновь избранного Президента Республики Казахстан.

6. Компетенция местных исполнительных органов, порядок их организации и деятельности устанавливаются законом.

Местные исполнительные органы входят в **единую систему исполнительной власти** и обеспечивают проведение общегосударственной политики с учётом потребностей конкретной территории, разрабатывая и исполняя местные программы и бюджеты, управляя коммунальной собственностью и назначая руководителей.

Возглавляет орган аким, представляющий Президента и Правительство, что обеспечивает координацию действий на местах и связь с центральной властью.

Акимы крупных территорий **назначаются Президентом с согласия соответствующих маслихатов**, а маслихаты могут выражать вотум недоверия, инициируя рассмотрение вопроса об освобождении акима, что создаёт механизм политической ответственности перед населением и представительной властью.

Все полномочия и организация работы местных органов регулируются законом, что закрепляет правовую основу их деятельности и гарантирует единые стандарты управления. Таким образом, статья обеспечивает сочетание централизации и подотчётности, прозрачность назначения руководителей и контроль со стороны населения.

Статья 90

1. Маслихаты принимают по вопросам своей компетенции решения, а акимы – решения и распоряжения, обязательные для исполнения на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

2. Проекты решений маслихатов, предусматривающие сокращение местных бюджетных доходов или увеличение местных бюджетных расходов, могут быть внесены на

рассмотрение только при наличии положительного заключения акима.

3. Решения маслихатов, не соответствующие Конституции и законодательству Республики Казахстан, могут быть **отменены в судебном порядке**.

4. Решения и распоряжения акимов могут быть **отменены Правительством Республики Казахстан** либо вышестоящим акимом соответственно, а также в судебном порядке.

Маслихаты принимают решения, а акимы — решения и распоряжения, которые обязательны для исполнения на своей территории. Проекты решений, влияющие на бюджет, могут рассматриваться только с положительным заключением акима. Решения маслихатов, противоречащие Конституции или законам, могут быть отменены судом. Решения и распоряжения акимов могут отменять Правительство, вышестоящий аким или суд.

Статья 91

1. В Республике Казахстан признается местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

2. **Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно**, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления в местных сообществах, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения.

Органам местного самоуправления в соответствии с законом может делегироваться осуществление государственных функций.

3. Организация и деятельность местного самоуправления в Казахстане регулируются законом.

4. Гарантируется самостоятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий, установленных законом.

Местное самоуправление в Казахстане позволяет населению **самостоятельно решать вопросы местного значения**. Оно осуществляется напрямую или через маслихаты и иные органы местных сообществ. Закон может делегировать им отдельные государственные функции. Деятельность местного самоуправления регулируется законом, а его органы сохраняют самостоятельность в рамках установленных полномочий.

РАЗДЕЛ X. ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В КОНСТИТУЦИЮ

Статья 92

1. Изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан вносятся всенародным референдумом, проводимым по решению Президента Республики Казахстан, принятому им по собственной инициативе, инициативе **Курултая**, Правительства, **Қазақстан Халық Кеңесі**.
2. **Всенародный референдум** считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан Республики Казахстан, имеющих право участвовать во всенародном референдуме.
3. Изменения и дополнения в Конституцию, вынесенные на всенародный референдум, считаются принятыми, если за них **проголосовало более половины граждан Республики Казахстан, принявших участие в голосовании, не менее чем в двух третях областей, городов республиканского значения и столицы.**

Проект Конституции дополнен новым разделом - раздел X «Внесение изменений и дополнений в Конституцию».

В действующей Конституции правила о том, как можно вносить в неё поправки, находились внутри раздела переходных положений. Переходные положения обычно предназначены для временных норм, которые действуют только в определённый период.

В проекте новой Конституции эти нормы перенесли в отдельный **самостоятельный раздел**. Теперь порядок внесения поправок отделён от переходных мер и оформлен как постоянный механизм. Важность такого изменения состоит в том, что **Конституция не должна меняться легко и просто.**

Согласно этому разделу, изменения и дополнения в **Конституцию Республики Казахстан** могут вноситься **только** через **всенародный референдум**, который проводится по

решению **Президента**, принятому им по **собственной инициативе**, инициативе **Курултая**, **Правительства**, **Қазақстан Халық Кеңесі**.

