

ЖЕНЩИНЫ И ПОЛИТИКА: БАЛАНСИРУЯ МЕЖДУ АМБИЦИЯМИ И ПРЕДРАССУДКАМИ

2

ГЕНДЕРНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В МИРЕ
И КАЗАХСТАНЕ

6

ИНДЕКС ПОЛИТИЧЕСКИХ АМБИЦИЙ
ЖЕНЩИН В КАЗАХСТАНЕ

9

ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО
УЧАСТИЯ ПО МАКРОРЕГИОНАМ

11

ГЕНДЕРНАЯ ТЕМАТИКА В
ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОМ
И КУЛЬТУРНОМ ДИСКУРСЕ

16

РЕКОМЕНДАЦИИ

ЖЕНЩИНЫ И ПОЛИТИКА:

БАЛАНСИРУЯ МЕЖДУ АМБИЦИЯМИ И ПРЕДРАССУДКАМИ

Казахстан добился определенного прогресса в реализации гендерной политики, последовательно выстраивая комплексную систему мер по обеспечению равных гендерных прав и возможностей во всех сферах жизни.

В последние годы предприняты такие шаги, как отмена списка запрещенных для женщин профессий, ужесточено наказание за семейно-бытовое насилие, введены избирательные квоты при распределении мандатов депутатов в Мажилис и маслихаты.

Все это способствует улучшению положения страны в рейтингах о состоянии гендерного равенства, однако, проблемные моменты присутствуют.

Важно, чтобы законодательные и стратегические инициативы находили эффективную практическую реализацию, способствуя реальному преодолению всех форм дискриминации по гендерному признаку.

Несмотря на благоприятные законодательные условия, представленность женщин в политической сфере Казахстана в последние годы демонстрирует неоднозначные тенденции:

- Доля женщин в Мажилисе Парламента РК снизилась с 26,9% в 2022 году до 18,4% в 2023 году, что является самым низким показателем с 2013 года. Это предположительно связано с включением в 30% квоту помимо женщин молодежи и людей с инвалидностью, а также переходом к смешанной избирательной системе, где в одномандатных округах победили преимущественно мужчины¹.

- Согласно данным Бюро национальной статистики РК, в маслихатах (местных представительных органах) в последние годы доля женщин составляла около 30% (2020-2022 гг.), но в 2019 году была ниже - 22,18%. Есть вероятность, что тенденция снижения представительства женщин в Мажилисе может повториться и на местном уровне².

- Доля женщин среди политических государственных служащих в 2022 году достигла рекордно низкого значения в 8,1%, хотя ранее наблюдался рост до 11,7% в 2018 году³.

¹ https://gender.stat.gov.kz/page/frontend/detail?id=70&slug=-57&cat_id=9&lang=ru

² https://gender.stat.gov.kz/page/frontend/detail?id=69&slug=-56&cat_id=9&lang=ru

³ https://gender.stat.gov.kz/page/frontend/detail?id=72&slug=-59&cat_id=9&lang=ru

Все это требует пристального внимания к вопросу политической представленности женщин, разработки дополнительных специальных мер по преодолению барьеров и стереотипов. Ключевую роль могут сыграть **глубокие прикладные исследования темы**.

Данный документ посвящен проблематике политического участия женщин в Казахстане. В первой части представлен обзор гендерных исследований, проводимых как на международном уровне, так и в самом Казахстане. Вторая часть сфокусирована на анализе политических стремлений и амбиций женщин. В ней предлагается Индекс политических амбиций женщин в Казахстане, разработанный Институтом общественной политики.

В третьей части рассматривается отражение гендерной тематики в общественно-политическом и культурном дискурсе.

В заключении документа даются соответствующие рекомендации.

■ ГЕНДЕРНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В МИРЕ И КАЗАХСТАНЕ

Международные и отечественные организации представляют собственные данные касательно **оценки гендерного равенства в Казахстане**. Среди них можно отметить Всемирный экономический форум, Программу развития ООН в Казахстане, Бюро национальной статистики АСПР РК и др. Они используют официальную статистику и данные социологических исследований.