Инициировать поправки отныне может и **Қазақстан Халық Кеңесі**, как общественно-гражданский институт общества.

На сегодня, **действующая Конституции**, предусматривает двойной путь принятия поправок:

– через Республиканский референдум;

– через Парламент, если Президент решил не проводить референдум, а передать проект на рассмотрение Парламента, т.е. изменения могут принять и без всенародного голосования.

В проекте новой Конституции закреплен **один единственный** путь изменения Конституции, только через **всенародный референдум**.

Всенародный референдум считается состоявшимся, если в нем приняло участие **более половины граждан**, имеющих право голоса.

В отличие от **действующей Конституции**, где поправки могли быть приняты Парламентом по итогам **75%** голосов депутатов, без участия населения.

Согласно, проекта **новой Конституции** поправки, **считаются принятыми**, если за них проголосовало:

– **более половины граждан** страны;

– не менее чем **в двух третях** областей, городов республиканского значения и столицы.

Обязательный Всенародный референдум:

– усиливает легитимность Конституции и доверие граждан к государству;

– делает любые изменения прозрачными;

– закрепляет принцип: **«только народ вправе менять Основной закон государства»**.

Таким образом, проект Конституции предлагает не просто новую процедуру, а **новую культуру отношения** к Основному закону, где участие граждан становится решающим.

Во многих демократических странах мира действует норма изменения Конституции только после их одобрения на всенародном референдуме.

Швейцария - классическая модель прямой демократии. Любой пересмотр Конституции выносится на референдум и вступает в силу только при двойном большинстве.

Ирландия - все поправки должны быть одобрены народом. Референдумы проводились по вопросам прав человека и госуправления (в 2015, 2018, 2019 гг.).

Дания - после парламентского одобрения поправка подлежит обязательному референдуму, на котором ее должны поддержать не менее 40% всех избирателей.

Австралия - поправка считается принятой только если ее поддержало большинство граждан по стране и одновременно большинство штатов (не менее 4 из 6), так называемое «двойное большинство».

Япония - статья 96 требует, чтобы любая поправка, даже после квалифицированного одобрения парламента, обязательно выносилась на референдум.

Тайвань - после 75% голосов Законодательного юаня поправка выносится на референдум. Для принятия необходимо, чтобы «за» проголосовали не менее 25% всех избирателей.

Турция - если поправка набирает от 3/5 до 2/3 голосов парламента, референдум обязателен.

Статья 93

Изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан выносятся на всенародный референдум при наличии заключения Конституционного Суда об их соответствии требованиям пункта 7 статьи 2 и пункта 5 статьи 43 Конституции.

Конституционный Суд в действующей и новой редакциях Конституции выполняет ключевую функцию **при внесении изменений и дополнений в Основной закон**. Его участие направлено на обеспечение устойчивости конституционного строя и недопущение изменений, затрагивающих фундаментальные основы государства.

Проект новой Конституции существенно усиливает роль Конституционного Суда в конституционном процессе. В новой редакции прямо закреплено, что **изменения и дополнения в Конституцию** выносятся на всенародный референдум исключительно **при наличии заключения Конституционного Суда** об их соответствии неизменяемым положениям Конституции. К таким положениям отнесены суверенитет и территориальная целостность государства, а также **конституционные ограничения президентских полномочий, включая запрет на повторное избрание Президента**.

Международный опыт подтверждает ключевую роль Конституционного Суда в защите основ демократических принципов. Так, в **Германии** политические партии, которые по своим целям или деятельности подрывают свободный демократический порядок либо ставят под угрозу существование государства, признаются неконституционными, а исключительное право принятия такого решения принадлежит Федеральному Конституционному Суду (пункт 2, статья 21).

РАЗДЕЛ XI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 94

1. Конституция Республики Казахстан, принятая на республиканском референдуме, вступает в силу с 1 июля 2026 года с одновременным прекращением действия ранее принятой Конституции Республики Казахстан.
2. День принятия Конституции на республиканском референдуме объявляется государственным праздником – Днем Конституции Республики Казахстан.