В Казахстане существует ряд исследовательских центров (**ОФ «Стратегия», Казахстанский Институт общественного развития, Фонд Фридриха Эберта в Казахстане и др.**), занимающихся изучением широкого спектра гендерных вопросов и проблем – от неравенства до экономического и политического участия женщин⁴. Тематический охват этих исследований весьма обширен и затрагивает ключевые аспекты гендерной политики в Казахстане. Однако ни один из этих центров пока не разрабатывает и не публикует индексы, в том числе по политическому участию женщин.



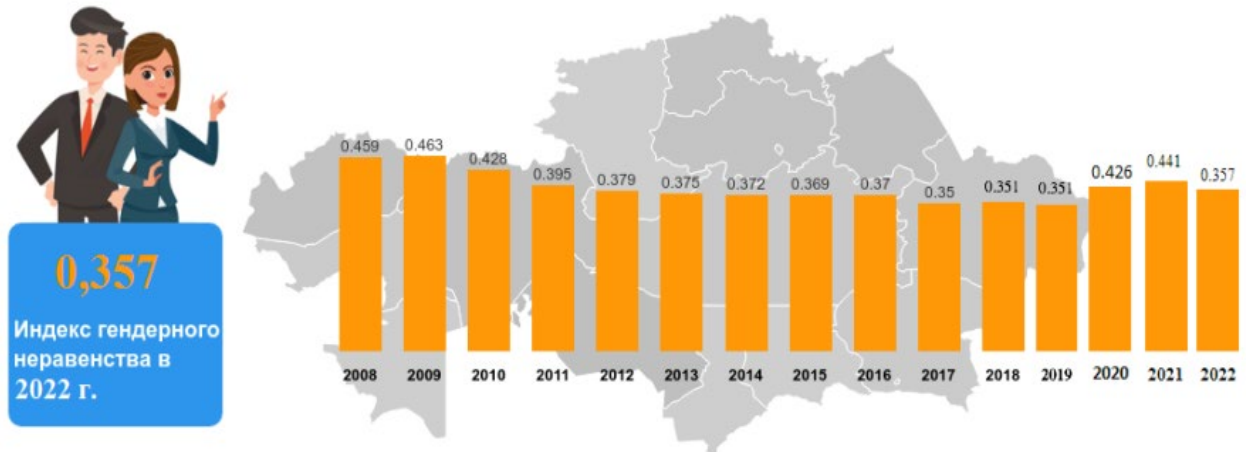
Қазақстан
Республикасы
Статистика агенттігі

По расчетам **Бюро национальной статистики РК**, индекс гендерного неравенства в 2022 году

⁴ <https://ru.kipd.kz/article/gendernaya-politika-v-sovremennom-kazakhstanskom-obschestve>

зафиксирован на уровне 0,357⁵. Изменение индекса носит волнообразный характер, он снижался с 0,463 в 2009 году и достиг минимума в 2017 году (0,35), после чего вырос до пикового за последнее десятилетие значения 0,441 в 2021 году.

Индекс гендерного неравенства в Республике Казахстан



Расчет индекса производится ежегодно на основе официальных статистических данных по методологии ПРООН, опубликованной в Докладе о человеческом развитии 2011 года. Составляющие индекса – уровень материнской смертности, коэффициент рождаемости, соотношение мужчин и женщин в Мажилисе и по доле экономически активного населения трудоспособного возраста.



В докладе об индексе гендерного разрыва Всемирного экономического форума в 2023 году Казахстан занял 62 место из 146 стран (поднялся на 18 и 3 пункта в 2021 и 2022 годах соответственно)⁶.

Индекс гендерного разрыва рассчитывается ежегодно на основании четырех субиндексов, которые внутри содержат дополнительные категории. **Расширение политических прав и возможностей** - соотношение и количество мужчин и женщин в министерствах и парламентах, соотношение лет, которые мужчины и женщины провели в позиции президента или премьер-министра за последние 50 лет.

Экономическая активность и возможности - разница между участием женщин и мужчин в рабочей деятельности, разница предполагаемого дохода женщин и мужчин, а также размер заработной платы за одинаковую работу, соотношение женщин и мужчин среди членов законодательных органов,

⁵ <https://gender.stat.gov.kz/ru/category/12>

⁶ https://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2023.pdf

высокопоставленных чиновников и руководителей, а также соотношение женщин и мужчин среди технических и профессиональных работников.

Доступ к образованию - анализ доли получающих начальное, среднее и высшее образования, а также уровня грамотности среди женщин и мужчин.
Охрана здоровья и выживаемость - соотношение рожденных младенцев обоих полов, разница между ожидаемой продолжительностью здоровой жизни среди женщин и мужчин.



В рамках измерения индекса человеческого развития Программа развития ООН составляет **индекс гендерного неравенства** (*gender inequality index*). Казахстан по индексу гендерного равенства занимает **42 место** из 176 стран с оценкой в 0,177 (чем ниже показатель, тем выше уровень гендерного равенства)⁷.

Индекс гендерного неравенства составляется ежегодно по таким категориям, как охрана репродуктивного здоровья (показатель материнской смертности и рождаемости среди девушек-подростков), гражданские права и возможности (доля женщин в парламенте и доля населения со средним образованием в разбивке по полу), экономическая активность и возможности на рынке труда (доля полов в возрасте от 15 лет и старше в составе рабочей силы).

ПРООН также высчитывает **индекс гендерного развития** (*gender development index*). Он представляет собой отношение **индекса человеческого развития**, рассчитанного для женщин, к индексу человеческого развития, рассчитанному для мужчин. Согласно докладу за 2023-2024 годы, индекс гендерного развития для Казахстана находится на уровне **0,998** (чем ближе к 1, тем ниже разрыв между мужчинами и женщинами).

Индекс человеческого развития ежегодно оценивает долголетие (ожидаемая продолжительность жизни), уровень грамотности населения страны (среднее количество лет, потраченных на обучение, и ожидаемая продолжительность обучения), уровень жизни (через валовый национальный доход на душу населения по паритету покупательной способности в долларах США).

Наряду с этим, ПРООН составляет **индекс гендерных социальных норм**, отражающий предвзятое отношение к женщинам. Согласно данным, в Казахстане хотя бы одно гендерное предубеждение в отношении женщин имеют 9 из 10 человек или **93,23% граждан** (мужчин и женщин), два предубеждения – 76,44%, **ни одного – 6,77%**⁸.

⁷ <https://hdr.undp.org/content/human-development-report-2023-24>

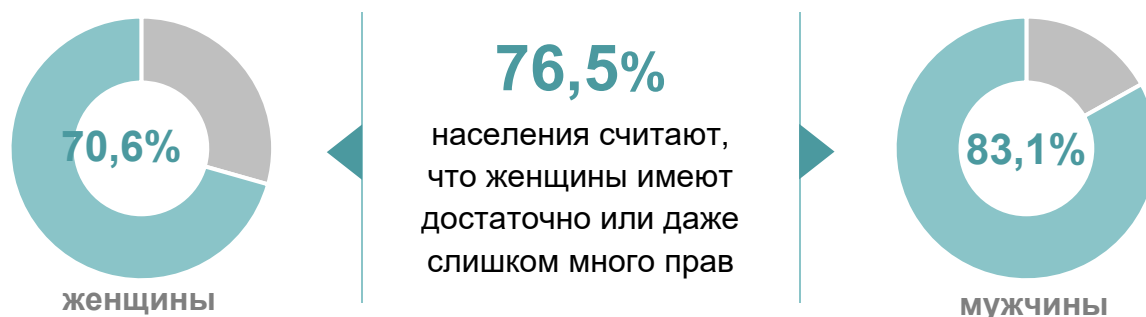
⁸ <https://hdr.undp.org/content/2023-gender-social-norms-index-gsni#/indicies/GSNI>

Индекс демонстрирует отношение к женщинам в четырех измерениях: политика, образование, экономика и физическая неприкосновенность. Каждому из них соответствует один или два стереотипа-индикатора.

Респондентам предлагают согласиться или не согласиться (либо оценить степень согласия или несогласия) с одним из следующих утверждений или явлений: **политика** - для демократии необходимо, чтобы женщины имели те же права, что и мужчины; мужчины становятся лучшими политическими лидерами, чем женщины; **образование** - университет важнее для мужчин, чем для женщин; **экономика** - мужчины должны иметь больше прав на работу, чем женщины; мужчины лучше управляют бизнесом, чем женщины; **физическая неприкосновенность** - обладание правом на насилие со стороны интимного партнера; обладание правом женщины на репродуктивный выбор.