Логично, что Днем Конституции, государственным праздником, становится день, когда граждане выразили свое отношение к документу через всенародный референдум. Таким образом, в случае поддержки проекта нового Основного закона населением, в Казахстане **День Конституции будет ежегодно отмечаться** не 30 августа, а в день проведения референдума – **15 марта**. Напомним, что 30 августа 1995 года состоялся референдум по проекту действующей Конституции.

Новая Конституция в юридическую силу вступает с 1 июля 2026 года. С этого момента начинается реализация предусмотренных ею преобразований и запускаются все процессы в соответствии с положениями нового Основного закона страны.

Статья 95

1. Парламент Республики Казахстан, сформированный в соответствии с Конституцией Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, **прекращает свои полномочия с 1 июля 2026 года**.

Выборы в Курултай должны быть объявлены Президентом Республики Казахстан в течение месяца и проведены **в течение двух месяцев** со дня вступления Конституции в силу.

2. В течение **двух месяцев** со дня открытия первой сессии Курултая первого созыва Президент Республики Казахстан должен **назначить Вице-Президента** с согласия Курултая.

3. **Председатель и судьи Конституционного Суда** должны быть назначены в **течение двух месяцев** со дня открытия первой сессии Курултая первого созыва.

До формирования нового состава Конституционного Суда Председатель и судьи Конституционного Суда, назначенные в соответствии с Конституцией Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, сохраняют свои полномочия.

4. **Председатели и члены Центральной избирательной комиссии, Высшей аудиторской палаты** должны быть назначены в **течение двух месяцев** со дня открытия первой сессии Курултая первого созыва.

До формирования новых составов Центральной избирательной комиссии и Высшей аудиторской палаты председатели и члены Центральной избирательной комиссии, Высшей аудиторской палаты, назначенные в соответствии с Конституцией Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, сохраняют свои полномочия.

5. **Председатель Верховного Суда, Председатель Национального Банка, Генеральный Прокурор, Председатель Комитета национальной безопасности, Председатель Высшего Судебного Совета, Уполномоченный по правам человека** должны быть назначены в **течение двух месяцев** со дня вступления Конституции в силу.

6. **Судьи Верховного Суда, местных и других судов, депутаты маслихатов, иные должностные лица, избранные (назначенные)** в соответствии с Конституцией Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, **сохраняют свои полномочия**

до их прекращения по основаниям, предусмотренным Конституцией и законами Республики Казахстан.

Статья 95 проекта Конституции устанавливает **порядок перехода** к новой системе конституционного устройства государственной власти в стране. **Обеспечивается непрерывность** государственной власти, до формирования нового состава органов.

В п. 1. статьи определены сроки **прекращения полномочий** действующего Мажилиса Парламента - **1 июля 2026 года**. Прежний представительный орган перестает существовать и заменяется новым представительным органом – **Курултайем**.

Определен порядок и сроки проведения выборов в Курултай.

Президент в течение **одного месяца** с момента вступления в силу новой Конституции **1 июля 2026 года**, объявляет о проведении выборов в Курултай.

Далее в течение **двух месяцев** со дня вступления в силу новой Конституции должны быть **проведены выборы в Курултай**.

Таким образом представительная власть не исчезает, а последовательно трансформируется новый орган - **Курултай**.

п.2. статьи установлены сроки **назначения Вице-Президента**. Президент в течении **двух месяцев** со дня со дня открытия **первой сессии Курултая первого созыва с согласия Курултая назначает** Вице-Президента.

п. 3-4 статьи установлены сроки назначения Председателя и судей Конституционного Суда, Председателя и членов Центральной избирательной комиссии- в течений **двух месяцев** со дня со дня открытия **первой сессии Курултая первого созыва**.

До формирования нового состава Конституционного Суда, действующий состав продолжает исполнять полномочия. Конституционный контроль не прерывается, обеспечивается принцип правовой непрерывности государства.

Аналогичное положение закреплено в отношении Центральной избирательной комиссии. Действующий Председатель и члены ЦИК, продолжают исполнять полномочия и обеспечивают проведения выборов до назначения нового состава. Без данной переходной нормы проведение выборов нового Курултая, юридически было бы невозможным.