Исследование проводится волнами, период последней – 2017-2022 годы.

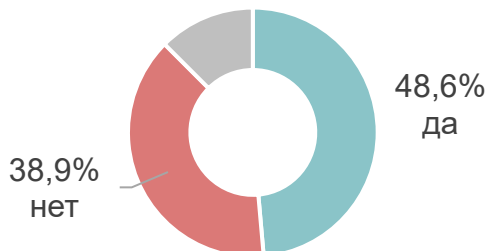
Отдельно следует отметить социологическое исследование ПРООН совместно со Структурой «ООН-женщины» за 20223 год, посвященное вопросам общественного восприятия идей гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Казахстане. Результаты исследования были представлены в аналитическом отчете «**Общественное восприятие гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Казахстане**»⁹ в марте т.г.



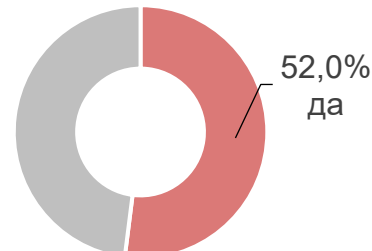
Согласно результатам исследования, **76,5%** населения считают, что женщины имеют достаточно ли даже слишком много прав (**70,6% женщин, 83,1% мужчин**). Наименьшие возможности и права женщины имеют **в сфере политики**, об этом заявило 32,6% опрошенных (сумма вариантов «мало прав и возможностей» и «нет прав и возможностей»). При этом оценки в гендерном разрезе значительно разнятся: подобной позиции придерживается 39,9% женщин и 24,5% мужчин.

⁹ <https://www.undp.org/ru/kazakhstan/publications/obschestvennoe-voxpriyatie-gendernogo-ravenstva-i-rasshireniya-prav-i-vozmozhnostey-zhenschin-v-kazakhstane>

Доля мужчин, ответивших на вопрос
«Готовы ли вы к тому, что ваша
жена будет политически и
общественно активной?»



Доля мужчин, считающих, что
президентом и премьер-министром
в Казахстане не может быть
женщина



О готовности к политической и общественной активности своей жены заявило 48,6% мужчин, 38,9% к этому не готовы. Также **52%** мужчин согласились с утверждением, что в Казахстане женщина не может занимать посты президента и премьер-министра. Утверждение «Мужчина лучше подходит на роль руководителя бизнеса государственного служащего политического лидера чем женщина» поддержало 55% респондентов (46,6% женщин, 64,4% мужчин).

В рамках исследования применялись качественные (фокус-группы, опрос экспертов) количественные (массовый опрос) методы сбора данных.

Несмотря на ценность существующих исследований, отсутствие систематизированных индексных оценок может быть пробелом, который стоило бы восполнить. А индексы по политическому участию женщин дали бы более структурированную и сопоставимую картину этого направления гендерной политики в Казахстане. Разработка и регулярное обновление таких индексов могли бы стать ценным аналитическим инструментом для лиц, принимающих решения, а также экспертного сообщества.

С этой целью Институтом общественной политики партии «AMANAT» была **инициирована разработка Индекса по политическим амбициям казахстанок.**

ИНДЕКС ПОЛИТИЧЕСКИХ АМБИЦИЙ ЖЕНЩИН В КАЗАХСТАНЕ

Учитывая обширную территорию Казахстана и историко-культурную специфику ее развития, вызывает интерес анализ ситуации **в социально-демографических группах.** Такой подход позволит

Показатели по субиндексам свидетельствуют о сильной поддержке и приверженности казахстанских женщин идее большего женского политического представительства. Высокие оценки своих возможностей добиться успеха в политике свидетельствует о наличии уверенности и мотивации среди женщин к политической самореализации.

При этом, на фоне сравнительно высокой электоральной активности фиксируемый низкий показатель по субиндексу гражданского участия может указывать на то, что казахстанские женщины не полностью вовлечены в политический процесс и не чувствуют, что их голоса и мнения имеют значение. Это, в свою очередь, требует развития их общественной и политической вовлеченности вне рамок электоральной активности.