п.5-6 статьи определяет назначение Председателя Верховного Суда, Председателя Национального Банка, Генерального Прокурора, Председателя Комитета национальной безопасности, Председателя Высшего Судебного Совета, Уполномоченного по правам человека, судей Верховного Суда, местных и других судов, депутатов маслихатов и других руководителей государственных органов - должны быть назначены в течение **двух месяцев** со дня вступления Конституции в силу (с 1 июля 2026 года).

При этом указанные лица, сохраняют свои полномочия, до избрания и назначения нового состава. Тем самым не разрушается повседневное государственное управление.

Основная цель статьи 95 - переход к новой Конституции без разрыва правопорядка, и без утраты управляемости государства.

Кроме того, предусмотрена обязанность Правительства, центральных и местных государственных органов принять необходимые меры по приведению нормативных правовых актов в соответствие с новой Конституцией.

Нормативные постановления Конституционного Совета и Конституционного Суда, принятые в соответствии с законодательством Республики Казахстан, действовавшим на момент вступления Конституции в силу, сохраняют свою юридическую силу в части, не противоречащей Конституции.

Статья 96

1. Законы и иные нормативные правовые акты Республики Казахстан, действующие на день вступления Конституции в силу, применяются в части, **не противоречащей Конституции.**
2. Правительство, центральные и местные государственные органы принимают **необходимые меры по приведению нормативных правовых актов** в соответствии с Конституцией.
3. Нормативные постановления Конституционного Совета и Конституционного Суда, принятые в соответствии с законодательством Республики Казахстан, действующим на день вступления Конституции в силу, **сохраняют юридическую силу в части, не противоречащей Конституции.**

Данное положение необходимо для того, чтобы обеспечить преемственность законодательства при принятии новой Конституции. Законы и нормативные акты, действующие на момент её вступления в силу, продолжают действовать, если они не противоречат Конституции. Это позволяет избежать **правового вакуума и обеспечивает стабильную работу государственных органов в переходный период.**

Такой подход является **распространённой практикой в международной политике** при принятии новых конституций. Он позволяет сохранить функциональность государственной системы и обеспечить стабильность правового регулирования, не требуя немедленных изменений всех существующих законов.

Закрепляется обязанность правительства, а также центральных и местных государственных органов привести нормативные правовые акты **в соответствии с новой Конституцией.** Это необходимо для того, чтобы все законодательные и регулирующие акты полностью соответствовали основным принципам Конституции и обеспечивали её **эффективное функционирование в правовой системе страны.**

В большинстве стран правительство и государственные органы **обязаны адаптировать действующие нормы под новые конституционные требования**, что способствует стабильности и соблюдению правовых стандартов в переходный период.

В соответствии с поправками в Конституцию, принятыми на референдуме 2022 года, Конституционный суд восстановлен с 1 января 2023 года.

Конституционный суд служит важным институтом, обеспечивающей защиту конституционных прав и принципов, способствуя стабильности и развитию правового государства.

По итогам рассмотрения обращений о проверке конституционности законов и иных правовых актов, Конституционный Суд принимал нормативные постановления о признании закона или иного правового акта соответствующими или не соответствующими Конституции.

Действующая Конституция содержит детальные статьи о трансформации Конституционного Совета в Суд и Счетного комитета в Высшую аудиторскую палату.

В проекте новой Конституции (*ст. 95, п. 3*) прямо закреплено, что нормативные постановления Конституционного Совета и Конституционного Суда, принятые ранее, **сохраняют свою силу, если они не противоречат новому тексту**.

Сохранение правовой силы ранее принятых решений Конституционного суда является общепринятой **международной практикой**.

В 2011 году **Венгрия** приняла новую Конституцию. Несмотря на существенные изменения, Конституционный суд Венгрии сохранил свою институциональную роль. Часть ранее принятых решений продолжала учитываться в правоприменительной практике, за исключением тех, которые прямо противоречили новому тексту Основного закона.

После распада **Чехословакии**, новая Конституция Чехии признала действительность ранее принятых судебных решений.

Если в действующей Конституции был введен такой важный институт как Конституционный суд, то в проекте новой Конституции подтверждается важность данных институтов и сохраняются ранее принятые решения Конституционного суда.

Так, в новой версии Конституции **продолжаются политические реформы**, начатые Главой государства в 2022 году, в виде сохранения нормативных постановлений, принятых нововведённым Конституционным судом.