Таблица 1. Показатели Индекса по переменным в социально-демографических группах среди женщин

	Электоральная активность	Интерес к политике	Гражданское участие	Возможности в политике	Отношение к увеличению числа женщин-политиков	ИНДЕКС
Woman	6,36	4,11	3,99	6,39	7,10	55,91
18-29	6,84	4,23	3,66	6,18	7,28	56,38
30-45	6,16	3,89	4,60	6,70	7,30	57,28
46-60	6,42	4,06	3,87	6,14	6,99	54,93
61+	6,30	4,59	3,11	6,47	6,59	54,12
Доход						
Низкий доход	6,46	4,07	3,91	6,77	7,04	56,48
Средний доход	6,52	4,01	3,83	6,04	7,05	54,89
Высокий доход	5,79	4,51	5,16	7,25	7,48	60,38
Образование						
Основное среднее	5,82	4,14	3,15	7,15	6,62	53,74
Среднее специальное (ТиПО, колледж, техникум)	5,95	3,90	3,42	6,23	6,97	52,96
Незаконченное высшее (3 курса)	6,23	4,73	4,77	6,61	6,80	58,28

	Электоральная активность	Интерес к политике	Гражданское участие	Возможности в политике	Отношение к увеличению числа женщин- политиков	ИНДЕКС
ВУЗ)						
Высшее	6,95	4,16	4,69	6,27	7,44	59,04
Город	5,96	3,96	4,64	6,24	7,22	56,02
Село	7,02	4,36	2,94	6,66	6,91	55,79
Север	5,51	3,26	4,45	6,53	7,35	54,21
Юг	6,99	4,45	3,57	6,56	7,00	57,14
Запад	6,53	4,31	3,36	6,56	6,96	55,41
Восток	6,99	4,04	3,58	6,74	6,74	56,16
Центр	7,06	4,07	3,90	6,82	7,82	59,33
г. Астана	5,64	3,27	5,19	3,97	7,32	50,79
г. Алматы	4,97	5,56	7,04	6,73	6,39	61,38
г. Шымкент	7,12	3,97	1,70	5,82	7,18	51,57
3 мегаполиса	5,91	4,28	4,65	5,49	6,97	54,63
Казах	6,88	4,14	3,61	6,47	7,14	56,48
Русский	4,66	4,05	5,53	6,05	6,80	54,17
Другое	4,95	3,81	3,50	6,60	7,51	52,74

ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО УЧАСТИЯ ПО МАКРОРЕГИОНАМ

Результаты опроса показали различия в стремлении женщин участвовать в политической жизни в зависимости от макрорегиона.

Низкий интерес к политике, но высокое гражданское участие и поддержка женщин-политиков **в северных регионах.**

Факторы влияния:

- Сильная традиция активизма и участия в общественных делах.
- Культурные нормы, поощряющие участие женщин в общественной жизни.

В западных и южных регионах высокий интерес к политике, но низкая электоральная активность, гражданское участие и поддержка женщин-политиков.

Факторы влияния:

- Недоверие к избирательной системе и политическим институтам.
- Сильное влияние традиционных гендерных ролей.

В восточных регионах высокие оценки возможностей женщин в политике и электоральная активность, но интерес и участие ниже средних по стране.

Факторы влияния:

- Сильная поддержка государственных инициатив по расширению участия женщин в политике.
- Низкий уровень осведомленности о политических вопросах.

Самый высокий уровень политических амбиций среди женщин в **центральных регионах**.

Факторы влияния:

- Более высокий уровень образования и экономического развития.
- Сильные традиции женского лидерства.
- Благоприятный политический климат для участия женщин в политике.

В мегаполисах крайне низкая электоральная активность, но высокое гражданское участие в городах Алматы и Астана.

Факторы влияния:

- Высокий уровень занятости и ограниченное время для участия в выборах.
- Чувство отчуждения от политической системы.
- Альтернативные формы политического участия, такие как активизм и гражданское общество.

Среди мегаполисов Алматы лидирует по Индексу политических амбиций среди женщин.

Факторы влияния:

- Более космополитичная и прогрессивная среда.
- Больше возможностей для образования и карьерного роста женщин.
- Сильное влияние женских организаций и сетей.

Таким образом, уровень политических амбиций женщин в Казахстане **варьируется в зависимости от региона**. Существует ряд факторов, которые могут объяснить эти различия, такие как культурные нормы, уровень образования, экономическое развитие и политический климат.

Важно продолжать исследования этой темы, чтобы лучше понять барьеры и стимулы для участия женщин в политике в Казахстане.

ГЕНДЕРНАЯ ТЕМАТИКА В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОМ И КУЛЬТУРНОМ ДИСКУРСЕ

Одним из стимулирующих факторов гражданской и политической активности выступает наличие в обществе **ролевых моделей**. Результаты исследования Института общественной политики показали, что **81,4% населения никого не считает образцом для подражания среди девушек и женщин Казахстана**. Подобного мнения придерживается 77,9% женщин и 85,9% мужчин.

Здесь ключевое значение имеет сформированный в обществе **образ женщины**. Следует отметить повышение внимания к гендерной тематике в Казахстане, а также **смену транслируемых концепций по этому направлению в общественной повестке**.

Во-первых, в **академической среде** проводится все больше гендерных исследований на различных ступенях образования и науки (от бакалавриата до постдокторантуры).

Благодаря интересу ученых **в историю страны вводятся новые факты о выдающихся личностях-женщинах**. Яркий пример – работа М.-А.Сыдыкназарова об Ару Султан, *«первом дипломатическом представителе Казахского Государства в 1557-1576 годах при дворе Тюдоров королевы Англии Елизаветы I, первом представителе*

исламского мира и первой представительнице тюркского мира в Англии XVI века»¹⁰.

Также в ходе экспертных обсуждений наблюдается высвечивание новых проблем, как, например, меньшая упоминаемость женщин в **детской литературе и учебниках** по сравнению с мужчинами.

Во-вторых, в **современной литературе** независимого Казахстана предпринимаются шаги по продвижению **нового восприятия женщин, отходу от позиции жертвы к субъектности**, снятия табу с ряда тем. Здесь можно отметить книгу «Пять лет» К.Ковязиной и «Однажды в Казахстане: история любви, одержимости и абьюза» А.Нам, сборник «Super қыз» Д.Гаплан.

В-третьих, меняется отражение гендерной тематики **сферами медиа и в творчестве**, что проявляется в фильмах, сериалах, работе блогеров и художников.

На смену комедии «Келинка Сабина» Н.Адамбая пришли сюжеты о **несправедливости и предрассудках** в отношении женщин, давлении со стороны общества. Примеры – фильм «Дәстүр» К.Бейсек (2023 год), сериал «Қашан туасың?» от А.Ильясовой и «Salem Social Media» (2024 год), комедия «Менің атым Қызболсын» М.Оспанова (2024 год). Однако во многих кинокартинах женщины играют пассивные и второстепенные роли, права которых открыто ущемляются.

Люди искусства активно рефлексиируют над резонансными событиями, темой **семейно-бытового насилия**. Художники проводят выставки (выставка «Тихая комната» в г.Алматы, «Уязвима» в г.Петропавловск в 2024 году), дизайнеры привлекают внимание к проблеме через элементы модных коллекций (дизайнер одежды А.Керимбеков бренда «Qanaker» на Неделе моды в Казахстане и Центральной Азии Visa Fashion Week Almaty, май 2024 года).

Развиваются **медиа для девочек и женщин** («Batyr Jamal» А.Ашим; «Manshuq», главный редактор Г.Кусаинова; Telegram-канал «Auel» детской писательницы Т.Шипулиной и т.д.), **женщины-блогеры** поднимают гендерную тематику, включая истории про важных исторических персон (Г.Абдрашева, А.Ашим).

Однако все отмеченные выше аспекты имеют характер тенденции, которая еще **не закрепились в общественном сознании**

¹⁰ <https://adamalemijournal.com/index.php/aa/article/view/434>

Несмотря на предубеждения касательно бизнес-деятельности женщин, необходимо отметить их растущую экономическую активность. Так, наблюдается **увеличение количества женщин, занимающихся предпринимательством**. Женщины возглавляют 49% действующих субъектов микро- малого и среднего бизнеса (+10,5% с 2013 года). Женщины-предпринимательницы вовлечены в меры государственной поддержки: 55% предпринимателей, воспользовавшихся инструментами субсидирования процентной ставки по кредитам в 2023 году, - это женщины (43% в 2022 году)¹¹.

Поэтому **в будущем можно ожидать переход экономической активности женщин в политическую плоскость**. Для более эффективного отстаивания прав и защиты своих интересов женщины будут стремиться все больше включаться в процесс принятия решений и работу органов власти.

В политической сфере Казахстана реальное устойчивое гендерное равенство способен обеспечить только **комплексный подход**, сочетающий законодательные гарантии, институциональные механизмы и научно-обоснованные решения.

Партия «AMANAT» выступает за гендерное равенство и предпринимает активные шаги для его продвижения. С целью институционализации и интенсификации проводимой работы было **создано Женское крыло партии**. Женское крыло определило 10 приоритетов своей деятельности, первым из которых выступает **поддержка женского политического лидерства**. По этому направлению в течение нескольких лет партия **организует программы обучения для женщин-лидеров «Tomiris»**, участвовать в которой могут все желающие.

Для реализации каждого приоритета Женского крыла действует **институт сопредседателей**: 1 – депутат Мажилиса, 1 – активист. Участие депутатов Мажилиса позволяет эффективно продвигать вырабатываемые инициативы, в то время как активисты обеспечивают широкую палитру взглядов на поднимаемые проблемы. Через **законопроекты и депутатские запросы** благодаря Женскому крылу в Мажилисе были подняты такие темы, как права женщин и безопасность детей, гендерное бюджетирование и экспертиза, профилактика бытового насилия и т.д.

Для проникновения гендерных приоритетов вглубь регионов при каждом региональном филиале партии **введена должность советника по вопросам расширения прав и возможностей женщин**.

¹¹ https://t.me/socioexpert_01/712

РЕКОМЕНДАЦИИ

В связи с существующей проблематикой считаем необходимой реализацию следующих **рекомендаций**:

Экспертное сообщество

- Инициирование дискуссии по поводу **консолидированной** разработки всеми членами Консорциума, а также дальнейшего внедрения гендерных индексов, **в том числе тематических индексов** на основе полномасштабных социологических исследований. Это могло бы стать важным шагом в совершенствовании аналитической основы для гендерной политики.
- Проведение исследований для **изучения факторов, влияющих на политические амбиции женщин в Казахстане**, с использованием точечного макрорегионального подхода.

Гражданское общество и органы власти:

- Налаживание **межпарламентского сотрудничества** между женщинами-депутатами различных партий и депутатами-одномандатниками под эгидой партии «АМАНАТ» для **формирования общей гендерной повестки** и ее продвижения через депутатские запросы и законопроекты.
- **Организация взаимодействия с тематическими неправительственными НПО**, поддержка женских организаций и сетей. Важным направлением работы должно стать **политическое просвещение женщин**, разработка и реализация политических программ, направленных на увеличение представленности женщин во власти, поощрение гражданского участия женщин.

Сфера медиа

- Нарращивание контента об успешных женщинах Казахстана прошлого и настоящего **для формирования пула ролевых моделей**.
- **Борьба с гендерными предрассудками** через внедрение в общественное сознание новых концептов, а также обращение к прошлому в лице идей движения «Алаш» по женскому вопросу. Важно задействовать литературу, искусство и сферу медиа.

Сохранение устойчивой тенденции снижения представленности женщин во власти может свидетельствовать о необходимости пересмотра действующих механизмов гендерной политики. Важно

обеспечить реальное равенство возможностей для женщин в политической сфере.

Требуется более пристальное внимание к этому вопросу, разработка дополнительных мер по устранению барьеров и дискриминации.

Предстоит ещё большая работа по практической реализации принятых законодательных и программных установок. Но сам факт формирования целостной нормативно-правовой базы и институциональной системы в данной области демонстрирует значимость гендерной политики для государства.